Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal https://esj.today

2019, №5, Том 11 / 2019, No 5, Vol 11 https://esj.today/issue-5-2019.html

URL статьи: https://esj.today/PDF/21ECVN519.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:
Гарькин И.Н., Агафонкина Н.В. Управление ВУЗом: повышение внебюджетных доходов университета // Вестник Евразийской науки, 2019 №5, https://esj.today/PDF/21ECVN519.pdf (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

For citation:
Garkin I.N., Agafonkina N.V. (2019). University Management: increasing the extra-budgetary income of the university. *The Eurasian Scientific Journal*, [online] 5(11). Available at: https://esj.today/PDF/21ECVN519.pdf (in Russian)

УДК 378.1

ГРНТИ 06.81.12

Гарькин Игорь Николаевич
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства», Пенза, Россия
Доцент кафедры «Управление качеством и технология строительного производства»
Кандидат исторических наук
E-mail: igor_garkin@mail.ru
ORCID: http://orcid.org/0000-0002-4111-6558
РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=541461

Агафонкина Наталья Викторовна
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства», Пенза, Россия
Доцент кафедры «Управление качеством и технология строительного производства»
Кандидат технических наук
E-mail: aaa-nata@mail.ru
РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=680240

Управление ВУЗом: повышение внебюджетных доходов университета

Аннотация. В настоящее время одним из показателей эффективности работы ВУЗов является привлечение внебюджетных средств высшими учебными заведениями. К основным статьям внебюджетных доходов ВУЗов относятся добровольные пожертвования, оказание платных образовательных услуг и выполнение хоздоговорных работ. В статье приводятся методы привлечения внебюджетных средств на основе выполнения хоздоговорных работ в области строительного проектирования, инженерных изысканий, испытаний строительных материалов и выполнения экспертных работ на примере одного из ВУЗов строительного профиля, а именно ФГБОУ ВО Пензенского государственного университета архитектуры и строительства. В статье обсуждаются вопросы и методы организации работ по привлечению хоздоговорных работ на основе выполнения проектной и экспертной деятельности; даются предложения и пути их решения. Автором представлены варианты получения дополнительных разрешений, лицензий и допусков для расширения сферы профессиональной деятельности ВУЗа архитектурно-строительного профиля и как следствие получения больших внебюджетных поступлений. Анализируются возможности получения лицензий: Министерства культуры РФ, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и аккредитации на право проведения Негосударственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий. В статье дается обзор мер и предложений

по стимулированию ППС (как материальному, так и нематериальному) на выполнение хоздоговорных работ.

Ключевые слова: внебюджетные средства; хоздоговорные работы; ВУЗ; проектирование; изыскания; техническая экспертиза; испытания строительных материалов; негосударственная экспертиза

В настоящее время одним из показателей эффективности работы ВУЗов является привлечение внебюджетных средств высшими учебными заведениями. К основным статьям внебюджетных доходов ВУЗов относятся добровольные пожертвования, оказание платных образовательных услуг и выполнение хоздоговорных работ [1; 2]. Рассмотрим на примере Пензенского государственного университета архитектуры и строительства (ПГУАС) возможные виды работ, осуществляемые в рамках коммерческой деятельности ВУЗа.

ПГУАС в силу своего профиля (подготовка кадров для строительной отрасли) [3; 4] имеет ряд преимуществ по сравнению с классическими университетами в вопросе выполнения хоздоговорных работ. Среди них можно отметить:

- профессорско-преподавательский состав (ППС) имеет необходимые навыки и компетенции для выполнения не только образовательной, но инженерной деятельности прикладного характера;
- материальная база университета (лаборатории с необходимым оборудованием и измерительными приборами) позволяет проводить различные виды работ, связанные с испытанием строительных материалов; геологические и геодезические изыскания;
- стаж и опыт работы ППС позволяет университету, как юридическому лицу, вступать в саморегулируемые организации в области строительства, проектирования, инженерных изысканий и др.;
- наличие в университете ППС с учёными степенями кандидатов и докторов наук позволяет выполнять самые технически сложные и уникальные работы [5];
- экспертные заключения, выполненные для судебных разбирательств, имеют более высокий статус, по сравнению с заключениями других организаций;
- наличие допусков для проведения работ на объектах повышенной секретности;
- статус университета имеет имиджевые преимущества в сравнении с частными организациями, работающими в области строительства, проектирования и инженерных изысканий.

В настоящее время ПГУАС практически в полной мере реализует выше приведённые преимущества. Основные виды выполняемых работ можно разделить по следующим группам:

- составление проектно-сметной документации («под ключ») зданий и сооружений любой сложности с возможностью ведения в последующем авторского надзора;
- разработка архитектурных, дизайнерских и градостроительных решений и концепций;
- экспертная оценка с выработкой рекомендаций по дальнейшей эксплуатации и усилению (при необходимости) строительных конструкций [6];
- инженерные изыскания в части геодезии и геологии;

- испытание строительных материалов [7];
- разработка методов очистки сточных и канализационных вод;
- научно-исследовательская работа в сфере строительства.

Для выполнения приведённых выше работ имеются допуски СРО (как в области проектирования, так и инженерных изысканий), причём немаловажным фактом является то, что допуски открыты практически по всем пунктам, включая и работу на особо опасных и уникальных зданиях и сооружениях. Именно большое количество штатных сотрудников ВУЗа с подтверждённым стажем и уровнем образования позволили получить такие допуски. Как результат можно утверждать, что на каждом социально значимом объекте Пензенской области в той или иной степени работали сотрудники ПГУАС. О высоком качестве выполняемых работ можно судить и по тому факту, что правоохранительные органы (в рамках закона об оперативно-розыскной деятельности) перманентно запрашивают специалистов ВУЗа для проведения исследований и экспертных работ.

Однако существует и ряд проблем, решение которых будет способствовать повышению уровня внебюджетных доходов, престижа университета и росту средней заработной платы работников.

Так, по итогам 2017 года среди кафедр, успешно выполнивших план по хоздоговорным работам, следует выделить: «Геотехника и дорожное строительство», «Строительные конструкции», «Управление качеством и технология строительного производства», «Механика», «Механизация и автоматизация производства» и др. Легко заметить, что практически все эти кафедры являются специальными; общеобразовательные же кафедры практически не участвуют в выполнении хоздоговорных работ. В настоящее время предпринимаются меры по поиску отдельных видов работ, являющихся прикладными к общеобразовательным дисциплинам, например:

- специалистов кафедры «История и философия» предлагается задействовать в качестве экспертов на выявление наличия элементов экстремисткой направленности на различных интернет ресурсах, печатных материалах и т. д.;
- к разработке математических моделей в рамках обоснований безопасности опасных производственных объектов привлекать преподавателей кафедры «Математика и математическое моделирование»;
- для выполнения технических переводов, и адаптации различной технической документации (инструкции, паспорта оборудования и т. д.) для нужд конкретного производства – сотрудников кафедры «Иностранные языки»;
- для проведения химических анализов – сотрудников кафедры «Химия и физика».

В отношении потенциальных работ для других общеобразовательных кафедр в настоящее время ведётся аналитическая работа.

Отсутствие ряда допусков не позволяет университету в полной мере использовать свой потенциал в ряде областей сферы строительства. Так, отсутствие СРО в области строительства исключает участие специалистов ПГУАС в работах по строительному контролю даже на объектах, где ПГУАС являлся генеральным проектировщиком.

Несмотря на то, что проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, эксплуатирующих опасные производственные объекты, фактически является обследованием строительных конструкций данных зданий, отсутствие лицензии Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) у университета и удостоверений экспертов у ППС, делает её проведение невозможным.

Наличие большого количества зданий, являющихся объектами культурного наследия (как в Пензенской, так и в соседних областях) и требующих выполнения работ по экспертной оценке, усилению или консервации с одновременно наличием лицензии на проведении подобных работ лишь у нескольких организаций в Пензенской области существенно сужают возможность реализовать потенциал университета в данном направлении (отсутствие лицензии Минкульта РФ).

Так как согласно ст.50.п.2 Градостроительного кодекса РФ юридическое лицо может быть аккредитовано на проведение независимой экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, то университет имеет все формальные признаки для аккредитации вплоть до аттестованных экспертов (в учебном процессе задействованы производственники, имеющие соответствующую аккредитацию). Статус же университета будет являться весомым аргументом при выборе строительной организацией структуры для проведения негосударственной экспертизы. В связи с тем, что получение всех лицензий единовременно является достаточно затратным и нецелесообразным мероприятием, предлагается начать расширение сфер деятельности с чего-то одного, постепенно расширяя сферу деятельности. Получение выше приведённых лицензий и допусков позволит выполнить дополнительные средства при заключении договоров в пропорциях, указанных в табл. 1.

Таблица 1

Виды лицензий и предполагаемые суммы договоров*

Вид лицензии (допусков)	Сумма предполагаемых договоров в первый год	Сумма необходимая для получения допуска
СРО в области строительства (строительный контроль)	2–3 млн рублей	400 тыс. рублей
Лицензия Ростехнадзора	1–2 млн рублей	900 тыс. рублей
Лицензия Минкульта	2–3 млн рублей	600 тыс. рублей
Аккредитация на право проведения негосударственной экспертизы	2–3 млн рублей	500 тыс. рублей

**суммы приведены на основе анализа, проведённого автором при изучении активности проектных, строительных и экспертных организаций в Пензенской области*

Общесистемным экономическим закономерностям в условиях рыночной экономики подвержены и частные организации, и учреждения образования [8; 9], в связи с этим найти рынок сбыта своей продукции (услуг) является большой проблемой (заключение новых хоздоговоров даже с наличием необходимых лицензий, допусков, оборудования и специалистов невозможно без грамотно выстроенной маркетинговой политики). Для ее решения предлагается:

- создать отдельные (или возложить обязанности на уже существующие) службы для проведения маркетинговой политики и привлечений средств в рамках хоздоговорных работ с жёсткой привязкой заработной платы ответственного сотрудника(-ков) к объёму этих хоздоговоров;
- проводить более агрессивную маркетинговую политику, заключающуюся в периодических звонках потенциальным клиентам (в первую очередь в бюджетные организации, крупные строительные компании, районные и городские администрации);
- организовывать бесплатные семинары (в том числе, выездные) для глав районных администраций и руководителей строй предприятий;

- создание рекламной продукции, например, буклетов с выполняемыми работами ПГУАС (с примерами конкретной реализации);
- создание раздела на существующем сайте ВУЗа или отдельного сайта, посвящённого хозяйственной деятельности университета (информация об оборудовании, персонале и т. д.), с ежедневным наполнением (новости о проводимых и проведённых работ, фото с места работ и т. д.);
- периодически рассказывать об успехах (выполнение работы, участие в работах и т. д.) в СМИ (в печатных и электронных); раз в год организовывать выставку достижений и вклада ПГУАС в развитие региона.

Учитывая, что Пензенская область является дотационным регионом, и значительно уступает в экономическом потенциале даже некоторым соседним регионам Поволжья, следует расширять область выполнения работ, пробуя выполнять работу в других регионах Поволжья, России и за рубежом (у сотрудников ПГУАС имеется такой опыт) [10].

Для дополнительной мотивации ППС на выполнение хоздоговорных работ предлагается ввести:

- стимулирующие квартальные надбавки по итогам выполнения или перевыполнения плановых показателей;
- меры нематериального поощрения сотрудников: грамоты, благодарности, доски почёта и т. д., как ВУЗовского уровня, так и с возможностью ходатайства на награды регионального и федеральных уровней;
- возможность бесплатного обучения сотрудника для расширения областей выполнения работ (новые области аттестации, допуски и т. д.).

Подводя итог, следует выделить направления развития сфер хоздоговорной деятельности университета для повышения поступлений внебюджетных средств:

- получение новых допусков и лицензий;
- организация службы рекламы и привлечения хоздоговоров;
- введение мер стимулирования и штрафов за выполнение / не выполнение плановых показателей по хоздоговорным работам;
- расширение географии выполнения хоздоговорных работ (соседние регионы, станы СНГ).

ЛИТЕРАТУРА

1. Гарькина И.А., Гарькин И.Н. Техническая экспертиза: обоснование демонтажа зданий и сооружений // Фундаментальные исследования. – 2017 – № 10 (часть 3). – С. 412–417.
2. Гарькин И.Н., Гарькина И.А., Маркелова И.В. Реализация кластерной политики: повышение конкурентоспособности экономики региона // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 2; URL: http://www.science-education.ru/116-12936.
3. Болдырев С.А., Гарькин И.Н., Медведева Л.М. Формы работы центра практики студентов и содействия трудоустройству выпускников // Региональная архитектура и строительство. – 2016. – №3. – С. 187–191.
4. Гарькин И.Н. Управление ВУЗом: подразделение по трудоустройству выпускников и студентов // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. – 2018. – Т. 24. № 2. – С. 100–103.
5. Гарькин И.Н., Гарькина И.А. Системные исследования при технической экспертизе строительных конструкций зданий и сооружений // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 3. URL: http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=13139.
6. Гарькин И.Н., Глухова М.В., Гречишкина В.А Техническая экспертиза: обоснование объёмов выполненных работ нулевого цикла // Университетское управление: практика и анализ. – 2010. – № 2 (66). – С. 51–57.
7. Гарькин И.Н., Агафонкина Н.В. Техническая экспертиза: технология приемки ремонтных работ на высотных сооружениях // Вестник Евразийской науки. – 2019 – №4 (июль–август) – Том 11.
8. Бобко Т.В., Петрова Т.В. Идентификация подхода к управлению ВУЗами на современном этапе как процессного // Фундаментальные исследования. – 2017. – № 9–1. – С. 127–133.
9. Рабаданов М.Х., Казимагомедов А.А., Ахмедов А.З. Бизнес-процессы в системном управлении ВУЗом // Региональные аспекты социальной политики. – 2013. – № 15. – С. 5–14.
10. Резник С.Д., Холькина О.В. Сетевой анализ среды функционирования строительной отрасли // Экономика строительства. – 2019. – № 1 (55). – С. 44–60.

Garkin Igor Nikolaevich
Penza state university of architecture and construction, Penza, Russia
E-mail: igor_garkin@mail.ru

Agafonkina Natalya Viktorovna
Penza state university of architecture and construction, Penza, Russia
E-mail: aaa-nata@mail.ru

University Management: increasing the extra-budgetary income of the university

Abstract. Currently, one of the indicators of the effectiveness of universities is the attraction of extra-budgetary funds by higher educational institutions. The main articles of extra-budgetary income of universities include voluntary donations, the provision of paid educational services and the performance of contractual work. The article provides methods for attracting extrabudgetary funds based on the execution of contractual work in the field of construction design, engineering surveys, testing of building materials and expert work on the example of one of the universities in the field of construction, namely the FSBEI HE Penza State University of Architecture and Construction. The article discusses issues and methods of organizing work to attract contractual work based on the implementation of design and expert activities; offers and solutions are given. The author presents options for obtaining additional permits, licenses and admissions for expanding the professional field of the university's architectural and construction profile and as a result of obtaining large extra-budgetary revenues. The possibilities of obtaining licenses are analyzed: the Ministry of Culture of the Russian Federation, the Federal Service for Ecological, Technological and Nuclear Supervision and Accreditation for the right to conduct a non-state examination of design documentation and engineering surveys. The article provides an overview of measures and proposals to stimulate teaching staff (both tangible and intangible) to perform contractual work.

Keywords: extrabudgetary funds; contract work; university; design; survey; technical examination; testing of building materials; non-state examination