

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2023, Том 15, № 2 / 2023, Vol. 15, Iss. 2 <https://esj.today/issue-2-2023.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/14ECVN223.pdf>

DOI: 10.15862/14ECVN223 (<https://doi.org/10.15862/14ECVN223>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Ахметов, В. Я. Садоводство как перспективная отрасль экономики регионов России (на примере Республики Башкортостан) / В. Я. Ахметов, Э. А. Диваева // Вестник евразийской науки. — 2023. — Т. 15. — № 2. — URL: <https://esj.today/PDF/14ECVN223.pdf> DOI: 10.15862/14ECVN223

For citation:

Akhmetov V.Ya., Divaeva E.A. Gardening as a promising branch of the economy of the regions of Russia (on the example of the Republic of Bashkortostan). *The Eurasian Scientific Journal*. 2023; 15(2): 14ECVN223. Available at: <https://esj.today/PDF/14ECVN223.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/14ECVN223

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания Уфимского федерального исследовательского центра РАН № 075-01134-23-00 на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 годов

Ахметов Вилюр Ямилевич¹

ФГБНУ «Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук», Уфа, Россия
Институт социально-экономических исследований — обособленное структурное подразделение
Сектор экономики и управления развитием территорий
Старший научный сотрудник
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: willi76@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0575-0903>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=264862

WoS: <https://www.webofscience.com/wos/author/rid/K-1679-2018>

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=35589552700>

Диваева Эльвира Альфретовна

НОЧУ ВО «Московский финансово-промышленный университет «Синергия», Москва, Россия
Факультет «Экономики»
Профессор кафедры «Экономической теории и мировой экономики»
Доктор экономических наук, доцент
E-mail: divaeva@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3659-7924>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=816747

Садоводство как перспективная отрасль экономики регионов России (на примере Республики Башкортостан)

Аннотация. Неотъемлемой частью жизни большинства россиян является садоводство и огородничество. Сады играют в настоящее время большую роль в обеспечении населения свежими, экологически чистыми продуктами питания, в решении вопросов импортозамещения, обеспечения продовольственной безопасности страны в условиях западных санкций и роста цен на продовольственные товары.

В Республике Башкортостан традиции садоводства особенно сильны, здесь насчитывается более 500 тысяч семей садоводов, около 40 % всего населения региона (1,5 млн чел.) так или иначе имеют отношение к отрасли садоводства, существуют специализированные научно-производственные предприятия по селекции, семеноводству и выведению районированных сортов растений, деревьев и кустарников, например, Башкирский

¹ <https://vk.com/id29036598>

научно-исследовательский институт сельского хозяйства Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук.

В результате исследования актуализирована целесообразность разработки региональной целевой «Комплексной программы Республики Башкортостан по развитию садоводства и огородничества на 2024–2030 годы» и предложены корректировки и дополнения в существующие федеральные, региональные и муниципальные программы по территориальному развитию, поддержке агропромышленного комплекса, малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственной производственной и потребительской кооперации, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств; внесены предложения по стимулированию производства и сбыта продукции садоводства и огородничества, кооперированию садоводческих некоммерческих товариществ.

Авторами разработаны предложения по организации муниципальных и межмуниципальных садоводческих кластеров на принципах кооперации, объединяемых в перспективе в региональный садоводческий кластер «Сады Республики Башкортостан» с единым продовольственным брендом «Дары садов Башкортостана».

Ключевые слова: садоводство; огородничество; инфраструктура; продовольственное обеспечение; кооперация; межмуниципальное сотрудничество; межмуниципальная кооперация; устойчивое развитие; экопродукция; садоводческий кластер; регион; Республика Башкортостан

Введение

Садоводство и огородничество — это деятельность по выращиванию овощей, фруктов, цветов, деревьев и других растений в саду или на огороде для собственного потребления или продажи на рынке. С одной стороны садоводство является отраслью растениеводства сельского хозяйства, с другой — является одним из самых популярных хобби и трудовой занятости в мире, позволяющим населению получать свежие, натуральные продукты питания и дополнительные доходы от реализации ее излишков, а также раскрывать свои творческие способности, создавая красивые ландшафтные композиции и улучшая окружающую среду.

К категории садоводов в нашей стране по оценкам Союза садоводов России относят 60 млн граждан. Количество зарегистрированных садовых участков в РФ за последние 3 года возросло на 30 % и составило уже 12,5 млн. В Республике Башкортостан (РБ) насчитывается более 500 тыс. садоводов².

Значение садов и огородов в жизни россиян во многом возросло из-за кризиса в стране, западных санкций и роста цен на продукты питания, уменьшения турпотоков из-за пандемии коронавируса и введения определенных ограничений на перемещения граждан внутри страны и за рубеж, падения доходов и общего уровня жизни населения. Сейчас усиливается роль садов в продовольственном обеспечении семей, они становятся местом не только отдыха, проведения досуга, но и дополнительным источником доходов, местом приобретения уникальных знаний и навыков в области агрономии, организации новых малых и средних предприятий, потребительских и производственных кооперативов, в том числе по производству и реализации экологически чистой, натуральной продукции.

² Бахшиева Г. Как в Башкирии решаются проблемы садоводов. Итоги 2022 года и перспективы 2023 (bashinform.ru) [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.bashinform.ru/news/economy/2023-02-17/kak-v-bashkirii-reshayutsya-problemy-sadovodov-glavnoe-3145138> (дата обращения: 18.02.2023).

Методика исследования

Методологическую базу данного исследования составляют работы отечественных ученых по развитию садоводства и огородничества в нашей стране. Проблематике изучения роли садоводства в развитии регионов посвящены статьи Л.А. Овчинцевой [1], И.А. Родионова, А.А. Сушкова [2], А.В. Русанова [3], В.Я. Ахметова [4], Р.Ф. Гатауллина [5], Г.З. Ситдиковой [6] и других.

В статье использованы методы комплексного системного анализа и синтеза теоретических и прикладных разработок в области экономики садоводства, статистических обобщений, сравнения и другие. Кроме того, при консультационной помощи авторов статьи для выявления основных проблем развития отрасли в РБ «Фондом развития инфраструктуры территорий садовых товариществ» был проведен социологический опрос, анкетирование, интервьюирование более 100 активных членов садовых и огороднических некоммерческих товариществ региона.

Объектами исследования являются садовые и огороднические некоммерческие товарищества Республики Башкортостан.

Цель исследования — анализ современного состояния, проблем и перспектив развития садоводства и огородничества в РБ, разработка предложений в «Комплексную программу РБ по развитию садоводства и огородничества на 2024–2030 годы», в том числе по организации муниципальных и межмуниципальных садоводческих кластеров на принципах кооперации, объединяемых в перспективе в региональный садоводческий кластер «Сады РБ» с единым продовольственным зонтичным брендом «Дары садов Башкортостана».

Результаты и обсуждение

В первой половине XX века сады и огороды играли ключевую роль в продовольственном обеспечении, повышении доходов и качества жизни населения как нашей страны, так и зарубежных стран. Садоводство и огородничество для многих граждан, особенно пожилого возраста, стало не только хобби и отдыхом, но и средством получения дополнительного дохода, пополнения семейного бюджета за счет реализации ее излишков.

Однако, начиная с 1990-х годов, из-за кризисных явлений в мире и в нашей стране, кроме отдельных решений точечного характера, полноценных мер поддержки садоводства в субъектах РФ, в том числе в Башкортостане, не было. Это является одной из причин большого количества заброшенных садов и огородов во всех субъектах РФ.

Поэтому сейчас данная отрасль, учитывая ее высокую экономическую и социальную значимость, требует комплексных форм господдержки, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Садоводство в настоящее время может стать перспективной отраслью экономики регионов России, в том числе Республики Башкортостан, по нескольким причинам.

Во-первых, оно имеет большой потенциал в импортозамещении и в развитии экспорта. Россия является одним из крупнейших производителей яблок в мире, и также выращивает значительные объемы других фруктов и ягод. Поэтому развитие садоводства может способствовать увеличению экспорта сельскохозяйственной продукции, что поможет в экономическом росте регионов.

Во-вторых, садоводство может стать источником новых рабочих мест, дополнительных доходов для населения и способствовать снижению уровня бедности в регионах. Садоводство не требует больших вложений и может быть выгодным занятием для жителей не только городов, но и сельских районов.

В-третьих, садоводство может стать фактором развития агротуризма. Садоводство может привлечь туристов, которым будет интересно увидеть воочию выращивание овощей, фруктов и ягод, а также попробовать эти свежие продукты на месте. Это будет способствовать развитию туристской инфраструктуры в регионах.

В-четвертых, садоводство может способствовать экологическому развитию регионов и укреплению здоровья населения. Выращивание фруктов, ягод и овощей на садовых участках может быть более экологически чистым, чем промышленное выращивание на больших площадях. Это может привести к росту производства органической продукции и повышению качества питания россиян.

В настоящее время есть определенный прогресс в понимании социально-экономического значения и необходимости субсидиарной поддержки садоводства как перспективной отрасли экономики муниципалитетов, регионов и страны, в целом. Об этом свидетельствует активное развитие федеральной и региональной нормативно-правовой базы садоводства. Так, в Башкортостане, в развитие Федерального закона № 217-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (с изменениями и дополнениями)³ был принят Закон РБ от 25 июня 2020 г. № 288-з «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в РБ»⁴. Распоряжением Правительства РБ от 28 мая 2019 г. № 506-р был разработан «План мероприятий («дорожная карта») по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Республики Башкортостан»⁵.

В разработке нормативно-правовой поддержки садоводства и огородничества на региональном и муниципальном уровнях в РБ определенную положительную роль сыграл Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН. Сотрудники сектора экономики и управления развитием территорий Гатауллин Р.Ф., Ахметов В.Я., Галикеев Р.Н. оказывали консультационную помощь в подготовке разнообразных предложений для Министерства сельского хозяйства РБ, Департамента агропромышленного комплекса и природопользования Правительства РБ через учрежденный в 2021 году при их содействии командой единомышленников-активистов, лидеров многих садоводческих товариществ, общественных организаций «Фонд развития инфраструктуры территорий садовых товариществ» для комплексного и эффективного решения проблем садоводов Башкортостана.

³ Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс (consultant.ru) / URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221173/ (дата обращения: 20.01.2021).

⁴ Закон Республики Башкортостан от 29 июня 2020 г. № 288-з «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Республике Башкортостан» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) / URL: www.publication.pravo.gov.ru/Document/View/0200202007030002 (дата обращения: 20.01.2021).

⁵ Распоряжение Правительства РБ от 28 мая 2019 г. № 506-р «План мероприятий («дорожная карта») по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Республики Башкортостан» [Электронный ресурс] // Пресс-служба Минсельхоза РБ / URL: <https://agriculture.bashkortostan.ru/presscenter/news/209493/> (дата обращения: 20.01.2022).

В настоящее время учеными ИСЭИ УФИЦ РАН и членами фонда ведется работа по разработке «Комплексной программы развития инфраструктуры и территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений Республики Башкортостан на 2023–2030 годы» с четким указанием целевых индикаторов и источников финансирования. Она может быть основой (основной подпрограммой) республиканской целевой «Комплексной программы РБ по развитию садоводства и огородничества на 2024–2030 годы». Авторами был проведен опрос, анкетирование, интервьюирование активных садоводов региона и были выявлены основные проблемы развития садоводства в регионе:

1. Развитие инфраструктуры садоводческих объединений, необходимость принятия мер государственной поддержки (в виде субсидий и грантов), направленных на реконструкцию и ремонт инфраструктуры, проведение электро- и газоснабжения, обустройство дорог, цифровизацию СНТ).

2. Вопросы передачи электросетей (передача энергообъектов, находящихся на балансе садоводческих некоммерческих товариществ в сетевые компании и заключение прямых договоров электроснабжения с садоводами; вопросы безвозмездной передачи сетей в государственную или муниципальную собственность).

3. Организация транспортного сообщения с СНТ и ОНТ, тарифы и льготы на проезд, перспективы использования единой транспортной карты «Алга».

4. Организация вывоза мусора, ТКО с территорий ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства; тарифы на вывоз ТКО, в том числе проблема «двойного обложения» граждан в летний период и по месту регистрации, и в садоводстве.

5. Перевод СНТ и ОНТ при расчете стоимости потребляемой электроэнергии на тариф, установленный для сельских жителей.

6. Роль органов государственной власти и местного самоуправления (необходимость принятия государственных и муниципальных программ, расширения полномочий субъектов РФ и органов местного самоуправления по правовому регулированию отношений в данной сфере).

7. Вопросы межевания и оформления земли (процедура межевания участков; отсутствие проектов межевания; вопросы о необходимости межевания садовых, огороднических и дачных участков, приобретенных до «дачной амнистии»; межевание брошенных участков; процедура и сроки оформления прав на земельные участки; порядок изменения разрешенного вида использования земельного участка, вопросы оформления права собственности на брошенные земельные участки, процедуры изъятия и передачи бесхозных земельных участков).

8. Вопросы о строительстве жилых домов на садовых участках или переводе садового дома в жилое строение; внесение соответствующих изменений в ЕГРН; прописка в садовых домах и др.

9. Использование имущества общего пользования (упрощенный порядок оформления; содержание имущества общего пользования; обязательность уплаты земельного налога всеми членами СНТ за земельные участки общего пользования, находящиеся в собственности товарищества; меры, применяемые к неплательщикам взносов за пользование общим имуществом в СНТ).

10. Особенности строительства объектов капитального строительства в ОНТ и СНТ; установление ограничений параметров строительства жилых домов на таких земельных участках; контроль за ведением строительства.

11. Вопросы организации охраны и профилактики пожаров в СНТ.

12. Особенности приведения уставов и другой учетно-правовой документации СНТ в соответствие с современным законодательством (сроки и порядок внесения изменений; расходы на переоформление; регистрация уставов, порядок проведения собраний и голосований, очно-заочного голосования).

13. Полномочия председателя и правления СНТ (единоличные полномочия председателя объединения; возможности злоупотребления и введения в заблуждение граждан; необходимость сокращения срока избрания председателя товарищества, членов правления СНТ, ревизионной комиссии с 5 до 3 лет для предотвращения коррупционных правонарушений).

14. Содержание на садовых участках домашних животных (крупный и мелкий рогатый скот, свиньи, куры, утки, собаки, кошки, пчелы — разрешения и запреты, порядок содержания).

15. Реализация продукции садоводства (налогообложение; требования фитосанитарного законодательства при реализации садоводческой продукции; места торговли; меры административного воздействия при несанкционированной торговле; возможность признания садоводов и огородников сельскохозяйственными товаропроизводителями, перспективы организации садоводческих сбытовых и перерабатывающих потребительских кооперативов).

Для решения вышеперечисленных проблем во многих субъектах РФ, в том числе в РБ, началась определенная целенаправленная работа по поддержке и развитию предприятий, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств населения, занимающихся садоводством и огородничеством. В этом плане большую помощь оказывает разработанный в 2011 году проект партии «Единая Россия» и Союза садоводов России «Дом садовода — опора семьи»⁶.

В Башкортостане, начиная с 2022 года, стал ежегодным Форум садоводов РБ «Smart (умный) — садовод», где представителями профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, руководителями и активными членами СНТ и ОНТ анализируется современное состояние и проблемы отрасли, обозначаются меры дальнейшей ее государственной поддержки в перспективе. Во многом это объясняется тем, что личные сады и огороды призваны выполнять важнейшие экономические и социальные задачи. На рисунке 1 приведены основные экономические и социальные функции садов и огородов.

Среди экономических функций наиболее актуальными сейчас является насыщение рынков доступными, экологически чистыми разнообразными местными продуктами питания (фрукты, овощи, картофель, ягоды, саженцы и др.) для обеспечения максимального импортозамещения продовольствия из-за западных санкций. При научно обоснованном рациональном подходе современный сад способен удовлетворить не только собственные потребности горожан и селян в продуктах питания, но и способен давать хороший дополнительный доход за счет увеличения урожайности и товарности.

При этом логично предположить, что для увеличения производства, переработки и сбыта садоводческой продукции, ее стандартизации, решения вопросов поставок продукции под единым зонтичным брендом «Дары садов Башкортостана» [7] на рынки городов и районов как Башкортостана, так и других регионов, необходимо СНТ и ОНТ объединить в

⁶ Проект «Дом садовода — опора семьи» [Электронный ресурс] (souzsadovodov.ru) / URL: <https://souzsadovodov.ru/proekty/dom-sadovoda-opora-sem-i> (дата обращения: 20.01.2022).

потребительские и производственные кооперативы, организовывать малые и средние предприятия⁷.



Рисунок 1. Экономические и социальные функции личных садов и огородов населения (разработано авторами)

Наряду с экономическими функциями, личные сады и огороды выполняют также важные социальные функции, связанные с трудовым воспитанием и профессиональной ориентацией молодежи за счет формирования хозяйского отношения к земле и любви к сельскому труду.

Личные сады для значительной части населения остаются средством самовыражения, сферой проявления творческих способностей, деловой и хозяйственной энергии, способом приобретения навыков эффективного ведения хозяйства. Совместная работа на земле способствует сплочению семей, передаче навыков и умений старшего поколения в области садоводства и огородничества подрастающему поколению.

В РБ сейчас около 1500 садовых некоммерческих товариществ. Дачными и садовыми участками владеют более 500 тысяч человек. По этим показателям регион занимает седьмое место в стране. При этом садовые товарищества в регионе размещены неравномерно: 2/3 из них находятся в Уфимской агломерации, оставшаяся часть расположена вокруг крупных городов РБ. Почти 50 % муниципалитетов вообще не имеет на своей территории ни одного СНТ⁸.

⁷ Указ Главы Республики Башкортостан от 30 марта 2018 года № УГ-44 «Об утверждении Концепции развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан на период 2018–2020 годов» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/446662573> (дата обращения: 20.09.2022).

⁸ Новости Башкортостана и Уфы. [Электронный ресурс] // ИА «Башинформ» / URL: <https://www.bashinform.ru/news/economy/2021-10-19/v-bashkirii-dachnymi-i-sadovymi-uchastkami-vladeyut-bolee-500-tysyach-chelovek-2553434> (дата обращения: 20.01.2021).

Для планомерного развития садоводства и огородничества во всех городах и районах Республики Башкортостан и для эффективного выполнения «Плана мероприятий («дорожной карты») по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан РБ» (в том числе путем его регулярного пересмотра, корректировки и дополнения с учетом изменения внешних и внутренних условий) актуально изучение лучших отечественных и зарубежных практик, нормативно-правовых актов в области поддержки и развития отрасли садоводства и огородничества. Например, целесообразно проанализировать региональные программы развития садоводства в Ульяновской, Калининградской, Ярославской, Липецкой, Томской, Рязанской, Новгородской, Владимирской, Ростовской, Тульской областях, Республиках Татарстан, Хакасия, Удмуртия, Бурятия, Хабаровском крае, разработанные и принятые благодаря реализации вышеупомянутого проекта «Дом садовода — опора семьи». Также может представлять практический интерес запущенный пилотный проект «Социальная карта садовода» в Пензенской, Ульяновской, Кировской, Ленинградской областях и Краснодарском крае.

Определенная работа в этом направлении в Республике Башкортостан сейчас началась. Так, после регионального совещания в формате «Сельский час» 19 октября 2021 года было озвучено поручение Главы РБ Хабирова Р.Ф. по дальнейшей активизации работы в области садоводства в регионе за счет внесения новых предложений по дополнению и корректировке «Плана мероприятий («дорожной карты») по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан РБ».

В 2022 году, по аналогии с республиканской рабочей группой, были созданы межведомственные комиссии по поддержке садоводства и огородничества на уровне муниципалитетов с включением в них всех заинтересованных сторон. В регионе официально выделили точки, на которых можно сбыть овощи и фрукты со своего огорода. Так, на 305 площадках в городах и районах республики было организовано 3 508 торговых мест. Больше всего площадок для уличной торговли приходится на Уфу, Стерлитамак, а также на Бирский район. Например, в башкирской столице оборудованы 35 площадок для садоводов на 576 торговых мест.

17–18 февраля 2023 года был организован второй ежегодный Форум садоводов Республики Башкортостан «Smart (умный) — садовод»⁹, на котором работало несколько круглых столов, в частности, на темы: «Безопасность в СНТ», «Университет садоводов» (обучение, модернизация, цифровизация), «Развитие инфраструктуры СНТ» (электро-, газоснабжение), «Юридические вопросы и возможности СНТ в бизнесе»; одновременно работали мастер-классы для председателей СНТ и площадки безбарьерной коммуникации, где участники смогли проконсультироваться с сотрудниками Минземимущества, Минпрома, Минздрава, Налоговой службы, Росреестра, Роспотребнадзора, МЧС и получить консультации профессиональных агрономов. 18 февраля состоялся семинар, посвященный государственной поддержке садоводства в Башкирии.

На форуме Главой региона Р.Ф. Хабировым было озвучено, что в 2023 году на инфраструктурные проекты садовых товариществ в Башкортостане в 2022 году было направлено 116 миллионов рублей, в 2023 году увеличен объем поддержки садоводов более чем в два раза — до 250 млн рублей.

В первую очередь планируется направить деньги на ремонт дорог, электроснабжение, землеустройство и безопасность. Также в порядке эксперимента запланировано строительство

⁹ SMART-садовод: итоги форума садоводов для Башкирии. [Электронный ресурс] <https://bash.news/news/174885-smart-sadovod-itogi-foruma-sadovodov-dlya-bashkirii> (дата обращения: 03.04.2023).

фельдшерско-акушерских пунктов в наиболее крупных СНТ. Кроме того, 10 лучших СНТ получают гранты в размере 500 тыс. рублей¹⁰.

В текущем году, как и в 2022 году будет продолжено субсидирование СНТ по следующим мероприятиям:

1. На 50 % — строительство, реконструкция и (или) ремонт объектов внутренней инфраструктуры: систем водо- и газоснабжения; внутренних дорог.
2. На 90 % — обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов и (или) приобретение контейнеров для ТКО; выполнение комплексных кадастровых работ в границах СНТ; проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по проверке достоверности определения сметной стоимости проекта; осуществление технического надзора; разработка проектно-сметной (сметной) документации.

Кроме того, в 2023 году планируется расширение мероприятий СНТ, подлежащих субсидированию. В частности, будет субсидироваться:

- приобретение оборудования для ремонта системы водоснабжения: насосов, пожарных гидрантов, запорной арматуры (диаметром 100 мм и более), блоков автоматики для управления системой водоснабжения (насосами) — 50 %;
- приобретение готовых металлических конструкций площадки накопления твердых коммунальных отходов, изготовленных поставщиком — 90 %¹¹.

Как нам представляется, сейчас перечень инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации в городах и районах РБ должен быть пересмотрен и дополнен, в том числе на предмет перспектив развития интенсивного садоводства и огородничества, садовой кооперации по производству, переработке и сбыту овощей, фруктов, плодов и ягод, муниципального и межмуниципального сотрудничества в этой области для диверсификации экономики муниципалитетов, повышения их эффективности, так как от этого зависит рост доходов, продовольственного обеспечения и общего качества жизни местного населения. Учитывая передовой отечественный опыт, лучшие региональные и муниципальные практики некоторых субъектов РФ (Санкт-Петербург, Псковская, Новосибирская области, Красноярский край и др.), основой развития садоводства и огородничества в РБ должна стать как общая региональная программа поддержки и развития садоводства и огородничества, так и разработанные в ее развитие отдельные соответствующие муниципальные программы всех городов и районов республики.

С нашей точки зрения в настоящее время необходима разработка, с учетом опыта других субъектов РФ, научных трудов ведущих ученых и специалистов в этой области (Овчинцевой Л.А., Петрикова А.В. [8], Гатауллина Р.Ф. [9] и других), республиканской целевой программы (РЦП) «Комплексная программа развития инфраструктуры и территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений РБ на 2023–2030 годы» с четким указанием целевых индикаторов и источников финансирования, которая может

¹⁰ Романов Я. 250 млн на поддержку СНТ: в Уфе прошел второй форум «SMART-садовод» (bash.news) [Электронный ресурс]. — URL: <https://bash.news/news/195064-250-mln-na-podderzku-snt-v-ufe-prosel-vtoroi-forum-smart-sadovod> (дата обращения: 18.02.2023).

¹¹ В Башкортостане расширили перечень мер господдержки СНТ | Министерство сельского хозяйства РБ (apkrb.info) / Пресс-служба Минсельхоза РБ [Электронный ресурс]. — URL: <https://apkrb.info/press-service/news/v-bashkortostane-rasshirili-perechen-mer-gospodderzhki-snt> (дата обращения: 18.02.2023).

быть основой (основной подпрограммой) республиканской целевой «Комплексной программы РБ по развитию садоводства и огородничества на 2024–2030 годы».

На основе анализа данных, собранных в садоводческих товариществах РБ, авторами был разработан ряд целевых программ и мероприятий (рис. 2), выполнение которых приведет к решению острых проблемных вопросов развития инфраструктуры СНТ, сформирует в перспективе многомиллиардную налогооблагаемую базу для бюджетов всех уровней, будет способствовать увеличению производства и реализации садоводческой продукции, доходов садоводов и повышению качества их жизни.

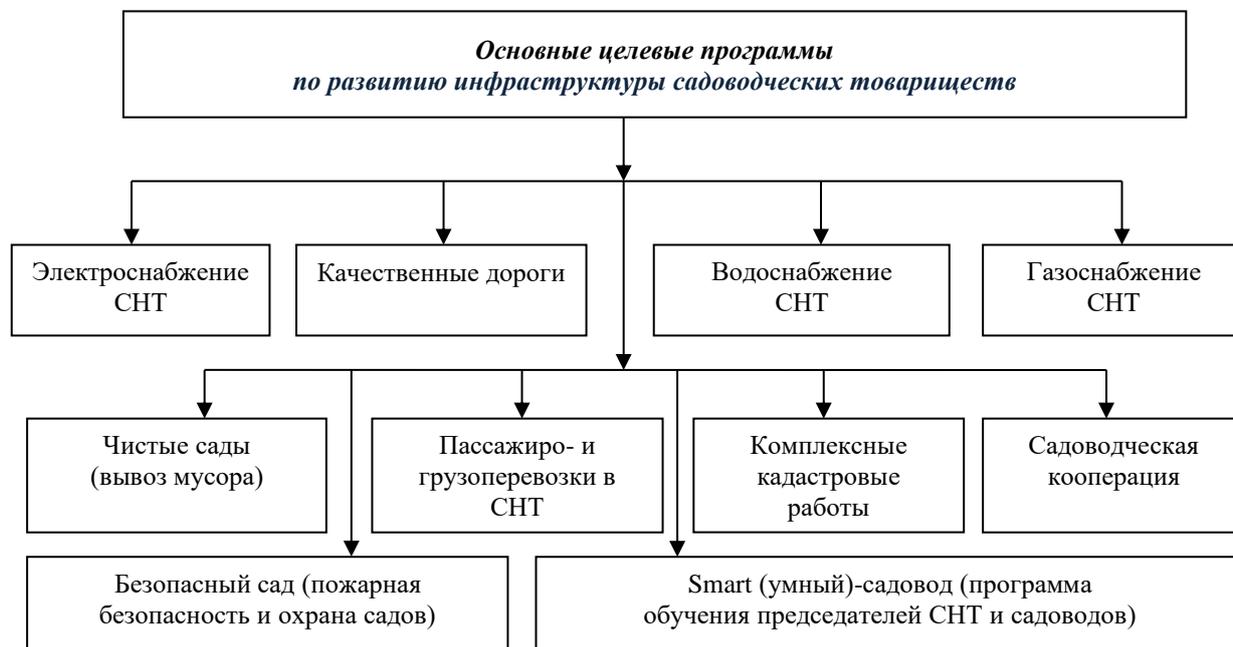


Рисунок 2. Основные целевые программы по развитию инфраструктуры садоводческих товариществ в рамках «Комплексной программы развития инфраструктуры территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществ РБ на 2024–2030 годы» (разработано авторами)

Для практической реализации данных целевых программ при консультационной поддержке авторов в 2021 году была зарегистрирована некоммерческая организация «Фонд развития инфраструктуры территорий садоводческих и товариществ» Республики Башкортостан, в структуре которой планируется организация ряда управлений: по электроснабжению и обслуживанию сетей; по организации дорожного строительства на территориях СНТ; по содержанию и обслуживанию внутренних дорог и подъездных путей СНТ; по организации водоснабжения СНТ; по обеспечению жизнедеятельности в СНТ; по обеспечению пожарной безопасности и охранной деятельности на территориях СНТ; по организации обучения председателей СНТ и садоводов основам юридической, экономической грамотности, агрономии и др.; по организации кадастровых работ и имущественных отношений; по разработке и продвижению тендерных программ; по юридической помощи СНТ.

Финансовое обеспечение реализации программ будет происходить за счет целевых и членских взносов участников программ. Также возможно привлечение средств инвесторов, субсидиарной и грантовой поддержки из бюджетов разных уровней. Размер, порядок и график внесения целевого и членского взносов устанавливается, исходя из расчетов на основании решения общего собрания членов СНТ.

В целом, учитывая важное экономическое и социальное значение садоводства, ее развитие в Республике Башкортостан должно поступательно идти в нескольких направлениях.

Первым направлением развития садоводства в Башкортостане должно быть увеличение площадей посадок фруктовых и ягодных культур. Должно быть посажено множество новых садов, в том числе не только в центральных районах РБ, но и в депрессивных юго- и северо-восточных районах, а также произведена замена устаревших насаждений в существующих садах на новые сорта более высокой урожайности и качества. В регионе при активной научной и консультационной поддержке научных и образовательных учреждений (УФИЦ РАН, Башкирский ГАУ, научно-внедренческое предприятие «БашИнком» и др.) должно происходить активное внедрение новых технологий выращивания, в том числе защиты растений для повышения урожайности и качества садоводческой продукции.

Вторым направлением развития садоводства в Башкортостане должно стать совершенствование технологий хранения и переработки фруктов и ягод. В регионе должны создаваться новые производственные мощности, оснащенные современным оборудованием для обработки, переработки и консервирования продукции. Также должны внедряться уже существующие передовые зарубежные и отечественные, также разрабатываться новые технологии сушки и замораживания, позволяющие сохранять качество продукции и увеличивать срок ее хранения.

Третьим направлением развития садоводства в регионе должно быть развитие эффективной системы продажи и распространения продукции. В республике должны организовываться новые сети магазинов и торговых точек, специализирующихся на продаже фруктов и ягод, а также увеличиваться экспорт продукции в ближнее и дальнее зарубежье. Также должна идти целенаправленная активная работа по привлечению инвестиций в садоводство, что позволит развивать отрасль более интенсивно, увеличивать качество фруктов и ягод, а также создавать новые рабочие места.

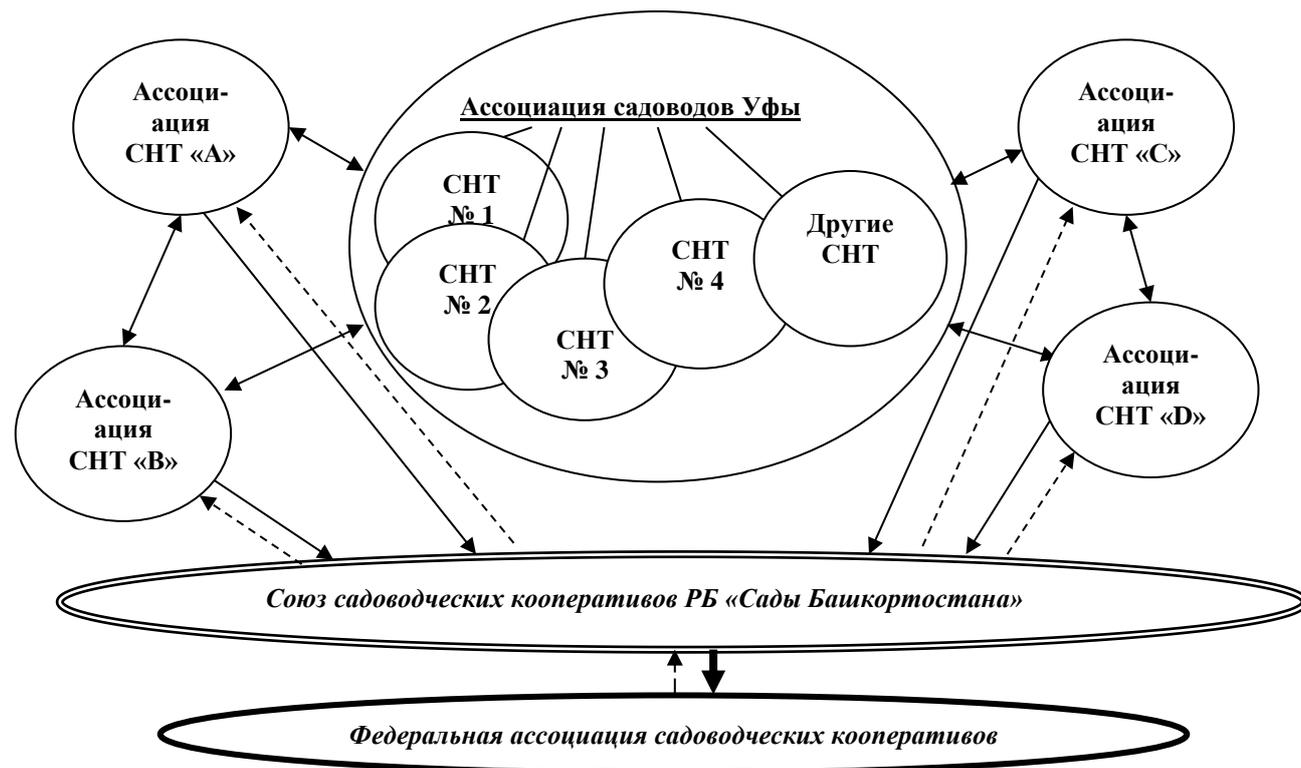


Рисунок 3. Концептуальная схема построения садоводческого кластера — садоводческой кооперативной системы Республики Башкортостан (разработано авторами на основе [10])

Эффективная межтерриториальная кооперация и интеграция СНТ, укрепление их экономического потенциала, в том числе за счет организации совместных производственных и потребительских кооперативов не только первого, но и второго и третьего уровней, разрешит проблему реализации и продвижения продукции как непосредственных садоводов, так и перерабатывающих садоводческую продукцию предприятий и организаций РБ [11], будет способствовать более эффективному решению социально-экономических проблем, прежде всего, сельских территорий в кризисных условиях [12].

В Республике Башкортостан уже сложились достаточно благоприятные условия, в том числе вследствие проводимой эффективной аграрной политики и развитого кооперативного законодательства, для развития не только муниципальных и межмуниципальных агрокластеров по производству и переработке мясной, молочной продукции, зерна, кумыса, меда, но и садоводческих кластеров на договорной добровольной основе и на принципах потребительской кооперации (рис. 3).

Кооперация садоводов может содействовать не только развитию малого и среднего бизнеса в сельских районах, созданию новых рабочих мест, дополнительных источников дохода, но также может способствовать развитию научно-технического потенциала и инноваций в сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности, что может повысить эффективность садоводства и снизить общие затраты на производство, сбыт продукции.

Также важным направлением развития современного садоводства является создание новых технологий выращивания садовых культур с использованием инновационных методов и технологий, включая умное садоводство, системы автоматизации и мониторинга, а также развитие экологически чистого садоводства.

Заключение

Таким образом, садоводство играет важную роль в регионах России в решении проблем продовольственного обеспечения и импортозамещения, обеспечивая людей свежей и здоровой пищей, создавая дополнительные рабочие места, сохраняя окружающую среду и укрепляя культурную и традиционную идентичность.

Садоводство в Республике Башкортостан имеет большой потенциал для развития и может стать перспективной отраслью экономики региона. Развитие этой отрасли и поддержка местных производителей могут привести к уменьшению зависимости от импортных продуктов и увеличению экспорта, росту доходов населения, развитию туризма и экологическому развитию региона, что может положительно сказаться на экономическом росте, здоровье и благосостоянии населения.

В качестве приоритетных направлений развития садоводства в нашей стране могут быть выделены следующие:

1. Развитие сортовых и технологических инноваций: современные технологии и новые сорта позволяют улучшить урожайность и качество продукции, а также уменьшить затраты на выращивание.
2. Создание новых садовых угодий: расширение зон садоводства позволит увеличить производство овощей, фруктов, ягод и улучшить экономические условия для местных садоводов.
3. Внедрение энергосберегающих технологий: использование энергосберегающих технологий позволит уменьшить затраты на энергию, что повысит прибыльность садоводства.

4. Развитие экологического садоводства: учитывая общемировые тренды, все большее внимание должно уделяться органическому и экологическому садоводству.
5. Обучение садоводов: повышение квалификации руководителей СНТ, местных садоводов и новых специалистов позволит улучшить качество садоводческой продукции, повысить культуру земледелия и урожайность.
6. Развитие экспорта: многие регионы России имеют высокое качество садоводческой продукции, что может быть выгодно использовано для экспорта на мировые рынки.
7. Использование современных систем орошения, удобрений и защиты растений, что позволит увеличить урожайность, эффективно бороться с вредителями и болезнями, улучшить качество продукции, а также сократить затраты на водные ресурсы и химические удобрения.
8. Развитие региональных и местных рынков: создание региональных и местных рынков для реализации садоводческой продукции, в том числе на Интернет-площадках, может стать выгодным для садоводов и позволит увеличить их доходы.
9. Внедрение цифровых технологий, таких, как управление посевным материалом и мониторинг состояния растений может помочь повысить эффективность садоводства и улучшить качество продукции.
10. Создание садоводческих кооперативов: объединение местных садоводов в кооперативы может помочь увеличить объемы производства, переработки и реализации продукции за счет роста производительности, улучшения условий реализации и снижения затрат на выращивание.
11. Продвижение и брендинг местной садоводческой продукции может помочь увеличить ее потребление внутри страны (например, «Бирское яблоко») и привлечь больше туристов в регионы.

Эти направления развития садоводства могут различаться в зависимости от конкретного региона, его климата и других факторов.

В настоящее время в Республике Башкортостан важно обеспечить поддержку садоводам, включая предоставление финансовых и научно-технических ресурсов, а также проведение обучающих программ для повышения квалификации и профессионального развития руководителей СНТ и всех садоводов. Для успешного развития садоводства в регионе необходимо также проводить исследования в области селекции новых сортов фруктов и ягод, которые будут лучше адаптированы к климатическим условиям конкретных районов и иметь высокую урожайность и качество. Актуально выращивание высококачественного районированного посадочного материала и создание высокоэффективных садов, обеспечивающих производство продукции, превосходящей по качеству поставляемую из-за рубежа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Овчинцева Л.А. Особые звенья в системе аграрной структуры // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. — 2018. — № 3(27). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobyie-zvenya-v-sisteme-agrarnoy-strukturny> (дата обращения: 09.11.2022).
2. Родионова И.А., Сушков А.А. Современные проблемы развития садоводства в региональном агропромышленном комплексе // Региональная экономика: теория и практика. — 2017. — Т. 15, № 8(443). — С. 1516–1526. <https://doi.org/10.24891/re.15.8.1516>. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-razvitiya-sadovodstva-v-regionalnom-agropromyshlennom-komplekse> (дата обращения: 16.03.2023).
3. Rusanov A.V. (2019). Dacha dwellers and gardeners: garden plots and second houses in Europe and Russia. Population and Economics 3(1): 107–124. <https://doi.org/10.3897/popecon.3.e34783>. — URL: <https://populationandconomics.pensoft.net/article/34783/list/9/> (дата обращения: 09.11.2022).
4. Ахметов В.Я. Садоводство и огородничество как перспективные малые формы хозяйствования на территории Республики Башкортостан / В.Я. Ахметов, Г.И. Якшимбетова // Индустриальная экономика. — 2021. — № 5-3. С. 222–227. — DOI 10.47576/2712-7559_2021_5_3_222. EDN FZWWNX. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sadovodstvo-i-ogorodnichestvo-kak-perspektivnye-malye-formy-hozyaystvovaniya-na-territorii-respubliki-bashkortostan> (дата обращения: 16.03.2023).
5. Гатауллин Р.Ф. Повышение вклада личного садоводства в обеспечение продовольственной безопасности / Р.Ф. Гатауллин, Э.Р. Чувашаева // Вестник университета. — 2022. — № 9. — С. 103–109. — DOI 10.26425/1816-4277-2022-9-103-109. EDN ОНKHUC.
6. Ситдикова Г.З. Перспективы развития садоводства в Республике Башкортостан // Никоновские чтения. 2013. № 18. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-sadovodstva-v-respublike-bashkortostan-1> (дата обращения: 16.03.2023).
7. Ахметов В.Я. Этнобрендинг и его роль в повышении инвестиционной и туристской привлекательности сельских районов в условиях пандемии коронавируса (на примере Башкирского Зауралья) / В.Я. Ахметов, Г.И. Якшимбетова // Вестник евразийской науки. — 2020. — Т. 12. № 6. — С. 18. — DOI 10.15862/22ECVN620. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etnobrending-i-ego-rol-v-povyshenii-investitsionnoy-i-turistskoy-privlekatelnosti-selskih-rayonov-v-usloviyah-pandemii-koronavirusa> (дата обращения: 16.03.2023).
8. Петриков А.В. Кооперативное движение горожан: классификация и производственный потенциал некоммерческих объединений граждан по материалам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. / А.В. Петриков // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. — 2018. — № 3. — С. 3–13. — EDN XWPKKH.
9. Гатауллин Р.Ф. Структуризация экономического пространства региона: сущность, факторы, проектирование / Р.Ф. Гатауллин, М.Н. Исянбаев, Р.Г. Сафиуллин [и др.]. — Уфа: Институт социально-экономических исследований УНЦ РАН, 2016. — 216 с. — ISBN 978-5-9908721-8-9. — EDN ZCWKQJ.

10. Исянбаев М.Н. Экономическая оценка формирования и развития региональных комплексов перерабатывающих производств / М.Н. Исянбаев, В.Я. Ахметов. — Уфа: Издательство "Гилем", 2003. — 148 с. — EDN XRIRGX.
11. Ахметов В.Я. «Точки роста» экономики современного села (на примере сельских районов Республики Башкортостан) / В.Я. Ахметов, Г.И. Якшимбетова // Вестник евразийской науки. — 2018. Т. 10. — № 2. — С. 5. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tochki-rosta-ekonomiki-sovremennogo-sela-na-primere-selskih-rayonov-respubliki-bashkortostan> (дата обращения: 16.03.2023).
12. Садыков Р.М. Социальные проблемы сельского населения в условиях кризиса в аграрном секторе и пути их решения / Р.М. Садыков // Гуманитарные и социальные науки. — 2014. — № 2. — С. 118–126. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnye-problemy-selskogo-naseleniya-v-usloviyah-krizisa-v-agrarnom-sektore-i-puti-ih-resheniya> (дата обращения: 16.03.2023).

Akhmetov Vilyur Yamilevich

Federal State Budget Scientific Institution of the Ufa Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences, Ufa, Russia
The Institute for Social and Economic Research is a separate structural subdivision

E-mail: willi76@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0575-0903>

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=264862

WoS: <https://www.webofscience.com/wos/author/rid/K-1679-2018>

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=35589552700>

Divaeva Elvira Alfretozna

Moscow Financial and Industrial University «Synergy», Moscow, Russia

E-mail: divaeva@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3659-7924>

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=816747

Gardening as a promising branch of the economy of the regions of Russia (on the example of the Republic of Bashkortostan)

Abstract. Gardening and gardening is an integral part of the life of most Russians. Gardens currently play an important role in providing the population with fresh, environmentally friendly food, in solving import substitution issues, ensuring the country's food security in the face of Western sanctions and rising food prices.

Gardening traditions are especially strong in the Republic of Bashkortostan, more than 500 thousand families of gardeners are read here, about 40 % of the total population of the region (1.5 million people). in one way or another they are related to the horticulture industry. In addition, there are specialized research and production enterprises for breeding, seed production and breeding of zoned varieties of plants, trees and shrubs, for example, the Bashkir Research Institute of Agriculture of the Ufa Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences.

As a result of the study, the expediency of developing both a separate regional target "Integrated program of the Republic of Bashkortostan for the development of horticulture and horticulture for 2024–2030" and adjustments, additions to existing federal, regional and municipal programs for territorial development, support of the agro-industrial complex, small and medium-sized businesses, agricultural production and consumer cooperation was actualized, peasant (farmer) and personal subsidiary farms of the population with specific proposals to stimulate the production and sale of horticulture and horticulture products, cooperation of horticultural non-profit partnerships.

The authors have also developed proposals for the organization of municipal and intermunicipal horticultural clusters based on the principles of cooperation, combined in the future into a regional horticultural cluster "Gardens of the Republic of Bashkortostan" with a single food brand "Gifts of Gardens of Bashkortostan".

Keywords: gardening; horticulture; infrastructure; food supply; cooperation; inter-municipal cooperation; sustainable development; eco-products; horticultural cluster; region; Republic of Bashkortostan