

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2023, Том 15, № 1 / 2023, Vol. 15, Iss. 1 <https://esj.today/issue-1-2023.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/02ECVN123.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Коптева, Л. А. Особенности организации и проведения таможенными органами государственного контроля в автомобильном пункте пропуска / Л. А. Коптева, Е. М. Борисова // Вестник евразийской науки. — 2023. — Т. 15. — № 1. — URL: <https://esj.today/PDF/02ECVN123.pdf>

For citation:

Kopteva L.A., Borisova E.M. Features of the organization and conduct by the customs authorities of state control at the automobile checkpoint. *The Eurasian Scientific Journal*. 2023; 15(1): 02ECVN123. Available at: <https://esj.today/PDF/02ECVN123.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

Коптева Людмила Анатольевна

ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения»,
Санкт-Петербург, Россия
Доцент

Кандидат экономических наук

E-mail: luis63@mail.ru

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=955172

Борисова Елена Михайловна

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»
Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал, Санкт-Петербург, Россия
Доцент кафедры «Таможенных операций и таможенного контроля»

Кандидат экономических наук

E-mail: skorodumshik@mail.ru

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=955146

Особенности организации и проведения таможенными органами государственного контроля в автомобильном пункте пропуска

Аннотация. В статье рассмотрены особенности организации и проведения таможенными органами государственного контроля в автомобильном пункте пропуска. На сегодняшний день таможенный контроль приобретает все возрастающую значимость ввиду высокой степени интеграции экономик государств в мировое сообщество и наличия необходимости регулировать процессы внешней торговли на мировой арене. Таможенный контроль играет как роль защитника каждого государства, так и помощника для налаживания отношений с другими государствами, путем проведения конкретной таможенной политики. Проводимая РФ таможенная политика позволяет сдерживать внешнюю торговлю товарами и услугами с целью защиты национального производителя и отечественного рынка от демпингующих, некачественных или опасных товаров. С другой стороны, послабление мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования позволяет товарам, не имеющим аналога в отечественном производстве свободно проникать на рынок с целью обеспечения потребительского спроса и удовлетворения нужд населения.

Проведение таможенного и иных видов государственного контроля в приграничных пунктах пропуска направлено на защиту населения от проникновения на территорию товаров, угрожающих благополучию и здоровью, а также несущих угрозу для экономической безопасности государства.

Пересечение государственной границы лицами и транспортными средствами осуществляется в специально оборудованных для этого пунктах пропуска, которые могут определяться положениями международных договоров, к которым присоединилась РФ, либо решениями Правительства РФ. Также актами Правительства могут обозначаться порядок оборудования таких пунктов и их обозначения.

Проведение государственного контроля в приграничных пунктах пропуска всегда сохраняет свою актуальность ввиду неотъемлемости выполняемых функций.

Ключевые слова: таможенные органы; национальная безопасность; экономическая безопасность; информационные таможенные технологии; транспортный контроль; таможенный контроль; автомобильный пункт пропуска

Введение

Осуществление государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее РФ) играет немаловажную роль в обеспечении национальной и экономической безопасности государства, поэтому порядок пропуска через нее установлен законодательно на национальном уровне и предполагает ряд ограничений, действующих при перемещении через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Процедура пропуска через государственную границу подразумевает признание законности перемещения лица, транспортного средства, груза, товара или животного через такую границу, как при прибытии на территорию государства, так и при убытии с нее. Основанием для признания законности такого перемещения служат документы, подтверждающие право въезда в РФ или выезда из нее. Однако, исходя из положений двусторонних договоров и соглашений, заключенных между сопредельными государствами, может устанавливаться упрощенный порядок перемещения через границу в части определения документов, подтверждающих право въезда и выезда с территории таких государств.

Целью данной работы является исследование порядка организации и проведения таможенными органами отдельных видов государственного контроля в автомобильном пункте пропуска.

Объектом исследования выступают правовые отношения, возникающие при взаимодействии таможенных и иных государственных контролирующих органов при осуществлении государственного контроля в автомобильном пункте пропуска.

Предмет исследования — роль таможенных органов при проведении отдельных видов государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска.

Содержание, средства и методы проведения таможенного и пограничного контроля, а также иных видов государственного контроля, определяются Постановлениями Правительства РФ на основании действующего законодательства РФ.

Методы и материалы

При написании работы были использованы научные методы, которые основаны на требованиях объективного и всестороннего факторного анализа: монографический, абстрактно-логический, системно-структурный. Кроме того, работу составляют принципы дедукции и индукции в обработке информации, статистические методы обработки массивов информации, методы анализа и синтеза.

Информационно-теоретической базой послужил перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение таможенного контроля, осуществление государственного контроля в части, который регулирует порядок организации и проведения отдельных видов государственного контроля в приграничных пунктах пропуска, научная литература отечественных и зарубежных авторов, а также периодические издания, публикации сети Интернет.

Результаты и обсуждения

Обеспечение безопасности населения и защита экономических интересов страны во многом зависят от качества охраны границы государства. В автомобильных пунктах пропуска Российской Федерации (РФ), как участницы Евразийского экономического союза, осуществляются следующие виды государственного контроля: санитарно-карантинный контроль лиц; пограничный контроль; транспортный контроль; таможенный контроль и др. [1].

Порядок осуществления контроля товаров, транспортных средств и лиц при перемещении ими через таможенную границу ЕФЭС регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2008 № 872 «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» (далее-Правила). Согласно данным Правилам контролю не подлежат товары, перемещаемые физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд [2].

В Российской Федерации к осуществлению международной перевозки перевозчики допускаются на основании разрешительного порядка, заключающегося в выдаче компетентным органом удостоверения допуска российского перевозчика. Порядок допуска устанавливается Правительством РФ. Международная перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов осуществляется на основании специального разрешения, которое также выдается уполномоченным Правительством РФ компетентным органом, и может подразумевать обязанность перевозчика осуществлять перевозку только по заранее установленному маршруту следования.

Данные требования распространяются и на перевозку опасных грузов, отнесенных к грузам повышенной опасности в соответствии с положениями Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). Водители транспортных средств, осуществляющих перевозку по территории РФ обязаны осуществлять режим труда и отдыха, установленный международным договором РФ. Соблюдение данного режима должно контролироваться при помощи установки специальных приборов (тахографов). В случае отсутствия такого прибора в салоне транспортного средства, водитель обязан вести контрольный листок учета времени работы и отдыха.

Транспортный контроль в пунктах пропуска (ПП) заключается не только в проверке соблюдения разрешительного порядка осуществления международных перевозок, но и в проверке самого транспортного средства (например, к его оснащенности для перевозки

отдельных категорий товаров). Таким образом, проведение транспортного контроля заключается в проверке габаритов и веса транспортного средства, наличии разрешения у перевозчика на осуществление международной перевозки, наличии специальных разрешений для перевозки крупногабаритных, тяжеловесных или опасных грузов, а также выдаче перевозчику учетного талона в случае, если перевозка разрешена без оформления разрешения. Кроме данных действий может совершаться и проверка наличия у перевозчика документов об уплате сборов за проезд и (или) штрафов за нарушение порядка выполнения перевозки.

Местонахождение ПП, определяется международными договорами РФ или Правительством РФ, однако при открытии ПП должны также учитываться интересы пограничных органов и иных заинтересованных органов государственной власти, а также сопредельных иностранных государств. Порядок открытия, функционирования, закрытия и реконструкции ПП также определяется Правительством РФ.

При необходимости, в территорию ПП включаются также необходимые здания и помещения, расположенные на территории, если это необходимо для осуществления государственного контроля.

Контрольные функции осуществляются в целях соблюдения единого порядка составления и оформления таможенной, технической, товаросопроводительной документации (ТСД) на внешнеторговые грузы, сертификатов происхождения и качества экспортной продукции, правильности ее маркировки¹.

Автомобильные пункты пропуска (АПП) обустроиваются в непосредственной близости от таможенной границы Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз), исходя из развития существующей дорожной сети. При этом создаются условия для исключения объезда пунктов пропуска транспортными средствами².

Обозначим основные этапы прохождения государственного контроля в АПП.

Первым этапом выступает регистрация прибытия транспортного средства, путем выдачи соответствующего талона перевозчику. Далее проводится санитарно-карантинный контроль, а при необходимости — санитарно-эпидемиологический. Следующим шагом выступает проведение транспортного контроля, заключающегося в проверке документов перевозчика и документов на транспортные средства (ТС), визуальном осмотре ТС и груза. При завершении транспортного контроля должностному лицу таможенного органа (ДЛТО) вносят данные о результатах его проведения в специализированную информационную систему. При необходимости во время проведения транспортного контроля могут осуществляться такие действия как взвешивание ТС и замер его габаритов, сверка государственных и регистрационных номер с заявленными в документах, а также проверка отличительных знаков государства регистрации ТС.

¹ Покровская, В.В. Таможенное дело в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Покровская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 293 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8681-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/434675> (дата обращения: 01.01.2023).

² Попова, Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: учебное пособие для вузов / Л.И. Попова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 237 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10942-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/513263> (дата обращения: 25.12.2022).

Обязательный элемент МАПП — это пост пограничного контроля. Все остальные элементы, в различных случаях могут отсутствовать, (об этом будет упомянуто по ходу текста). Ниже приведена общая схема типового международного автомобильного пункта пропуска (рис. 1):

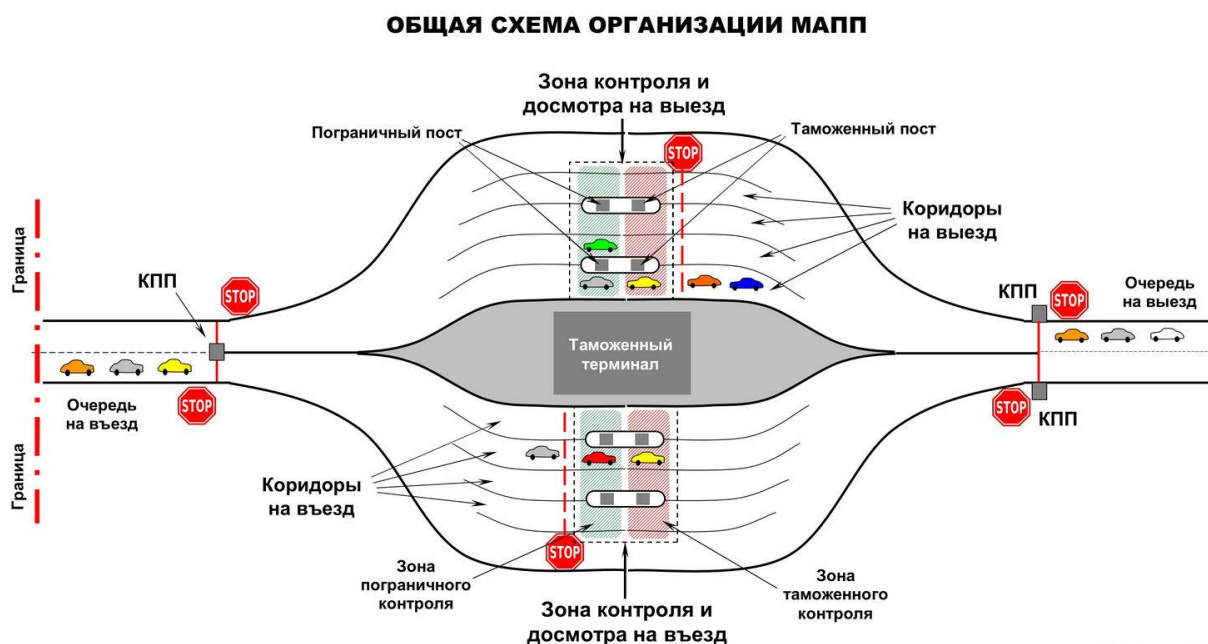


Рисунок 1. Схема типового международного автомобильного пункта пропуска³

При проведении транспортного контроля также проверяют и самого водителя, выступающего в качестве перевозчика при международной перевозке грузов. Водитель обязан предоставить водительское удостоверение и документы, подтверждающие его полномочия по осуществлению международной перевозки (путевой лист и карточку допуска). Как уже отмечалось ранее, при осуществлении перевозки грузов, относящихся к категории опасных, перевозчик обязан дополнительно предоставлять разрешительные документы на осуществление такой перевозки, к которым относятся сертификат доступа транспортного средства к перевозке опасных грузов, а также лицензия, позволяющая компании от лица которой действует перевозчик, совершать такие перевозки. В отношении выдачи свидетельств относительно недавно произошло совершенствование нормативно-правового регулирования, путем принятия нового акта, вступившего в силу 10 января 2020 года («Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов»). Данным регламентом установлен максимальный срок действия выданного разрешения — полгода, однако, если данный срок не превышает срок техосмотра.

Правительство РФ установлены предельно допустимые показатели габаритов и массы ТС, которые допускаются к осуществлению перевозки по территории РФ. После произведения взвешивания и измерения габаритов ТС, ДЛТО производят сверку фактических показателей с допустимыми нормативами. При отклонении от данных нормативов, ДЛТО производят необходимые действия по оповещению перевозчика о необходимости исправления выявленного отклонения. В случае невозможности исправления отклонения со стороны перевозчика — ТС не допускается к осуществлению перевозки по территории РФ.

³ Как устроен международный автомобильный пункт пропуска (МАПП) // Grand Voyage. URL: <https://krass56.ru/how-is-the-international-car-checkpoint-organized.html> (дата обращения: 18.11.2022).

При осуществлении контроля в ПП применяется принцип «одного окна», который заключается в возможности лиц подавать необходимые документы и сведения для успешного прохождения контроля не в каждое ведомство отдельно, а сразу в единую базу, которая используется контролирующими органами в рамках межведомственного взаимодействия для сокращения времени, отводимого на совершения операций на границе. Система, в рамках которой происходит реализация данного принципа в РФ носит название системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), с помощью которой граждане и организации могут получать государственные услуги, предоставляемые органами государственной власти.

К видам государственного контроля, которые могут осуществляться в ПП, перечислены на рисунке 2.

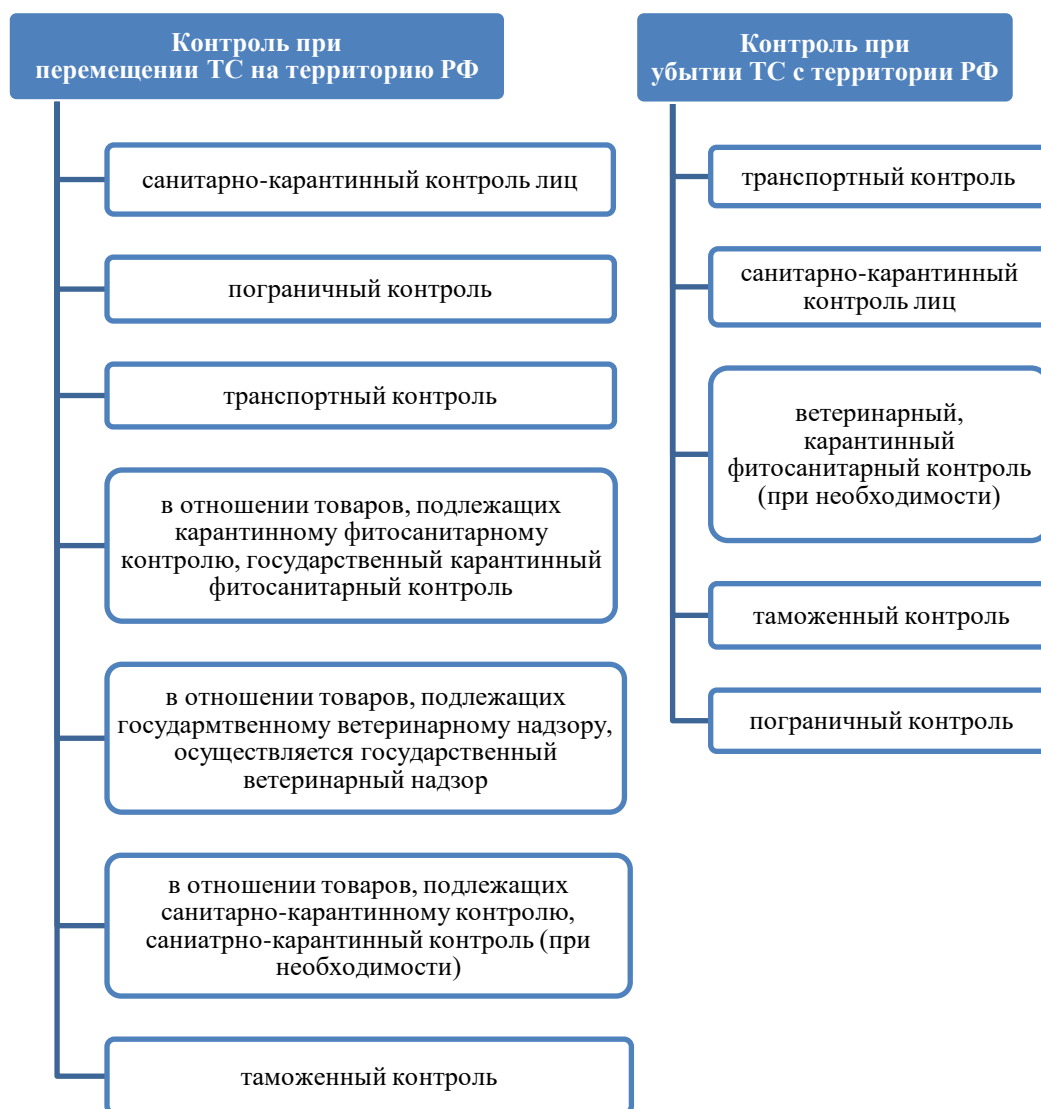


Рисунок 2. Порядок проведения контроля при убытии и прибытии на территорию РФ (составлено автором)

В данном перечне виды государственного контроля приведены в алфавитном порядке, однако последовательность их применения зависит от вида ПП и по направлению перемещения (ввоз или вывоз).

Правила определяют порядок осуществления контроля при пропуске через границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, координируя при этом деятельность государственных контролирующих органов. Положения, установленные Правительством, при этом, распространяется исключительно к перемещению, осуществляемому в предпринимательских целях и не относится к регулированию порядка проведения контроля в отношении физических лиц и товаров, перемещаемых для личного пользования и иных, не связанных с предпринимательской деятельностью нужд.

В целях реализации системы «одного окна» при проведении государственного контроля в пункте пропуска, перевозчик, либо лицо, действующее от его имени, при прибытии предоставляет ДЛТО не только документы, необходимые для таможенного оформления прибывших товаров и транспортных средств, но и документы, необходимые для прохождения и иных отдельных видов государственного контроля, если они необходимы.

Таможенные органы осуществляют отдельные виды государственного контроля лишь в части проверки документов и сведений, предоставленных перевозчиком, в том числе и с использованием информации, хранящейся в базах данных таможенных органов (ТО), так и в рамках электронного межведомственного взаимодействия. Также ДЛТО оповещают перевозчика о решении, которое было принято в отношении контролируемого объекта, в том числе и в случае запрета пропуска через государственную границу.

При необходимости проведения осмотра или досмотра в отношении контролируемого объекта, он должен совершаться однократно и в специализированно обустроенной для этого зоне, с привлечением всех специалистов заинтересованных государственных контролирующих органов.

При убытии подконтрольных объектов, вывоз их через государственную границу осуществляется на основании документов, предоставленных перевозчиком, полученными им от компетентных органов РФ (например, экспорт культурных ценностей из РФ осуществляется на основании заключения и лицензии, оформленных Министерством Культуры РФ и Минпромторгом)⁴.

Например, суть ветеринарного контроля заключается в недопущении на территорию РФ животных и продуктов животноводства, которые поражены возбудителями каких-либо заразных и (или) массовых заболеваний. Надзор в области ветеринарии за ввозом таких товаров производится в соответствии с Законом РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»⁵. К товарам, включенным в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), предъявляются требования, включенные в перечень Единых ветеринарных (санитарно-ветеринарных) требований⁶, которые были разработаны в целях обеспечения предотвращения распространения на территории ЕАЭС возбудителей заразных болезней животных.

⁴ Закон РФ от 15.04.1993 № 4804-1 (ред. от 28.12.2017) «О вывозе и ввозе культурных ценностей» (с изм. и доп., вступ. В силу с 30.03.2018) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.12.2022).

⁵ Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 08.12.2020) «О ветеринарии» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.12.2022).

⁶ Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (ред. от 08.12.2020) «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.12.2022).

Фитосанитарный контроль проводится в рамках реализации положений Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах⁷, в которой признается необходимость сотрудничества в деле борьбы с вредными организмами, повреждающими растения и растительные продукты, и предотвращения их распространения в страны мира, и особенно их завоза в регионы, подверженные опасности.

Если грузы необходимо задержать до получения результатов фитосанитарного контроля, то контролирующие органы принимают все необходимые меры к тому, чтобы хранение грузов осуществлялось при обеспечении надежного карантина и сохранности. В случае задержания товаров по результатам проведения фитосанитарного контроля, компетентная служба должна принять в кратчайшие сроки меры по уведомлению компетентной службы страны-экспортера о причинах такого задержания и мерах, принятых в отношении таких товаров⁸.

Одновременно с Едиными требованиями в РФ действуют санитарные правила, в части, не противоречащей им⁹.

Проведение таможенными органами транспортного контроля является одним из самых сложных видов государственного контроля в ПП для ДЛТО, так как заключается не только в документальном контроле, но и применении фактических форм таможенного контроля. Целью осуществления транспортного контроля выступает контроль за соблюдением обеспечения соблюдения норм международного и национального законодательства в области в сфере осуществления международных перевозок¹⁰.

Международная перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов осуществляется на основании специального разрешения, которое также выдается уполномоченным Правительством РФ компетентным органом, и подразумевает, что в обязанности перевозчика входит осуществление перевозки только по заранее установленному маршруту следования. Данные требования распространяются и на перевозку опасных грузов, отнесенных к грузам повышенной опасности в соответствии с положениями Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ).

Водители транспортных средств, осуществляющих перевозку по территории РФ обязаны осуществлять режим труда и отдыха, установленный международным договором РФ.

Под пограничным контролем понимается государственный контроль, который заключается в проведении комплекса действий по признанию законности пересечения государственной границы лицами, въезжающими в РФ, либо в разрешении на пересечение государственной границы лицами, выезжающими из РФ, а также в осуществлении действий по обнаружению и задержанию нарушителей правил пересечения государственной границы, выявлению источников ионизирующего излучения в пунктах пропуска через государственную границу с государствами — членами ЕАЭС, а в случаях, установленных законодательством РФ,

⁷ Международная Конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (Женева, 21 октября 1982 г.) // СПС «КонсультантПлюс» [URL:https://www.consultant.ru/](https://www.consultant.ru/) (дата обращения:18.11.2022).

⁸ Афонин П.Н. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска: Учебное пособие / Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Билик В.В., Польша А.Л. — СПб.: Троицкий мост, 2014. — С. 200.

⁹ Письмо Роспотребнадзора от 02.07.2010 № 01/9848-0-32 «О практике применения документов Таможенного союза» и Письмо Роспотребнадзора от 31.03.2011 № 01/3620-1-32 "О радиационном контроле металлолома" // СПС «КонсультантПлюс» [URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102181/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102181/) (дата обращения: 27.12.2022).

¹⁰ Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998 № 127-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/document/cons/> (дата обращения:21.12.2022).

— по обнаружению и задержанию грузов, товаров и животных, запрещенных законодательством РФ к ввозу в РФ или вывозу из РФ¹¹.

Основными направлениями пограничного контроля выступают контроль за установлением законности въезда в РФ или выезда из РФ; проверка подконтрольных объектов для задержания нарушителей установленного порядка перемещения через границу; контроль для выявления источников ионизирующего излучения.

Таким образом, суть государственного контроля в пунктах пропуска (далее — ПП) заключается в обеспечении государственными органами соблюдения норм международного законодательства и законодательства РФ в сфере перемещения через государственную границу РФ. Основными видами государственного контроля, осуществляемого в ПП являются: ветеринарный, фитосанитарный, санитарно-карантинный, транспортный, пограничный и таможенный.

На территории РФ порядок осуществления государственного контроля в отношении товаров, грузов и пассажиров, перемещаемых через государственную границу, в АПП (акт применения права) определен Приказом Министерства транспорта РФ (Минтранс России) от 24 января 2014 г. № 23 г. Москва «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в автомобильных пунктах пропуска» (Типовая схема).

Васильева М.А. отмечает, что «при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС в пункте пропуска перевозчик или иное лицо предъявляет должностному лицу таможенного органа коммерческие и транспортные документы, фитосанитарный сертификат и разрешение на ввоз продукции для научно-исследовательских целей, если необходимо. Допускается также представление в электронном виде. На основании представленных документов должностное лицо устанавливает наименование продукции для идентификации продукции, подлежащей контролю, а также страны происхождения в целях применения нетарифных мер таможенного регулирования» [3].

При перемещении товара через границу ЕАЭС, завершение таможенного оформления которого планируется в ином месте, возникнет проблема прохождения двойного фитосанитарного контроля: в пункте пропуска и в месте назначения. Тогда будет реализован первичный и вторичный фитосанитарный контроль. Следует отметить, что при вторичном будет проведено меньше контрольных мероприятия, хотя осмотр (досмотр) подкарантинной продукции также присутствует. Такой же порядок контроля будет действовать при помещении товара под таможенную процедуру таможенного транзита [4].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ТО принимают непосредственное участие в проведении государственного контроля в АПП, путем проведения документального контроля в части санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля, а также непосредственно осуществляют транспортный и таможенный контроль в приграничных пунктах пропуска.

При проведении отдельных видов государственного контроля (ОВГК) в АПП (автомобильный пункт допуска), ДЛТО используют все имеющиеся в распоряжении таможенных органов информационные таможенные технологии, информационные ресурсы и базы данных, а также активно участвуют в электронном межведомственном взаимодействии с

¹¹ Постановление Правительства РФ от 04.06.2012 № 546 «Об утверждении Положения о содержании пограничного контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.12.2022).

целью упрощения мировой торговли и сокращению времени, отводимого на совершение таможенных операций на государственной границе.

Основным нормативно-правовым актом, который устанавливает права и обязанности таможенных органов выступает Таможенный кодекс ЕАЭС (ТК ЕАЭС). ТК ЕАЭС содержит в себе непосредственно определения, которые используются в актах, регламентирующих производство таможенного дела на территории государств-членов ЕАЭС, положения о порядке совершения таможенных операций, порядке помещения под таможенные процедуры, права и обязанности должностных лиц таможенных органов, лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Также ТК ЕАЭС определяет порядок разрешения споров, возникающих в ходе контроля ДЛТО за соблюдением таможенного законодательства.

Часть положений ТК ЕАЭС относится и к проведению ДЛТО видов государственного контроля в приграничных пунктах пропуска, особенно в части проведения документального контроля, который является основным видом контроля, осуществляемым на сегодняшний день таможенными органами.

Важнейшим транспортным документом, исходя из положений проанализированной нормативно-правовой базы, при международной перевозке автомобильным видом транспорта является международная автотранспортная накладная (CMR), или же, как принято ее называть в РФ — автотранспортная накладная. Она же и служит гарантом заключения договора на перевозку грузов. CMR подписывает отправитель и перевозчик, определяя границы ответственности обеих сторон, порядок и размеры возмещения ущерба при несоблюдении условий договора, а также срок и порядок рассмотрения претензий договаривающихся сторон.

Анализируя положения ст. 89 ТК ЕАЭС, можно сделать вывод о том, что помимо CMR при автомобильной перевозке в обязательном порядке подлежат проверке следующий перечень документов¹²:

- водительское удостоверение;
- сведения о стране направления и назначения;
- сведения о количестве грузовых мест и видах упаковки;
- сведения о товарах;
- сведения о продавце и покупателе;
- свидетельство о регистрации ТС и прицепа;
- транспортные документы;
- коммерческие документы.

При наличии трудового контракта, заключенного между водителем и фирмой-перевозчиком, проверяются полномочия водителя в отношении осуществления международной перевозки.

Некоторые нормативно-правовые акты, имеющие отношение к проведению ОВГК в АПП, направлено не только на упрощение процедур мировой торговли и на защиту национальной и экономической безопасности государства, но и на обеспечение пресечения и профилактики правонарушений в области таможенного дела, к которым можно относиться

¹² «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.12.2022).

недостоверное декларирование товаров с целью занижения сумм таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате при перемещении товаров и транспортных средств, также сокрытие в тайниках запрещенных ко ввозу товаров или же ввоз контрафактных товаров, содержащих в себе незаконно используемые такие объекты интеллектуальной собственности как объекты авторского или смежных прав.

Своевременное выявление ДЛТО признаков состава того или иного правонарушения, может оказать существенное влияние как на экономическую сферу жизни государства и общества, так и на внутреннюю безопасность государства в целом.

Нарушения таможенных правил предполагают посягательство на общественные отношения в сфере:

1. Правил и порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу, а также перемещения по единой таможенной территории Союза.
2. Правил и порядка совершения таможенных операций по оформлению и выпуску товаров, а также нахождению товаров на таможенной территории и их использования в соответствии с таможенной процедурой, под которую помещались такие товары.
3. Применения форм таможенного контроля, а также мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.
4. Правил и порядка начисления и взимания сумм таможенных платежей.
5. Правил и порядка предоставления льгот и преференций юридическим лицам-участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) по уплате сумм таможенных пошлин, налогов.
6. Осуществлению исполнительной власти должностными лицами таможенных органов по отношению к лицам, имеющим полномочия в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств международной перевозки.

С целью организации взаимодействия таможенных органов с иными ГКО ими совместно принимаются нормативно-правовые акты, отражающие порядок проведения такого взаимодействия, его цели и задачи, а также основные права и обязанности сторон. Чаще всего в качестве таких НПА выступают либо Инструкции, либо приказы соответствующего (-их) органов власти. В дополнение к заключенному соглашению, или же вместо соглашения ФТС России совместно с иными ГКО издает акты о взаимодействии.

Для утверждения содержания такого взаимодействия и рассмотрения основных направлений и вопросов создается специальная управленческая структура — координационный совет, принимающий решения рекомендательного характера относительно порядка взаимодействия.

С целью пресечения и профилактики правонарушений в области таможенного дела, ДЛТО применяют положения Кодекса об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ) и Уголовного кодекса РФ (УК РФ).

Таким образом, исходя из анализа нормативно-правовой базы, можно сделать вывод о том, что проведение участия таможенных органов в проведении отдельные виды государственного контроля (ОВГК) регламентируется на всех уровнях системы правотворчества: на международном (Соглашения и Конвенции в области таможенного дела), на наднациональном (ТК ЕАЭС) и на федеральном (ФЗ, Постановления Правительства РФ и т. д.).

Анализируя положения, содержащиеся в нормативно-правовых актах всех уровней также становится ясно, что таможенный контроль является одним из видов, а соответственно — неотъемлемой частью государственного контроля, а таможенные органы выступают одной из ключевых фигур среди государственных контролирующих органов, проводящих ОБГК в АПП.

При перемещении через таможенную границу автобуса дополнительно проверяется наличие согласования Минтранса России на осуществление регулярной пассажирской перевозки.

При проведении контроля в отношении иностранных ТС, водителю выдается уведомление о сборе за пользование платных дорог и учетный талон, в который вносятся отметки о результатах проведения транспортного контроля, в случаях, когда перевозка осуществляется без выдачи российского разрешения. При получении данного уведомления перевозчик обязан расписаться в журнале учета выдачи уведомлений.

Результаты проведения транспортного контроля фиксируются уполномоченным должностным лицом таможенного органа с помощью ИС «СКАТ-ТК» в объеме, установленном порядком информационного взаимодействия при осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации¹³.

В общем виде, схема проведения транспортного контроля представлен на рисунке 2.

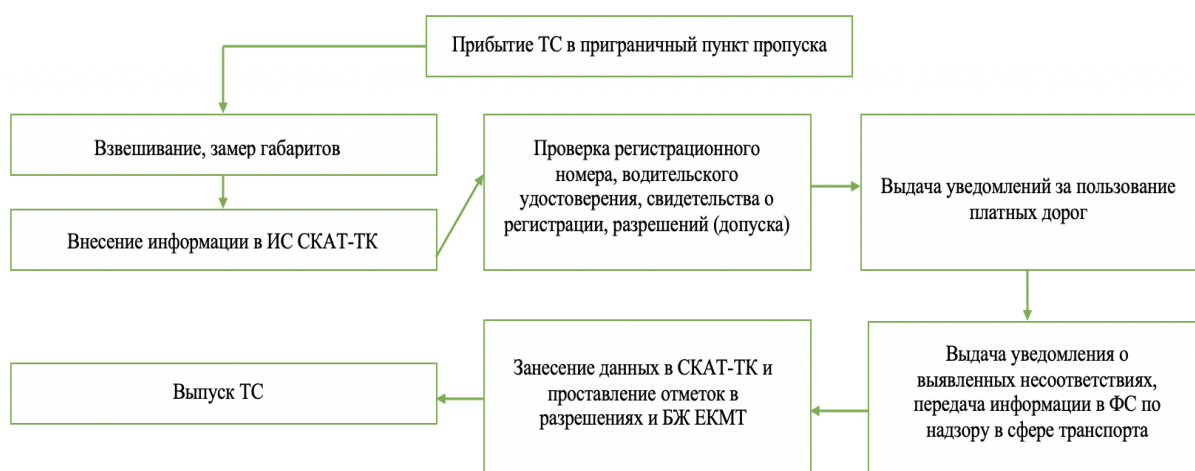


Рисунок 2. Схема проведения транспортного контроля в АПП (составлено автором)

Основанием для отнесения товаров к подконтрольным является информация о товарах, содержащаяся в транспортных (коммерческих) и (или) иных информационном письме изготовителя.

К обязанностям ДЛТО относится проверка соответствия сведений о товарах, содержащихся в транспортных и (или) коммерческих документах правилам осуществления санитарно-карантинного контроля, а также сведений, указывающих на то, что перемещаемый товар относится к разделу III Единого перечня.

¹³ Приказ ФТС России от 30.09.2011 № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.12.2022).

При отсутствии каких-либо нарушений, ДЛТО принимает решение о ввозе подконтрольной продукции на территорию, которое оформляется путем проставления штампа «Ввоз разрешен» в одном из транспортных или коммерческих документов с проставлением даты принятия решения о выпуске товаров с проставлением оттиска личной номерной печати.

На рисунке 3 представлена общая схема проведения санитарно-карантинного контроля таможенными органами.



Рисунок 3. Схема проведения санитарно-карантинного контроля (составлено автором)

К случаям, в которых ДЛТО принимает решение о запрете на ввоз товаров, относятся:

- не предоставление фитосанитарного сертификата для подкарантинной продукции, отнесенной к высокому уровню риска;
- страна происхождения подкарантинной продукции относится к перечню стран, в отношении которых действует запрет на ввоз подкарантинной продукции;
- не соответствие информации, содержащейся в фитосанитарном сертификате, информации, содержащейся в транспортных (перевозочных) и коммерческих документах;
- превышение количества ввозимой продукции, указанного в сертификате;
- ввоз карантинных вредных организмов без представления разрешения на их ввоз в научно-исследовательских целях.

Решение о запрете на ввоз подкарантинной продукции оформляется путем проставления штампа «Ввоз запрещен» на транспортных документах и составления акта фитосанитарного контроля (надзора). Акт карантинного фитосанитарного контроля (надзора) формируется путем внесения должностными лицами таможенных органов сведений о подкарантинной продукции в модули «FitonadzorFTS» федеральной государственной информационной системы «Fitonadzor» и внесения должностными лицами таможенных органов сведений о подкарантинной продукции в автоматизированную систему таможенного оформления и таможенного контроля в пограничных пунктах пропуска.

Подкарантинная продукция в случае принятия решения о запрете ввоза подлежит возврату или уничтожению за счет собственника подкарантинной продукции. Перевозчик в течение 2 дней принимает соответствующие меры по возврату или уничтожению подкарантинной продукции.

На рисунке 4 представлена общая схема проведения фитосанитарного контроля.

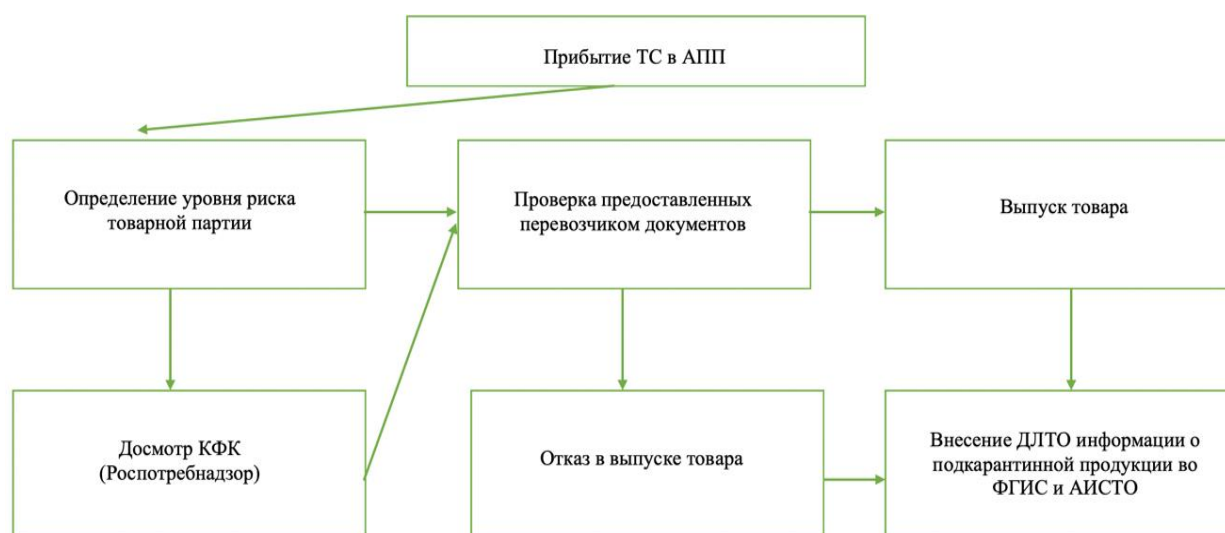


Рисунок 4. Общая схема проведения фитосанитарного контроля (надзора) (составлено автором)

ДЛТО в рамках своих полномочий осуществляют проверку документов, предусмотренных Правилами осуществления государственного ветеринарного надзора, и удостоверяет соответствие информации, указанной в транспортных или коммерческих документах. В случае отсутствия товаров, подлежащих досмотру, ДЛТО осуществляет выпуск товаров, проставляя на транспортных документах штамп «Ввоз разрешен», заверяя оттиском личной номерной печати и проставляя дату принятия решения о выпуске.

При отсутствии разрешительных документов, а также в случае введения запрета на ввоз подконтрольной продукции из страны происхождения товаров, ДЛТО принимает решение о запрете ввоза подконтрольной продукции и проставляет на транспортных документах штамп «Ввоз запрещен» и оттиска личной номерной печати.

Исходя из проведенного анализа, видно, что в части проведения санитарно-карантинного, фитосанитарного и ветеринарного контроля ДЛТО уполномочены на проведение проверки документов и сведений, поданных при таможенном декларировании и передаче товаров к досмотру по подведомственности. В части проведения транспортного контроля к полномочиям ДЛТО также относится измерение весовых характеристик и габаритов ТС с целью проверки соответствия их установленным нормативам.

Тем не менее как показал анализ, в АПП существуют проблемы, где основными из них являются: оснащенность АПП современной транспортной инфраструктуры электронного учета автотранспортных средств; возможности автоматического определения габаритных размеров автотранспортных средств; интегрированной информационной системы и системы часофиксации; системы телевизионного (видео) наблюдения с функцией видеорегистрации по периметру пункта пропуска. А существующий уровень оснащения пунктов пропуска, конечно же приводит к длительному времени ожидания очереди для пересечения границы в пунктах пропуска и препятствует развитию внешнеторговой деятельности [5].

По мнению Есаулова А.В. «Пункты пропуска должны быть оснащены современными техническими средствами контроля, в частности, инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК). Использование такого оборудования позволяет с помощью источника ионизирующего излучения получить изображение транспортного средства и перевозимого им груза в разрезе.

Опытный оператор ИДК затрачивает на проверку грузового автомобиля всего несколько минут» [6].

Руководитель Федеральной таможенной службы, Булавин Владимир Иванович считает, что «наглядным примером преобразования таможни станет повышение скорости прохождения пунктов пропуска. По сути, меняется само восприятие пункта пропуска на границе: он становится интеллектуальным и будет представлять собой единую информационную систему, куда поступают данные с инспекционно-досмотровых и весогабаритных комплексов, систем радиационного контроля, других средств таможенного контроля»¹⁴.

По своему функционалу «интеллектуальный» пункт пропуска (ИПП) имеют функции отличные от Центра электронного декларирования (ЦЭД), ИПП будут представлять собой единую информационную систему, куда будут поступать данные с инспекционно-досмотровых платформ и весогабаритных комплексов, систем радиационного контроля и других средств таможенного контроля [7].

Автор отметил: «До прибытия товаров в пункт пропуска таможенным органам представляется предварительная информация. На ее основе формируется учетная запись — единая точка приема всей последующей информации о перевозке. Для идентификации такой записи единая информационная система направляет перевозчику уникальный идентификатор (например, валидатор, QR-код, штрихкод, транспондер и т. п.)» [8].

Губин А.В. считает, что «В качестве одного из таких приоритетов определена автоматизация проводимых операций на основе современных информационных технологий, для чего планируется использовать искусственный интеллект.

Можно с уверенностью сказать, что «начато формирование концепции и перспективных моделей ИПП. Данные модели должны использоваться как при строительстве, так и при реконструкции и модернизации пунктов пропуска. При этом предлагается учитывать имеющуюся инфраструктуру вблизи пунктов пропуска. Ядром, «мозгом» модели ИПП должна стать информационная система, обладающая широким спектром возможностей» [8].

Автор Алексеев П.В. отмечает, что «модель ИПП, как ПП, соответствующего всем трендам современности, должна включать в себя технологии, обеспечивающие реализацию таможенного контроля в рамках системы прослеживаемости товаров» [9].

Кроме того, автор Афонина П.Н. полагает, что «интеллектуальный пункт пропуска представляет собой цифровую платформу, которая связывает всех участников ВЭД: таможенную администрацию, таможенных представителей, предпринимателей, поставщиков и так далее. Создание технологической инфраструктуры позволит организовать безостановочное движение товаров в пунктах пропуска» [10].

Исходя из этого, решение о модернизации существующих пунктов пропуска неоднократно обсуждались ФТС России. Вследствие чего было предложено создать совершенно новый пункт пропуска с большей пропускной способностью и с лучшей технической оснащенностью. Этот подход уже заложен в основу Стратегии-2030.

Таким образом, одним из основных проектов данной Стратегии является реализация модели, так называемого, «интеллектуального» пункта пропуска.

¹⁴ Булавин, В.И. Таможня: десять лет спустя // Российская газета — Федеральный выпуск № 169(8223) // URL: <https://rg.ru/2020/08/02/bulavin-k-2030-godu-vsia-rabota-fts-budet-perevedena-v-cifrovuiu-sredu.html> (дата обращения: 25.12.2022).

Выводы

На данный момент государством установлены правила и порядок проведения отдельных видов государственного контроля таможенными органами в приграничных пунктах пропуска, однако данная система нуждается в модернизации, исходя из расчета на переход к новым, «интеллектуальным» пунктам пропуска в рамках реализации положений «Стратегии развития таможенной службы на период до 2030 года».

На основании вышеизложенного, можно сделать выводы о том, что:

1. Суть государственного контроля в ПП заключается в обеспечении национальной и экономической безопасности государственными органами, а также в соблюдении норм международного законодательства и законодательства РФ в сфере перемещения через государственную границу РФ.
2. Таможенные органы принимают непосредственное участие в проведении государственного контроля в АПП, путем проведения документального контроля, а также непосредственно осуществляя транспортный и таможенный контроль в приграничных пунктах пропуска.
3. При проведении ОВГК в АПП, ДЛТО используют все имеющиеся в распоряжении таможенных органов информационные таможенные технологии, информационные ресурсы и базы данных, а также активно участвуют в электронном межведомственном взаимодействии с целью упрощения мировой торговли и сокращению времени, отводимого на совершение таможенных операций на государственной границе.
4. Проведение участие таможенных органов в проведении ОВГК регламентируется на всех уровнях системы правотворчества: на международном (Соглашения и Конвенции в области таможенного дела), на наднациональном (ТК ЕАЭС) и на федеральном (ФЗ, Постановления Правительства РФ и т. д.).
5. Таможенный контроль является одним из видов, а соответственно — неотъемлемой частью государственного контроля, а таможенные органы выступают одной из ключевых фигур среди государственных контролирующих органов, проводящих ОВГК в АПП.

Осуществление таможенными органами отдельных видов государственного контроля играет исключительную роль, так как обеспечивает экономическую и национальную безопасность государства, способствует защите благополучия населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Третьякова А.О. Таможенный контроль в пограничных пунктах пропуска при реализации таможенных услуг // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2018. № 14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennyy-kontrol-v-pogranichnyh-punktah-propuska-pri-realizatsii-tamozhennyh-uslug> (дата обращения: 25.01.2023).
2. Афонин П.Н., Кондрашова В.А., Мютте Г.Е. Управление государственным контролем в пограничных пунктах пропуска при реализации таможенных услуг // Управление экономическими системами: электрон. науч. журн. 2012 — № 4(40) — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-gosudarstvennym-kontrolem-v-pogranichnyh-punktah-propuska-pri-realizatsii-tamozhennyh-uslug>.

3. Васильева, М.А. Особенности осуществления карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации / М.А. Васильева, А.И. Кузьмина. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 28(318). — С. 146–148. — URL: <https://moluch.ru/archive/318/72539/> (дата обращения: 25.01.2023).
4. Литавина Д.Н. Организация отдельных видов государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС // XIV Международная научно-практическая конференция "Региональное измерение российско-китайского сотрудничества и взаимодействия в контексте экономического пояса шёлкового пути" Чита, 2016 — стр. 118–224.
5. Шарощенко И.В. Состояние пунктов пропуска Дальнего Востока России как условие развития экономики региона // Фундаментальные исследования. — 2020. — № 8 — С. 86–91.
6. Есаулов А.В. Перемещение товаров и транспортных средств через государственную границу РФ в СЗФО: практика, проблемы и пути их решения // Транспорт Российской Федерации. Журнал о науке, практике, экономике. 2008. № 3-4(16–17). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/peremeschenie-tovarov-i-transportnyh-sredstv-cherez-gosudarstvennuyu-granitsu-rf-v-szfo-praktika-problemy-i-puti-ih-resheniya> (дата обращения: 03.01.2023).
7. Степаненко, М.В. Модель интеллектуального пункта пропуска таможенных органов в современных условиях / М.В. Степаненко, А.В. Куприна. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 16(411). — С. 258–260.
8. Губин А.В. Информационно-правовое обеспечение транспортной деятельности и транспортной безопасности // Транспортное право и безопасность. 2021. № 1(37). С. 144–156.
9. Алексеев П.В. «О направлениях развития Российской таможенной службы» // Молодой ученый. 2020. № 2. С. 29–34.
10. Афонин П.Н., Свечинская О.В., Шмитько Т.А. Искусственный интеллект и принятие решений в таможенном деле // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2008. № 1(30). С. 193–212.

Kopteva Lyudmila Anatol'evna

Saint-Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, Saint-Petersburg, Russia
E-mail: luis63@mail.ru

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=955172

Borisova Elena Mikhailovna

Russian Customs Academy
Saint-Petersburg them V.B. Bobkov branch, Saint-Petersburg, Russia
E-mail: skorodumshik@mail.ru

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=955146

Features of the organization and conduct by the customs authorities of state control at the automobile checkpoint

Abstract. The article discusses the features of the organization and conduct of state control by customs authorities at a road checkpoint. Today, customs control is becoming increasingly important due to the high degree of integration of the economies of states into the world community and the need to regulate the processes of foreign trade on the world stage. Customs control plays both the role of a defender of each state and an assistant for establishing relations with other states by conducting a specific customs policy. The customs policy pursued by the Russian Federation makes it possible to restrain foreign trade in goods and services in order to protect the national producer or the domestic market from dumping, substandard or dangerous goods. On the other hand, the relaxation of customs tariff and non-tariff regulation measures allows goods that have no analogues in domestic production to freely enter the market in order to meet consumer demand and meet the needs of the population.

The implementation of customs and other types of state control at border checkpoints is aimed at protecting the population from penetration into the territory of goods that threaten the well-being and health, as well as pose a threat to the economic security of the state.

Crossing the state border by persons and vehicles is carried out at specially equipped checkpoints, which may be determined by the provisions of international treaties to which the Russian Federation has acceded, or by decisions of the Government of the Russian Federation. Also, Government acts may indicate the procedure for equipping such points and their designations.

State control at border checkpoints always remains relevant due to the inherent nature of the functions performed.

Keywords: customs authorities; national security; economic security; information customs technologies; transport control; customs control; automobile checkpoint