

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2018, №6, Том 10 / 2018, No 6, Vol 10 <https://esj.today/issue-6-2018.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/01ECVN618.pdf>

DOI: 10.15862/01ECVN618 (<http://dx.doi.org/10.15862/01ECVN618>)

Статья поступила в редакцию 01.11.2018; опубликована 21.12.2018

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Исянбаев М.Н. Депрессивные территории: механизмы управления социально-экономическим развитием // Вестник Евразийской науки, 2018 №6, <https://esj.today/PDF/01ECVN618.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/01ECVN618

**For citation:**

Isyanbaev M.N. (2018). Depressed areas: mechanisms of socio-economic development management. *The Eurasian Scientific Journal*, [online] 6(10). Available at: <https://esj.today/PDF/01ECVN618.pdf> (in Russian)  
DOI: 10.15862/01ECVN618

*Статья выполнена в рамках государственного задания ИСЭИ УФИЦ РАН на 2018 год*

**УДК 331.2**

**ГРНТИ 06.61.01**

**Исянбаев Мазгар Насипович**

ФГБУ «Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук», Уфа, Россия  
Институт социально-экономических исследований

Главный научный сотрудник

Доктор экономических наук, профессор

Заслуженный деятель науки Российской Федерации и Республики Башкортостан

E-mail: SPRE.ISEI.RAN@gmail.ru

РИНЦ: [https://elibrary.ru/author\\_profile.asp?id=524560](https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=524560)

## **Депрессивные территории: механизмы управления социально-экономическим развитием**

**Аннотация.** Введение. В настоящий период регионы Российской Федерации переживают экономический кризис, вызванный сильным спадом производства, сокращением рабочих мест, ростом безработицы, снижением уровня и качества жизни, ухудшением демографической ситуации.

В работе обосновываются методические подходы и механизмы управления социально-экономическим развитием депрессивных территорий, направленного на преодоление пространственной неравномерности экономического роста, асимметрии экономического и социального развития региональных систем, на увеличение вклада их в формирование валового внутреннего продукта страны, на обеспечение высокоэффективного и конкурентоспособного развития экономики регионов в межрегиональном и международном разделении труда.

Цель исследования – разработка механизмов управления социально-экономическим развитием депрессивных территорий, имеющих определяющее значение в повышении эффективности и конкурентоспособности экономического и социального развития регионов страны, являясь составными частями единой воспроизводственной системы национальной экономики.

Методология. В исследовании использовались методы логического и статистического анализа, системные подходы к рассмотрению явлений и факторов.

Результаты. Предложены методические подходы и механизмы преодоления кризисного состояния экономики депрессивных территорий, обеспечения их инновационного развития на основе внедрения в производство прогрессивной техники и технологии, повышения доли наукоемких отраслей, роста роли человеческого капитала, предоставления различных льгот и дотаций для развития новых предприятий и производств.

Выводы. Для преодоления кризисного состояния экономики депрессивных территорий и обеспечения их устойчивого социально-экономического развития на долгосрочный период необходимыми являются инициирование и реализация инновационного развития этих территорий на основе усиления государственного инвестирования.

**Ключевые слова:** депрессивные территории; механизмы; инновационное развитие; эффективность; конкурентоспособность; льготы; дотации

В Российской Федерации сложились депрессивные территории, представляющие собой развитые в прошлом в социально-экономическом отношении региональные системы с достаточно высоким промышленно-производственным потенциалом и занимавшие определенное место в межрегиональном разделении труда по выработке отдельных видов промышленной, сельскохозяйственной продукции или по оказанию социальных услуг. В настоящий период они переживают экономический кризис, вызванный спадом производства в основных отраслях экономики, особенно в отраслях промышленности, представляющих регион в межрегиональном и международном разделении труда как отрасли производственной специализации [1; 2; 3].

Характерными особенностями депрессивных территорий являются:

- относительно высокий уровень сложившегося в них промышленно-производственного потенциала;
- относительно высокий удельный вес промышленности в структуре экономики региона;
- достаточное развитие отраслей производственной и социальной инфраструктуры;
- сложившийся высококвалифицированный человеческий капитал;
- существенный спад производства в основных отраслях экономики, особенно в промышленности;
- снижение инвестиционного и потребительского спроса;
- низкий уровень использования ресурсного потенциала;
- сокращение рабочих мест и рост безработицы;
- снижение объема выработки валового регионального продукта;
- уменьшение доходной части регионального и местного бюджетов, сокращение реальных доходов в расчете на 1 жителя региона и расходов бюджетов всех уровней в сравнении со средними показателями страны.

На депрессивных территориях действующие механизмы управления социально-экономическим развитием недостаточно эффективны и вызывают ряд негативных явлений: заторможены инвестиционные и воспроизводственные процессы, сокращается выпуск конкурентоспособной продукции; ослаблено управление структурной перестройкой

экономики, ценообразованием, экономическими взаимоотношениями производителей и потребителей. Нарушено товарно-денежное обращение, вызванное расширением сферы действия бартерных отношений. Ослабление дисциплины платежей между субъектами производства различных отраслей экономики привело к финансовому дефициту, ограничению возможностей государственного регулирования развития экономики депрессивных регионов. Углубляются противоречия между групповыми интересами на различных уровнях управления (предприятие, экономика регионов и страны). Снижается эффективность производства, увеличивается дифференциация социально-экономического развития регионов, уровня и качества жизни населения.

В зависимости от величины территорий и остроты социально-экономических проблем нами выделены четыре типа депрессивных территорий:

- депрессивные территории, объединяющие два или несколько субъектов Федерации;
- депрессивные территории, находящиеся в пределах границ одного субъекта Федерации;
- депрессивные территории, представляющие собой составные части субъекта Федерации – это городские и районные муниципальные образования;
- депрессивные территории, представляющие собой составные части городских и районных муниципальных образований – депрессивные поселковые и сельские муниципальные образования [4].

В целях определения эффективных направлений социально-экономического развития городов и районов Республики Башкортостан нами произведен кластерный анализ уровня их развития. Базовыми показателями для оценки степени социально-экономической дифференциации были определены:

- $x_1$  – производство промышленной продукции в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_2$  – производство продукции сельского хозяйства в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_3$  – производство потребительских товаров в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_4$  – уровень концентрации основных производственных фондов народного хозяйства в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_5$  – общий объем инвестиций в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_6$  – среднемесячная заработная плата 1 работника, тыс. руб.;
- $x_7$  – доходы населения в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_8$  – доходы бюджета в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_9$  – расходы бюджета в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- $x_{10}$  – обеспеченность жильем в расчете на 1 жителя, кв. м;
- $x_{11}$  – обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. населения, чел.;
- $x_{12}$  – обеспеченность детей дошкольными образовательными учреждениями, %;
- $x_{13}$  – уровень безработицы, %.

Применение вышеназванных переменных для определения степени социально-экономической дифференциации территорий нами аргументируется следующими обстоятельствами: промышленность составляет основу экономики регионов; уровнем развития промышленного производства, степенью эффективности его отраслевой и территориальной структуры, направлениями и степенью эффективности производственной специализации промышленности в территориальном разделении труда определяется эффективность всего хозяйственного комплекса региона. Именно уровень развития промышленного производства, его отраслевая и территориальная структура выступают в качестве основной предпосылки обеспечения эффективного социально-экономического развития депрессивных территорий. Переменные «уровень официальной безработицы» и «уровень жизни населения» достаточно полно характеризуют состояние и эффективность промышленного развития депрессивных территорий.

На основе расчетов по разработанному методологическому подходу к кластеризации территорий по уровню социально-экономического развития нами выделены 3 группы городов и сельских районов Республики Башкортостан.

В первой группе городов и районов республики уровень социально-экономического развития по 10-13 показателям превышает среднереспубликанский уровень. На этом основании эти города и районы нами названы развитыми (5 городов, 6 сельских районов).

Социально-экономическое развитие второй группы городов и районов по 7-10 показателям превышает среднереспубликанский уровень. Эти города и районы республики отнесены нами к категории относительно благополучных (12 городов, 19 сельских районов).

Третья группа городов и районов по социально-экономическому развитию отстает от среднереспубликанского уровня по 8 и более показателям. Эти города и районы республики отнесены к категории депрессивных (3 города, 29 районов).

В настоящий период в экономике депрессивных районов Башкортостана промышленность развита слабо. В отдельных районах этой группы не имеется ни одного промышленного предприятия, имеющего в социально-экономическом развитии районов определенное значение. Они существенно отстают от средних показателей республики и по уровню развития производственной и социальной инфраструктуры. Для них характерны большой недостаток рабочих мест, низкий уровень занятости и жизни населения. Эта группа районов республики остро нуждается в государственной поддержке, требует особого внимания органов государственной власти.

Депрессивные территории, представляя собой составные части единой воспроизводственной системы страны, при создании определенных условий могут задействовать сложившийся в них промышленно-производственный, научно-технический, человеческий, природно-ресурсный потенциал для обеспечения устойчивого саморазвития [5; 6; 7]. В решении этих задач необходимым является, на наш взгляд, обеспечение инновационного развития депрессивных территорий путем модернизации отраслей промышленности на основе внедрения прогрессивной техники и технологии, обеспечения ускоренного развития наукоемких отраслей, увеличения доли инновационной продукции в общем объеме промышленного производства.

Инновационное развитие экономики депрессивных территорий должно реализовываться в тесной увязке со стратегическими направлениями экономического и социального развития Российской Федерации и ее субъектов, с установлением общественно целесообразных соотношений темпов экономического роста в стране и социально-экономического развития ее регионов [8].

В качестве важнейших рыночно ориентированных механизмов управления инновационным развитием депрессивных территорий нами определены экономические, социальные, экологические механизмы. Среди экономических механизмов обеспечения инновационного развития экономики депрессивных территорий определяющее значение, на наш взгляд, имеет стимулирование этого процесса. В этих целях необходимым является создание благоприятной экономической ситуации – развитой системы кредитования, умеренной системы налогообложения и др. Создание льготной системы налогообложения – одно из ключевых условий для продвижения технологических инноваций в промышленном производстве депрессивных территорий. Оно предполагает снижение ставки по налогу на прибыль в части, направляемой в бюджет региона; освобождение субъекта инвестиционной деятельности от налога на имущество и от арендной платы за земельные участки; снижение решением законодательного органа местного самоуправления ставки налога на землю.

В стимулировании инновационного развития промышленных предприятий важными факторами являются использование механизма государственно-частного партнерства; развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности предприятий; субсидирование за счет бюджетных средств части затрат на уплату процентов по кредитам, направляемым на техническое перевооружение и модернизацию производства для выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью [9; 10; 11; 12; 13].

Социальные механизмы инновационного развития экономики депрессивных территорий направлены на активизацию человеческого капитала; обеспечение доступности, высокого качества и эффективности образования; усиление интеграции образования и науки; повышение квалификации работников сферы промышленности. Полное удовлетворение потребности экономики в рабочих, специалистах, управленцах с высоким образовательным и квалификационным уровнем – необходимая предпосылка повышения эффективности и конкурентоспособности промышленных предприятий депрессивных территорий на внутренних и внешних рынках. Это предполагает повышение качества подготовки и переподготовки кадров – специалистов.

Экологические механизмы направлены на создание правовых механизмов, обеспечивающих формирование у промышленных предприятий мотивации к снижению сырье – энергопотребления, стимулирование внедрения сырье – энергосберегающих технологий и реализации ресурсосберегающих инновационных проектов. Существенное сокращение отрицательного воздействия промышленных предприятий на окружающую среду является одним из основных критериев развития промышленного производства на депрессивных территориях. В решении этой задачи необходимыми являются сокращение в структуре экономики доли неблагоприятных в экологическом отношении предприятий и производств, обеспечение инновационного развития отраслей промышленности на основе высокотехнологичных, наукоемких производств с наименьшей нагрузкой на природную среду.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Исянбаев М.Н., Ахунова Л.Р., Чувашаева Э.Р. Проблемы стабилизации социально-экономического развития депрессивных регионов // Вестник ВЭГУ. – 2017. – №5 (91). – С. 78-84.
2. Дегтярев А.Н., Солодилова Н.З., Таюпов Р.Н. Мониторинг инновационной активности в Республике Башкортостан // Экономка и управление: научно-практический журнал. – 2010. – №1. – С. 62-69.
3. Лексин В., Швецов А. Региональная политика России: концепции, проблемы, решения / Российский экономический журнал. – 1995. – №1. – С. 12-35.
4. Проблемы социально-экономического развития депрессивных регионов. – Уфа: «Гилем», 2009. – 304 с.
5. Шалмуев А.А. Теоретико-методологические основы устойчивого развития региона // Инновации. – 2006. №3. С. 28-32.
6. Цапиева О.К. Устойчивое развитие региона: теоретические основы и модель // Проблемы современной экономики. – 2010. №2 (34). – С. 16-19.
7. Борлакова З.Ю., Дышекова А.В., Кремлева Э.А. Научные основы инновационного развития экономики региона // Экономические науки. – 2011. – №6. – С. 26-35.
8. Исянбаев М.Н. Стабилизация социально-экономического развития депрессивных территорий Башкортостана: проблемы и решения // Проблемы востоковедения. – 2009. – №2 (44). – С. 11-16.
9. Лыгина Н.И. Проблемы и перспективы развития промышленных предприятий / Н.И. Лыгина, Н.В. Пьянова // Известия Юго-западного государственного университета. – 2012. – №3. – С. 61-68.
10. Морозова Г.А. Развитие промышленности в регионе // Теория и практика общественного развития. – 2010. – №4. – С. 255-260.
11. Казаковцева М.В. Бюджетные механизмы поддержки промышленного потенциала в целях обеспечения устойчивого финансового развития региона // Экономические науки. – 2008. – №4. – С. 65-68.
12. Дубенецкий Я.Н. Активная промышленная политика: безотлагательная необходимость // Теория и практика общественного развития. – 2011. – №5. – С. 144-158.
13. Жукова В.В. Анализ факторов производства, влияющих на устойчивое региональное развитие // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2011. – №. – С. 16-19.

**Isyanbaev Mazgar Nasipovich**

Subdivision of the Ufa federal research centre of Russian academy of sciences, Ufa, Russia  
Institute of social and economic researches  
E-mail: SPRE.ISEI.RAN@gmail.ru

## **Depressed areas: mechanisms of socio-economic development management**

**Abstract.** Introduction. At present, the regions of the Russian Federation are experiencing an economic crisis caused by a strong decline in production, job cuts, rising unemployment, a decrease in the level and quality of life, and a deterioration in the demographic situation.

The paper substantiates the methodological approaches and mechanisms of management of socio-economic development of depressed areas aimed at overcoming the spatial unevenness of economic growth, asymmetry of economic and social development of regional systems, to increase their contribution to the formation of the gross domestic product of the country, to ensure a highly efficient and competitive development of the regional economy in the interregional and international division of labor.

The purpose of the study is to develop mechanisms of management of socio – economic development of depressed areas, which are crucial in improving the efficiency and competitiveness of economic and social development of the country's regions, as part of a single reproductive system of the national economy.

**Methodology.** The study used methods of logical and statistical analysis, systematic approaches to the consideration of phenomena and factors.

**Results.** Methodological approaches and mechanisms of overcoming the crisis state of the economy of depressed areas, ensuring their innovative development through the introduction of advanced technology and technology, increasing the share of knowledge-intensive industries, the growth of the role of human capital, the provision of various benefits and subsidies for the development of new enterprises and industries are proposed.

**Summary.** To overcome the crisis state of the economy of depressed areas and ensure their sustainable socio-economic development in the long term is necessary to initiate and implement innovative development of these areas on the basis of strengthening public investment.

**Keywords:** depressed areas; mechanisms; innovative development; efficiency; competitiveness; benefits; subsidies