

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2024, Том 16, № s3 / 2024, Vol. 16, Iss. s3 <https://esj.today/issue-s3-2024.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/07FAVN324.pdf>

5.2.4. Финансы (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Пестов, Н. В. Проблемы функционирования финансового механизма публично-частного партнерства в обеспечении реализации социально-значимых проектов / Н. В. Пестов // Вестник евразийской науки. — 2024. — Т. 16. — № s3. — URL: <https://esj.today/PDF/07FAVN324.pdf>

For citation:

Pestov N.V. Problems of functioning of the financial mechanism of public-private partnership in ensuring the implementation of socially significant project. *The Eurasian Scientific Journal*. 2024;16(s3): 07FAVN324. Available at: <https://esj.today/PDF/07FAVN324.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 336

Пестов Никита Вадимович

НОЧУ ВО «Московский финансово-промышленный университет «Синергия», Москва, Россия
Аспирант
E-mail: p.nikita44@yandex.ru

Научный руководитель: **Пашковская Маргарита Васильевна**

НОЧУ ВО «Московский финансово-промышленный университет «Синергия», Москва, Россия
Профессор кафедры «Экономической теории и мировой экономики»
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: pmargaritav@mail.ru

Проблемы функционирования финансового механизма публично-частного партнерства в обеспечении реализации социально-значимых проектов

Аннотация. В настоящей статье осуществлен комплексный анализ проблем, связанных с функционированием финансового механизма публично-частного партнерства в обеспечении реализации социально-значимых проектов в Российской Федерации.

Автор подробно изучает основные аспекты ПЧП, оказывающие влияние на развитие ключевых сфер общественной жизни, включая здравоохранение, образование и транспорт. Особое внимание уделяется значимости ПЧП в качестве средства объединения ресурсов и сил государства и частного сектора, что способствует достижению существенных результатов в урегулировании важнейших социальных задач.

Изложение в основном посвящено анализу проблем, возникающих при реализации ПЧП-проектов, таких как: недостаточный уровень бюджетных и финансовых механизмов, отсутствие стратегической документации, правовые ограничения, неготовность государственного сектора передать значимые объекты в управление частным компаниям, проблемы в привлечении инвестиций в социально значимые проекты из-за неспособности обеспечить даже минимальный гарантированный доход инвесторам, плохая проработка проектов и отсутствие единых подходов к планированию и инвестированию, низкий уровень конкуренции среди частных инвесторов, отсутствие унифицированного и объемного ресурса для получения информации о ПЧП-проектах в России и др.

В результате рассматриваются различные меры и инструменты, направленные на снижение и управление рисками, такие как усиление прозрачности и отчетности, оптимизация договорных условий, адаптация нормативно-правовой базы и использование гибких финансовых моделей.

Автор обозначает выводы о критической значимости ПЧП для развития социальной инфраструктуры и предлагает рекомендации для усовершенствования ПЧП-модели в Российской Федерации. Данные предложения направлены на создание более эффективных и устойчивых результатов в сфере ПЧП и требуют глубокого понимания специфики социальной инфраструктуры и разработки стратегий минимизации возможных рисков.

Ключевые слова: публично-частное партнерство; финансовый механизм; социально значимые проекты; государственно-частное сотрудничество; финансирование проектов; устойчивое развитие; инвестиционные риски; экономическая эффективность

Введение

Актуальность темы. Негативные последствия коронакризиса, экономических санкций в отношении России и последовавшей фрагментации мировой экономической системы еще более усложнили без того сложный мир, оказав серьезное влияние как на мировую экономику в целом, так и на экономики отдельных государств. В этих условиях в целях стимулирования инклюзивного экономического роста все большее распространение получают публично-частные партнерства (далее — ПЧП), как современная модель развития бизнеса на основе объединения ресурсов и разделении рисков между государственными и частными партнерами.

Несмотря на впечатляющие результаты функционирования этой модели и перспективы ее дальнейшего развития и высокий потенциал, на практике были выявлены значительные проблемы и вызовы. Анализ этих проблем приобретает особую актуальность, так как позволяет выделить и проанализировать ключевые факторы, влияющие на эффективность и устойчивость финансового механизма ПЧП.

Особая значимость вопросов финансирования ПЧП-проектов обусловлена стремлением обеспечить более эффективное использование ограниченных государственных ресурсов, минимизировать риски для частных инвесторов и улучшить качество жизни населения через реализацию социально значимых проектов.

В рамках данного исследования предпринята попытка определения оптимальных условий для функционирования финансового механизма ПЧП, что в конечном итоге способствует развитию экономики и общества в целом.

Целью исследования является анализ и оценка эффективности функционирования ПЧП в реализации социально-значимых проектов.

Объектом исследования выступает финансовый механизм публично-частного партнерства.

Предметом исследования являются процессы и принципы финансирования социально значимых проектов через публично-частные партнерства.

1. Методы и материалы

При проведении данного исследования были использованы следующие методы: анализ научной литературы, ретроспективный анализ, сравнение, индукция.

Для достижения цели работы были поставлены следующие задачи:

- оценить эффективность сотрудничества государственного и частного секторов по части финансирования совместных социально-значимых проектов;
- предложить возможные варианты по решению существующих проблем и по оптимизации финансового механизма публично-частного партнерства по части социально-значимых проектов.

Исследование основывается на теоретических и методологических положениях, разработанных отечественными авторами по тематике публично-частного партнерства и его финансирования.

Несмотря на то, что появление ПЧП как концепции и экономической практики относится к концу 20 века, теоретические дискуссии по вопросу о его сущности и формах финансового взаимодействия власти и бизнеса, которые можно отнести к ПЧП, продолжают до настоящего времени как зарубежной, так и в российской экономической литературе.

В данном исследовании ПЧП будет трактоваться, как «долгосрочные контрактные соглашения между правительством и частным партнером, в соответствии с которыми последний предоставляет и финансирует государственные услуги с использованием основного средства, разделяя связанные с этим риски».¹

Теоретические и методологические аспекты реализации проектов государственно-частного партнерства раскрыты в трудах следующих авторов: О.В. Гончарова, Э.Э. Ибрагимов, Т.Т. Христов, Т.И. Спатарь-Козаченко [1], М.В. Кунцман, В.А. Суповская [2], М.В. Минина, А.И. Негрובה [3], М.А. Рожнов [4], А.В. Свистунов, И.В. Терентьева [5], Д.М. Туголбаева [6], И.В. Чуксин [7], Е.А. Шевченко [8].

Информационной базой исследования послужили российская и зарубежная практика деятельности в области ПЧП, научные труды отечественных и зарубежных ученых, а также Интернет-ресурсы.

2. Результаты и обсуждения

Финансовый механизм в рамках публично-частного партнерства представляет собой сложное взаимодействие между частными и государственными секторами для обеспечения совместной работы и финансирования проектов. Данные проекты часто направлены на социально значимые задачи, где участвует частный бизнес в сотрудничестве с государственными органами. В таком контексте инвестиции становятся ключевой составляющей эффективности проектов, поэтому важно анализировать финансовые механизмы исходя из перспективы роста инвестиционного и социально-экономического потенциала региона, где проекты реализуются.

В России ПЧП признано важным инструментом в реализации важных социальных проектов, что способствует улучшению взаимодействия между государством и частным сектором. Благодаря этому удастся не только строить, но и поддерживать эксплуатацию объектов, имеющих важное значение для общества, повышая тем самым качество жизни населения, что позволяет создавать более стабильные и продуктивные условия для развития как отдельных территорий, так и страны в целом [9].

¹ ОЭСР, Рекомендация Совета по принципам государственного управления государственно-частными партнерствами, (2012) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.oecd.org/governance/budgeting/PPP-Recommendation.pdf> (дата обращения: 05.03.2024).

По данным Национального центра ГЧП, в 2022 году в социальной сфере было активно 452 проекта с общим финансовым оборотом в 250 млрд рублей, из которых 170 млрд рублей составили инвестиции от частных компаний. Основная доля проектов приходилась на сферы здравоохранения и культуры с туризмом — по трети от общего числа, в то время как остальные проекты распределились между социальным обслуживанием и спортом. На данный момент в образовании реализуется 75 проектов, в здравоохранении более 60, в спорте и социальных услугах — свыше 50, в культурной сфере — более 40. Особое внимание уделяется строительству социальной инфраструктуры, такой как детские сады, школы и больницы, где преимущественно проекты имеют региональный масштаб, поскольку в регионах социальная инфраструктура находится в более неблагоприятном состоянии по сравнению с федеральным уровнем.²

В настоящее время реализация социальных проектов сталкивается с рядом сложностей, обусловленных как непостоянной экономической обстановкой, так и внешними факторами, включая санкции и снижение доходов населения. Данные условия влияют на изменение потребительского спроса: так, заметно сокращение инвестиций граждан в сегменты платной медицины, культуры и спорта. Кроме того, социальная сфера представляет собой более рискованный и менее прибыльный сегмент, что затрудняет привлечение частных инвестиций, несмотря на государственные усилия. Важным аспектом также является строгая регуляция данной области законодательством, длительные сроки реализации проектов и медленная окупаемость.

В целях стимуляции развития социальной сферы, государство принимает меры для увеличения количества проектов, создавая условия для более активного участия бизнеса. Примером такой инициативы служит Федеральный Закон № 224-ФЗ³, который направлен на расширение возможностей частного сектора в этом направлении. Важно не только увеличение количества проектов, но и повышение их качества, для чего необходима разработка эффективных методологий, четкая координация и контроль на всех этапах реализации, что включает определение ответственных лиц и мониторинг хода выполнения проектов.

На рисунке 1 представлены показатели инфраструктурных социально значимых ПЧП-проектов в 2020–2022 годы.

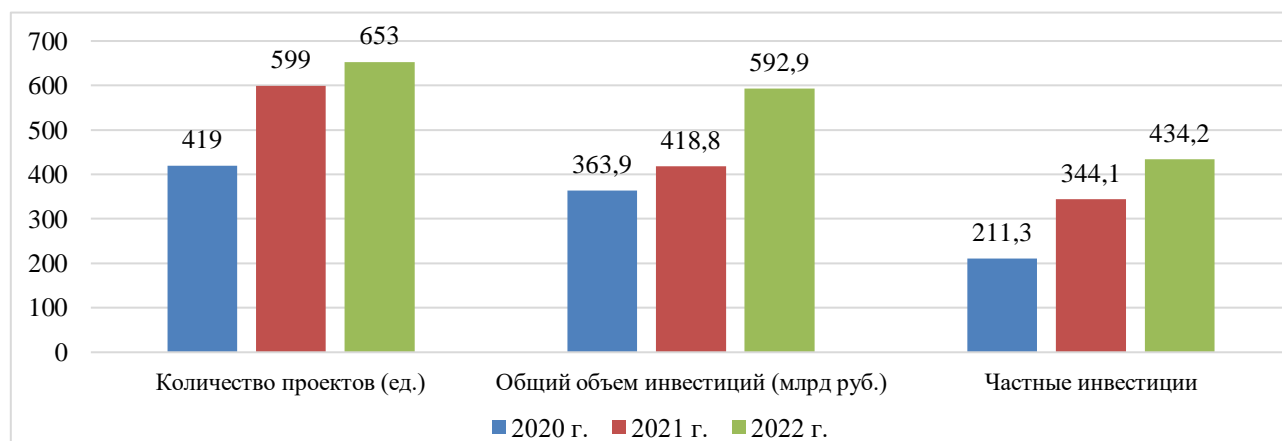


Рисунок 1. Показатели инфраструктурных социально значимых ПЧП-проектов в 2020–2022 годы²

² Центр ГЧП [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pppcenter.ru/> (дата обращения: 10.05.2024).

³ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 июля 2015 г. № 29 (часть I) ст. 4350.

В наше время становится все труднее предсказать траекторию экономического развития, что делает особенно значимым вопрос об устойчивости и адаптивности финансовых планов. Особенно это касается социальной сферы, где использование механизмов ПЧП поднимается на первый план как важный элемент сотрудничества между государством и частным бизнесом, особенно в условиях ограниченных бюджетных ресурсов. Данный инструмент способен значительно поддержать развитие ключевых отраслей экономики. Несмотря на то что количество ПЧП-проектов увеличивается каждый год во многих областях, включая социальную, заметно, что их правовая и нормативная база все еще требует доработки и усовершенствования [10].

Среди проблем, которые стоит выделить в рамках разработки государственно-частных партнерств в России при реализации социально значимых проектов, следует отметить несколько ключевых аспектов.

Во-первых, текущее состояние бюджетных и финансовых механизмов не позволяет полностью обеспечивать эффективное проведение ПЧП-проектов в социально-значимой сфере. Во-вторых, отсутствует стратегическая документация, подтверждающая развитие ПЧП-проектов. Третья проблема связана с отсутствием унифицированной системы управления ПЧП на федеральном уровне. К тому же, проблемы правовых ограничений серьезно снижают уровень конкуренции в данной области.

Кроме того, на практике государственный сектор часто не готов передать частному значимые объекты в управление, что снижает эффективность соглашений о ПЧП и делает сложным привлечение инвестиций в социально значимые проекты. Многие из этих проектов не готовы обеспечить даже минимальный гарантированный доход инвесторам, что коммерчески нерентабельно. Проблема плохой проработки проектов, отсутствие единых подходов к планированию и инвестированию, а также низкий уровень конкуренции среди частных инвесторов также являются значимыми барьерами в этом процессе. Все эти вопросы требуют немедленного внимания для улучшения действующей практики ПЧП в России, особенно в социальной сфере.

Одной из серьезных проблем, с которой сталкиваются в сфере ПЧП в России, является отсутствие унифицированного и объемного ресурса, на котором можно было бы получить всестороннюю информацию о ПЧП-проектах, реализуемых на территории страны. Хотя такие организации как РОСИИФРА⁴ предпринимают попытки собрать данные о социально значимых проектах, полнота и доступность информации на их сайтах оставляет желать лучшего. Например, для доступа к данным на платформе РОСИИФРА, функционирующей при поддержке Министерства экономического развития и Национального центра ПЧП, необходима регистрация, что усложняет процесс ознакомления с проектами. К тому же, представленная информация не охватывает все имеющиеся инициативы, что затрудняет проведение всестороннего анализа и осмысление масштабов работы в данной сфере.

Развитие и совершенствование партнерства частного и государственного секторов являются ключевым фактором для эффективного управления развитием страны. В свете последних экономических вызовов, особенно из-за кризиса, вызванного пандемией COVID-19, возникла острая необходимость в своевременной адаптации и поддержке частных инвестиций в социально значимые проекты. Тем не менее, частный сектор традиционно фокусируется на более рентабельных направлениях, таких как энергетика и водоснабжение с инвестициями в размере 6 трлн рублей, и строительство объектов общественной инфраструктуры на сумму 18 трлн рублей, в то время как в социальную сферу направляется лишь около 3% от общего объема инвестиций. В этой связи, правительственные меры по поддержке частного сектора могли бы

⁴ РОСИИФРА [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rosinfra.ru/> (дата обращения: 14.05.2024).

включать упрощение процедур для внесения изменений в законодательство, налоговую поддержку и возмещение НДС, устранение неопределенных моментов в правовом поле, меры по стимулированию вовлеченности бизнеса в проекты партнерства, создание единой информационной базы всех проектов и усиление контроля за их выполнением. Также стоит обратить внимание на внедрение цифровых технологий для улучшения управления государственными финансами. Данные меры могут обеспечить необходимую поддержку частного сектора, что в свою очередь способствует долгосрочному и устойчивому развитию страны [11].

Чтобы повышать эффективность социально значимых проектов в рамках ПЧП, крайне важен акцент на качестве человеческих ресурсов. Основное внимание следует уделить как высшему руководству, так и обычным сотрудникам, задействованным в подобных проектах. Необходимо не только развивать у них навыки ведения переговоров, заключения контрактов и управления финансами, но и умение глубоко понимать законодательство в данной сфере, а также умения оценивать эффективность проекта, прогнозировать риски и осуществлять их мониторинг.

Особое значение имеет организация специализированных подразделений в рамках государственных структур, которые будут выполнять роль публичных партнеров и обладать профессиональными знаниями в управлении проектами ПЧП. Ключевым аспектом является привлечение квалифицированных специалистов и создание для них привлекательных условий работы, что позволит снизить текучесть кадров, обычно вызванную более высокими зарплатными предложениями от частного сектора.

Кроме того, значительную роль играет развитие платформ как РОСИФРА, которые предоставляют единую информационную базу по текущим и планируемым проектам в области социальных инициатив. Такие платформы обеспечивают необходимую инфраструктуру для взаимодействия между различными организациями, желающими реализовать проекты, и предлагают возможности для проведения консультаций. К тому же, создание специального органа контроля за деятельностью частных организаций и надзор за выполнением проектов будет способствовать прозрачности и открытости в этой сфере.

Для привлечения частных инвестиций важно активно использовать различные инструменты и ресурсы. Одним из эффективных подходов является финансирование социальных проектов за счет средств Инвестиционного фонда России. Кроме того, создание и развитие особых экономических зон стимулирует экономическую активность без введения налогов на инфраструктурные социально значимые проекты. Увеличение доступности лизинговых услуг и внедрение стандартизированных механизмов и принципов при заключении концессионных соглашений также способствуют улучшению инвестиционного климата.

С расширением цифровизации процессы упрощаются, что открывает дополнительные возможности для ПЧП [12]. Введение возможности проводить открытые конкурсы на заключение концессий в электронном формате на специализированных платформах значительно сокращает издержки и ускоряет процессы.

Сейчас, когда поддержка государственного бюджета со стороны бизнеса становится насущной, специалисты сталкиваются с задачей определения и классификации ключевых факторов эффективности (КФЭ), которые напрямую влияют на результативность и эффективность проектов, однако пока не разработан четкий алгоритм их применения. Данное направление требует дополнительной работы и совершенствования для достижения максимального эффекта от внедряемых проектов.

Для повышения эффективности социально значимых проектов, осуществляемых через ПЧП, крайне важно привлекать частные инвестиции на всех уровнях управления. Один из способов достижения этой цели — создание специальных команд для долгосрочного планирования, использование ПЧП в качестве основного инструмента при планировании и модернизация системы предсказания потребностей населения в конкретных проектах. Кроме того, необходима работа над правовой и административной базой, включая усовершенствование процессов конкурсного отбора и корректировку законодательства. Управление ПЧП должно быть организовано на всех уровнях — от федерального до муниципального, что включает информирование о предстоящих конкурсах, помощь в досудебных спорах и разработку стандартов качества и эффективности проектов. Важно стимулировать увеличение количества ПЧП социально значимых проектов, используя для этого субсидии, развитие внебюджетных фондов, применение государственных гарантий и снижение рисков через страхование и ценные бумаги. Повышение уровня конкуренции можно достичь за счет налогового стимулирования и снижения отраслевых барьеров, а также улучшения тарифного и финансового регулирования. Наконец, подчеркивается важность контроля на всех этапах реализации ПЧП проектов, а также регламентация процессов от начала до завершения, что позволит применять системный подход, привлекать специалистов и обучать работников органов исполнительной власти. Все это даст больше уверенности и гарантий частным партнерам, что, в свою очередь, способствует привлечению больших инвестиций со стороны бизнеса.

Таким образом, в процессе реализации социально значимых инициатив, развитие проектного управления оказывает многоаспектное влияние на социальную сферу, затрагивая законодательные, организационные и финансовые аспекты. Внедрение усовершенствованных методик ПЧП позволит участникам проекта извлекать пользу, а также эффективно оценивать потенциал предложенных идей, адаптируя их под конкретные условия региона. Это, в свою очередь, будет способствовать ускорению развития инвестиционных проектов, что значительно повысит региональную экономику и внесет значимый вклад в экономическое процветание страны в целом.

Выводы

Проведенное исследование позволило выявить проблемы функционирования финансового механизма публично-частного партнерства в обеспечении реализации социально-значимых проектов, которые необходимо учитывать для повышения эффективности ПЧП в России.

Среди названных в исследовании проблем были следующие:

1. Недостаточный уровень бюджетных и финансовых механизмов для эффективного проведения социально-значимых ПЧП-проектов.
2. Отсутствие стратегической документации для развития ПЧП-проектов.
3. Недостаток унифицированной системы управления ПЧП на федеральном уровне.
4. Правовые ограничения, которые снижают уровень конкуренции в области ПЧП.
5. Неготовность государственного сектора передать значимые объекты в управление частным компаниям.
6. Проблемы в привлечении инвестиций в социально значимые проекты из-за неспособности обеспечить даже минимальный гарантированный доход инвесторам.

7. Плохая проработка проектов и отсутствие единых подходов к планированию и инвестированию.
8. Низкий уровень конкуренции среди частных инвесторов.
9. Отсутствие унифицированного и объемного ресурса для получения информации о ПЧП-проектах в России.

На основе проведенного анализа был предложен ряд направлений для улучшения функционирования системы ПЧП в России. Важно сосредоточиться на развитии институциональной составляющей, включая укрепление нормативно-правовой базы и создание стимулирующих условий для частных инвестиций. Обозначенные в исследовании шаги помогут преодолеть текущие проблемы и создадут основу для дальнейшего развития и укрепления системы ПЧП в России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гончарова О.В. и др. Наследие олимпийских игр: анализ кейс-факторов развития туристских дестинаций / О.В. Гончарова, Э.Э. Ибрагимов, Т.Т. Христов, Т.И. Спатарь-Козаченко — DOI 10.5281/zenodo.7793444 // Сервис в России и за рубежом. — 2023. — Т. 17, № 1(103). — С. 126–138. — EDN LOXFSW.
2. Кунцман, М.В. Особенности финансирования проектов государственно-частного партнерства (на примере Орловской области) / М.В. Кунцман, В.А. Суповская — DOI 10.24412/2411-0450-2022-284-101-105 // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2022. — № 2(84). — С. 101–105. — EDN YWCGIX.
3. Минина, М.В. Анализ государственно-частного партнерства в транспортной сфере государств Евразии / М.В. Минина, А.И. Негрובהва — DOI 10.22394/2073-2929-2023-04-142-152 // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2023. — Т. 17, № 4(46). — С. 142–152. — EDN ХКСДКК.
4. Рожнов, М.А. Проблемы государственно-частного партнёрства в жилищно-коммунальном хозяйстве: концессионные соглашения в муниципальном управлении / М.А. Рожнов // Студенческий форум. — 2022. — № 4-1(183). — С. 28–31. — EDN VBIUTG.
5. Свистунов, А.В. Инвестиционная модель социально-экономического партнерства в сфере ЖКХ муниципального образования / А.В. Свистунов, И.В. Терентьева — DOI 10.17059/ekon.reg.2023-2-13 // Экономика региона. — 2023. — Т. 19, № 2. — С. 463–479. — EDN WUMTSD.
6. Туголбаева, Д.М. Анализ состояния инвестиционной деятельности в странах евразийского экономического союза (ЕАЭС) / Д.М. Туголбаева — DOI 10.24412/2411-0450-2023-11-3-115-122 // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2023. — № 11-3(105). — С. 115–122. — EDN JYKWUQ.
7. Чуксин, И.В. Система государственно-частного партнерства как инструмент содействия развитию социальной сферы сельских территорий / И.В. Чуксин // Устойчивое развитие сельских территорий: взгляд молодых ученых: Материалы III Всероссийской (национальной) научно-практической конференции молодых ученых, Новосибирск, 08–09 декабря 2022 года. — Новосибирск: Издательский центр Новосибирского государственного аграрного университета «Золотой колос», 2023. — С. 70–73. — EDN VGBNIG.

8. Шевченко, Е.А. Роль муниципально-частного партнерства в региональном развитии / Е.А. Шевченко // Вестник Института дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. — 2022. — № 2(62). — С. 68–73. — EDN GCKBBZ.
9. Адаменко, М.А. Совершенствование финансового механизма государственно-частного партнерства в российской экономике / М.А. Адаменко — DOI 10.24412/2411-0450-2023-1-1-5-11 // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2023. — № 1-1(95). — С. 5–11. — EDN UXJWDQ.
10. Танцуй, О.П. Методика комплексной оценки эффективности инвестиционно-строительного проекта в промышленной отрасли на основе государственно-частного партнерства / О.П. Танцуй // Современные проблемы лингвистики и методики преподавания русского языка в ВУЗе и школе. — 2022. — № 36. — С. 706–711. — EDN OQPTOR.
11. Меджидов, З.У. Формы государственно-частного партнерства в России: сравнительный анализ / З.У. Меджидов — DOI 10.52180/2073-6487_2022_3_73_95 // Вестник Института экономики Российской академии наук. — 2022. — № 3. — С. 73–95. — EDN RKVZQV.
12. Устаев, Р.М. О стратегическом характере партнерства органов власти и бизнеса в рамках развития цифровой экономики / Р.М. Устаев // Власть, бизнес и общество в цифровой экономике: глобальный и национальный контексты: Сборник материалов I Международной научно-практической конференции, Ставрополь, 28 февраля 2022 года. — Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательско-информационный центр «Фабула», 2022. — С. 56–57. — EDN NIOCNK.

Pestov Nikita Vadimovich

Moscow University for Industry and Finance «Synergy», Moscow, Russia
E-mail: p.nikita44@yandex.ru

Academic adviser: **Pashkovskaya Margarita Vasilievna**

Moscow Financial and Industrial University «Synergy», Moscow, Russia
E-mail: pmargaritav@mail.ru

Problems of functioning of the financial mechanism of public-private partnership in ensuring the implementation of socially significant project

Abstract. This article provides a comprehensive analysis of the problems associated with the functioning of the financial mechanism of public-private partnership in ensuring the implementation of socially important projects in the Russian Federation.

The author examines in detail the main aspects of PPP that influence the development of key spheres of public life, including health care, education and transportation. Particular attention is paid to the significance of PPPs as a means of combining the resources and strengths of the state and the private sector, which contributes to achieving significant results in the resolution of critical social problems.

The presentation is mainly devoted to the analysis of problems arising in the implementation of PPP-projects, such as: insufficient level of budgetary and financial mechanisms, lack of strategic documentation, legal restrictions, unwillingness of the public sector to transfer significant facilities to the management of private companies, problems in attracting investment in socially important projects due to the inability to provide even a minimum guaranteed return to investors, poor project design and lack of unified approaches to planning and investing, as well as the lack of unified approaches to the implementation of PPP-projects.

As a result, various measures and tools aimed at reducing and managing risks are considered, such as strengthening transparency and reporting, optimizing contractual terms, adapting the regulatory framework and using flexible financial models.

The author draws conclusions about the critical importance of PPPs for the development of social infrastructure and offers recommendations for improving the PPP model in the Russian Federation. These proposals are aimed at creating more effective and sustainable results in PPP and require a deep understanding of the specifics of social infrastructure and the development of strategies to minimize possible risks.

Keywords: public-private partnership; financial mechanism; socially important projects; public-private cooperation; project financing; sustainable development; investment risks; economic efficiency