

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2023, Том 15, № 4 / 2023, Vol. 15, Iss. 4 <https://esj.today/issue-4-2023.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/22ECVN423.pdf>

5.2.5. Мировая экономика (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Лаптев, Р. А. Исследование деятельности таможенных органов России в обеспечении национальной безопасности / Р. А. Лаптев, В. В. Коварда // Вестник евразийской науки. — 2023. — Т. 15. — № 4. — URL: <https://esj.today/PDF/22ECVN423.pdf>

For citation:

Laptev R.A., Kovarda V.V. Study of the activities of the customs authorities of Russia in ensuring national security. *The Eurasian Scientific Journal*. 2023; 15(4): 22ECVN423. Available at: <https://esj.today/PDF/22ECVN423.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

Лаптев Роман Алексеевич

ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», Курск, Россия
Доцент кафедры «Таможенного дела и мировой экономики»
Кандидат исторических наук, доцент
E-mail: LaptevR@yandex.ru

Коварда Владимир Васильевич

ООО «Вектор», Курск, Россия
Директор
Кандидат физико-математических наук, доцент
E-mail: kovarda@yandex.ru

Исследование деятельности таможенных органов России в обеспечении национальной безопасности

Аннотация. В статье проанализированы вопросы обеспечения национальной безопасности России таможенными органами, рассмотрена деятельность федеральной таможенной службы России на фоне трансформаций 2022 — первой половины 2023 гг.

В первой части работы рассмотрены научные наработки российских ученых в сфере исследования деятельности таможенных органов в обеспечении национальной безопасности России, отмечена тенденция изучения экономической составляющей, а работы по национальной безопасности носят эпизодический характер или узкоспециализированный.

Во второй части статьи проанализировано соответствие задач и функций таможенных органов отдельным положениями Стратегии национальной безопасности России. В результате подтверждено непосредственное участие федеральной таможенной службы России в реализации Стратегии национальной безопасности России, защите ее национальных интересов. Также проведен сравнительный анализ стратегических национальных приоритетов и направлений реализации Плана деятельности федеральной таможенной службы России на 2022 г. и плановый период 2023–2027 гг. В результате указано, что экономическая составляющая превалирует в оценке деятельности таможенных органов Российской Федерации, однако некоторые аспекты обеспечения национальной безопасности имеют не меньшее значение, например, борьба с наркотрафиком и экспортный контроль за продукцией двойного назначения.

В третьей части работы рассмотрены отдельные результаты деятельности в период существенных трансформаций 2022 г., отмечена роль таможенных органов по защите национальных интересов и обеспечении условий развития народного хозяйства. Также приведены конкретные итоги работы федеральной таможенной службы России в первом полугодии 2023 г. Так, показаны изменения первых месяцев сильного внешнего воздействия на страну, соответствующую трансформацию законодательства в области внешнеэкономической деятельности.

В заключительной части работы сформулированы основные выводы.

Ключевые слова: национальная безопасность; таможенные органы России; экономическая безопасность; санкции; стратегия национальной безопасности; параллельный импорт; валютный контроль; национальные приоритеты; внешнеэкономическая деятельность; эмбарго

Введение

Актуальность. Международная обстановка всегда характеризовалась динамичностью, однако трансформации последних лет можно отметить как новые, которые в обозримой ретроспективе не встречались. Так, 2020 г. прошел «под знаком» пандемии, которая вызвала или явилась катализатором ряда глобальных процессов. В 2022 г. началась, а точнее продолжилась, прокси-война (можно мягче — противостояние) ряда стран Европы и США с Россией. Данные события в череде еще определенного ряда трендов (развитие «зеленой повестки», миграционные процессы и т. п.) оказали существенное влияние на мировую экономику, в частности, подверглись трансформации международные цепочки поставок товаров, появились относительно новые тенденции изменения мировой финансовой системы и т. п. Все эти изменения оказывают значительное влияние на национальные экономики, в т. ч. и российскую, которая, несмотря на сравнительно невысокую долю в мировой, достаточно сильно подвержена влиянию мировых процессов (наглядными примерами являются кризисы 1998 и 2008 гг.). В этих условиях особое значение имеют институты, обеспечивающие стабильное функционирование национальной социально-экономической системы. Так, таможенные органы России, как элемент системы обеспечения национальной и экономической безопасности страны корректировали свою деятельность в соответствии с мировой ситуацией и соответствующими изменениями в законодательстве. В 2021 г. Президент России подписал Указ № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹, а в 2022 г. изменения произошли в валютном законодательстве, официально разрешен параллельный импорт отдельных товаров и т. д.

В итоге результаты деятельности как ФТС России, так и хозяйствующих субъектов в 2020–2022 гг. показали определенную эффективность перенастраивания деятельности в соответствии с изменяющимися внешнеполитическими и внешнеэкономическими условиями.

В то же время деятельность таможенных органов России преимущественно исследуют с позиции экономической безопасности, чему посвящено подавляющее количество разноплановых работ. Данная тенденция в научной сфере связана с рядом причин, в том числе с тем, что сформирован стереотип о таможне как органе, связанном, по большому счету, с платежами. К тому же, в тексте присяги сотрудника таможенных органов России идет прямое указание на обеспечение защиты экономического суверенитета. Однако ряд узкоспециализированных работ, посвященных проблемам продовольственной безопасности,

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 08.07.2023).

борьбе с контрабандой культурных ценностей, таможенному контролю за перемещением радиоактивных веществ и т. д. свидетельствует о более широком спектре деятельности таможенных органов России, который соответствует вопросам национальной безопасности. При этом, доля таможенных платежей в доходной части федерального бюджета России уменьшается (за последние 10 лет), что несколько снижает роль ФТС России как ключевого органа по формированию доходов бюджетной системы России. В то же время таможенные органы России достаточно эффективно участвуют в реализации «продуктового эмбарго».

Таким образом, анализ результатов деятельности таможенных органов России следует проводить и в рамках экономической, и в рамках национальной безопасности, что позволит повысить объективность итоговых суждений.

Авторская гипотеза состоит в утверждении о необходимости анализа деятельности таможенных органов России с позиций национальной безопасности (с целью повышения объективности оценки).

Цель работы заключается в проверке гипотезы о важности деятельности таможенных органов России в обеспечении национальной безопасности.

Задачами исследования являются:

1. Проанализировать цели и задачи Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и сопоставить их с функциями таможенных органов.
2. Исследовать основные результаты деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля и обеспечению национальной безопасности.
3. Сделать вывод о соответствии гипотеза.

Методы и материалы. В работе использованы методы системного анализа, сравнительного анализа, синтеза, индукции и дедукции. Так, в частности, проведен сравнительный анализ функций таможенных органов России с приоритетами, отмеченными в Стратегии национальной безопасности России. Систематизирована соответствующая информация, а также результаты деятельности ФТС России.

Источниками информации выступали научные труды российских ученых, информация официальных интернет-ресурсов органов власти, статистические сборники.

Результаты и их обсуждение

В научной литературе деятельность таможенных органов, прежде всего, рассматривают с позиции экономической безопасности, что вполне объяснимо, если обратить внимание на слова присяги о защите экономического суверенитета, приведенной в Федеральном законе № 114². Однако результаты деятельности ФТС России затрагивают вопросы не только экономической, но и национальной безопасности в целом. Экономическая безопасность является важным элементом национальной безопасности, при этом таможенные органы России осуществляют контроль перемещения через таможенную границу ЕАЭС культурных ценностей, экспорта продукции двойного назначения и т. д. Эти направления деятельности напрямую не относятся к вопросам экономической безопасности, а направлены на обеспечение национальной безопасности.

² Федеральный закон "О службе в таможенных органах Российской Федерации" от 21.07.1997 N 114-ФЗ. Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15264/ (дата обращения: 08.07.2023).

Так, Воронов А.М. и др. считает, что основной задачей таможенных органов государств — членов таможенного союза (в настоящее время — ЕАЭС) в числе прочих обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств — членов таможенного союза. При этом отмечается, что приоритетной задачей таможенных органов выступает обеспечение экономической безопасности Российской Федерации как важнейшей составляющей национальной безопасности [1]. В свою очередь, Матвиенко Г.В. указывает, что таможенное законодательство направлено не только на поддержание экономической стабильности государства, но и на защиту суверенитета в целом [2]. М.А. Рылская и Д.С. Власенко отмечают, что на таможенные органы России возложены масштабные и ответственные задачи по обеспечению экономической безопасности и социальной стабильности государства как основных факторов защиты национальных интересов [3]. Анисимов Е.Г. и др. в своей работе говорит, что таможенная политика и деятельность таможенных органов по ее реализации являются одним из важных инструментов обеспечения экономической и национальной безопасности. Следовательно, формирование и реализация этой политики представляют собой важнейшую функцию государства в сфере обеспечения национальной безопасности [4].

ВрИО руководителя Федеральной таможенной службы России Р.В. Давыдов в научной статье, ссылаясь на В. Булавина, обращает внимание, что среди основных целевых ориентиров развития до 2030 г. определены содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности [5]. Таким образом, национальная безопасность, ее обеспечение, является одним из ориентиров развития. Однако на наш взгляд, вопросы национальной безопасности включают и императив увеличение объема и доли несырьевого экспорта, и полноту и своевременность взимания таможенных платежей и т. д. Так, Лаптев Р.А. и др. отмечают, что полномочия таможенных органов РФ шире и позволяют принимать участие не только в защите экономической составляющей национальной безопасности, но и обеспечивать государственную и общественную безопасность, а также содействовать повышению качества жизни российских граждан [6]. В свою очередь, Павленко О.В. в своей работе указывает, что основной целью введения санкций (так называемое «продуктовое эмбарго») было обеспечить национальную безопасность страны [7]. Указом президента РФ № 560 от 06.08.2014³ был утвержден перечень продовольственных товаров и сырья, страной происхождения которых являются США, Канада, страны Европейского союза, Австралия и др., запрещенных к ввозу на территорию РФ. Обеспечивать исполнение вышеназванного Указа призваны таможенные органы России, что подтверждает широкий спектр их деятельности, в т. ч. в рамках обеспечения национальной безопасности. Следует отметить, что в той ситуации была трансформирована деятельность таможенных органов России, в частности, сформированы мобильные группы с целью осуществления таможенного контроля на участках государственной границы с республиками Беларусь и Казахстан (в дальнейшем их полномочия были расширены на всю территорию Российской Федерации). В современных условиях для поддержания национальной безопасности государству необходимо быстро реагировать на все возможные внешние и внутренние угрозы [8]. От имени государства в нивелировании внешних угроз, а также части внутренних (преимущественно, косвенным образом), принимают таможенные органы России. Недосекова Е.С. указывает, что возрастание роли информации, информационных ресурсов и

³ Указ Президента РФ от 06.08.2014 N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации". Режим доступа URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166922/ (дата обращения: 08.07.2023).

технологий выводит вопросы информационной безопасности на первый план в системе обеспечения национальной безопасности, безопасности государства, общества и личности. Это напрямую касается и таможенных органов как одного из основных институтов государства, обеспечивающих его национальную безопасность в экономической сфере [9].

Таким образом, таможенные органы России в рамках возложенных полномочий и исходя из поставленных целей и задач принимают участие в обеспечении национальной безопасности и являются элементом соответствующей системы. В то же время основное внимание в научной литературе уделяется экономической безопасности, либо таможенным аспектам реализации узкоспециализированных вопросов различных сторон безопасности страны (продовольственная безопасность, технологический суверенитет и т. д.). Это вполне объяснимо, но с позиции целостности деятельности необходимо исследовать именно участие таможенных органов в обеспечении национальной безопасности, а затем экономической составляющей национальной безопасности.

Задачи и функции таможенных органов России определены в Таможенном кодексе ЕАЭС⁴ и федеральном законе № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации...»⁵, а также 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации». Нормативно-правовая база, которой руководствуются таможенные органы России, ввиду возложенных на них функций, обширна и включает в себя законодательство о валютном регулировании и валютном контроле, КоАП и Уголовный кодекс России, Гражданский кодекс РФ и т. д. Прежде всего, таможенные органы России призваны обеспечивать соблюдение экономических интересов России. Так, в тексте присяги (Статья 19. Присяга сотрудника таможенного органа 114-ФЗ от 21.07.1997 г.) указаны такие слова: «защищать экономический суверенитет и экономическую безопасность Российской Федерации».² Однако анализ задач и функций, представленных в таможенном кодексе ЕАЭС и федеральном законе о таможенном регулировании, свидетельствует о более широком перечне задач, нежели только задачи экономического характера.

Так, в таможенном кодексе ЕАЭС (ТК ЕАЭС) указано, что таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение задачи по защите национальной безопасности государств-членов.⁴ В федеральном законе № 289-ФЗ от 03.08.2018 указывается, что таможенные органы России осуществляют содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, противодействуют незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации.

Таким образом, в нормативных правовых документах отмечается участие таможенных органов в обеспечении национальной и экономической безопасности. Более конкретно с точки зрения правовой базы можно определить направления участия таможенных органов в обеспечении национальной и экономической безопасности посредством сопоставления приоритетов и задач национальной безопасности, отмеченных в соответствующей Стратегии, и задач и функций таможенных органов, которые на них возложены в соответствии с ТК ЕАЭС.

⁴ "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Режим доступа URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2_15315/ (дата обращения: 08.07.2023).

⁵ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289-ФЗ. Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ (дата обращения: 08.07.2023).

На рисунке 1 представлены стратегические приоритеты в рамках Стратегии национальной безопасности.

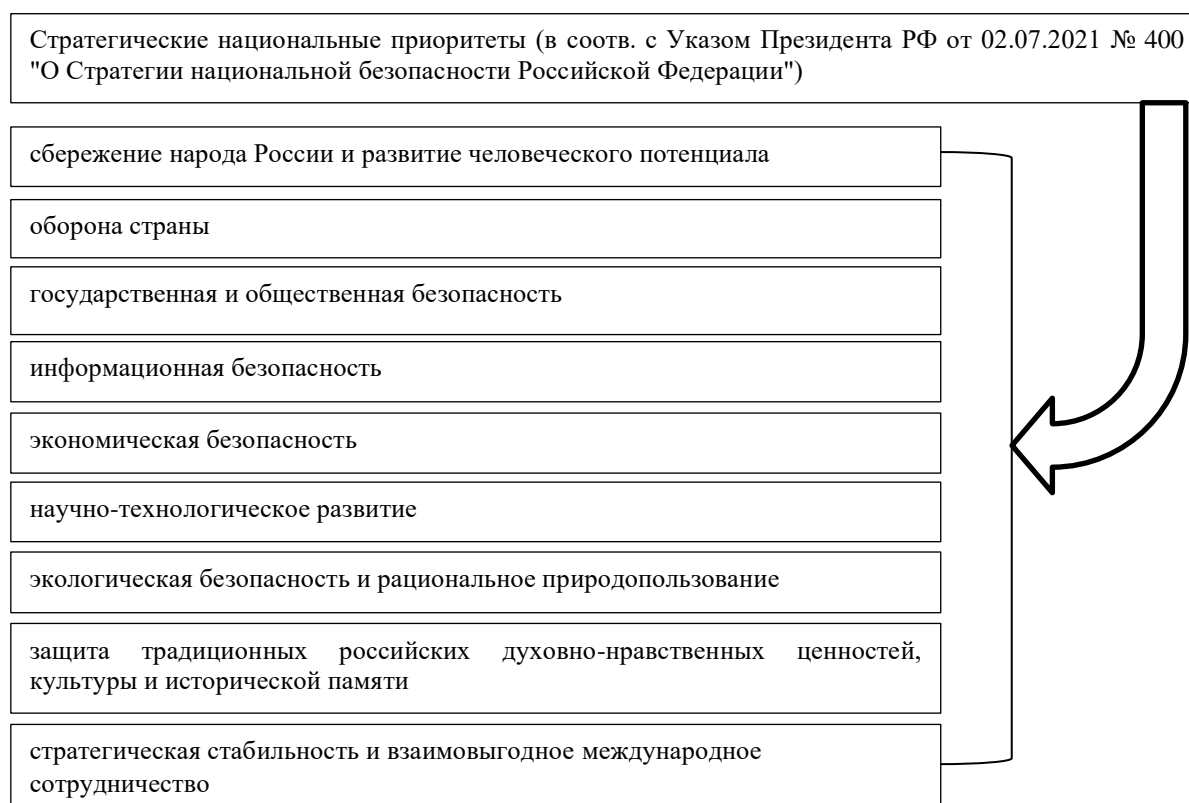


Рисунок 1. Стратегические национальные приоритеты (составлено авторами в соответствии с ¹)

В целом приоритеты, цели и задачи незначительно изменяются в стратегиях национальной безопасности, однако их сущность, смысловая нагрузка и цели трансформируются в зависимости от комплекса условий. Проанализируем некоторые цели и задачи в Стратегии в сопоставлении с функциями и задачами (ст. 351 ТК ЕАЭС), которые, в свою очередь, определяют функции таможенных органов России, представленные в 289-ФЗ от 03.08.2018 г. (ст. 254).

В таблице 1 представлено сопоставление двух стратегических национальных приоритетов («сбережение народа России и развитие человеческого потенциала» и «Оборона страны»), выраженных в отдельных целях и задачах, с целями и задачами таможенных органов, представленных в ТК ЕАЭС.

Прежде всего, таможенные органы ассоциируются с взиманием таможенных платежей при перемещении таможенной границы ЕАЭС, т. е. акцент делается на фискальной функции.

По итогам 2022 г. в доходную часть федерального бюджета России перечислено 6 222,2 млрд руб. таможенных платежей, объем доходов составил 27 824 млрд руб.,⁶ т. е. доля составила 22,36 % (28,3 % в 2021 г.) (рис. 2). Таким образом, более пятой части (20 %) всех доходов федерального бюджета России приходятся на средства, администрируемые таможенными органами РФ. В некоторые периоды (первой половине 2010-х гг.) удельный вес таможенных платежей в суммарных доходах государства составлял почти 50 %, т. е. около половины поступлений в федеральный бюджет РФ.

⁶ Минфин России. Информация об исполнении федерального бюджета. Режим доступа URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=80042-informatsiya_ob_iskpolnenii_federalnogo_byudzheta (дата обращения: 10.07.2023).

Таблица 1

Сопоставление целей и задач, указанных в соответствующей Стратегии, с целями и задачами таможенных органов России (ст. 351 ТК ЕАЭС) в рамках стратегического национального приоритета «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала» и «Оборона страны»

Стратегические национальные приоритеты	Цели и задачи Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	Цели и задачи таможи (ТК ЕАЭС)
Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала	Увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов	Взимание таможенных платежей
	Развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них	Обеспечение запретов и ограничений
Оборона страны	Своевременное выявление существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз	Таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза; осуществление экспортного контроля
	Поддержание на достаточном уровне потенциала ядерного сдерживания	Осуществление экспортного контроля
	Подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время	Создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза

Источник: стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС

Следует учесть тот факт, что 2022 г. был связан со значительными изменениями во внешней торговле, в т. ч. санкционным давлением и иными ограничительными мерами, существенной динамикой финансовых и сырьевых рынков и т. п., что привело к изменениям в валютном законодательстве России, разрешении параллельного импорта товаров определенных категорий и т. п. В итоге объем и структура внешней торговли России трансформировались, тем более, что курс национальной валюты претерпел изменения.

Исходя из рисунка 2 можно отметить, что объем ввозных таможенных пошлин и НДС с 2021 по 2022 гг. уменьшился, а сумма вывозных таможенных пошлин увеличилась, что свидетельствует о снижении импорта и росте экспорта. Этот факт подтверждается в Ежегодном сборнике «Таможенная служба Российской Федерации», где указывается, что по данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Российской Федерации в 2022 году возрос по сравнению с 2021 годом на 8,1 %, в том числе экспорт увеличился на 19,9 %, импорт сократился на 11,7 %.⁷

За период 2020–2022 гг. значительные темпы роста наблюдаются по статье «таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами», однако в абсолютном значении эта величина относительно существенно ниже, чем, например, таможенные пошлины и НДС.

⁷ ФТС России. Таможенная служба Российской Федерации в 2022 году. Режим доступа URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 13.07.2023).

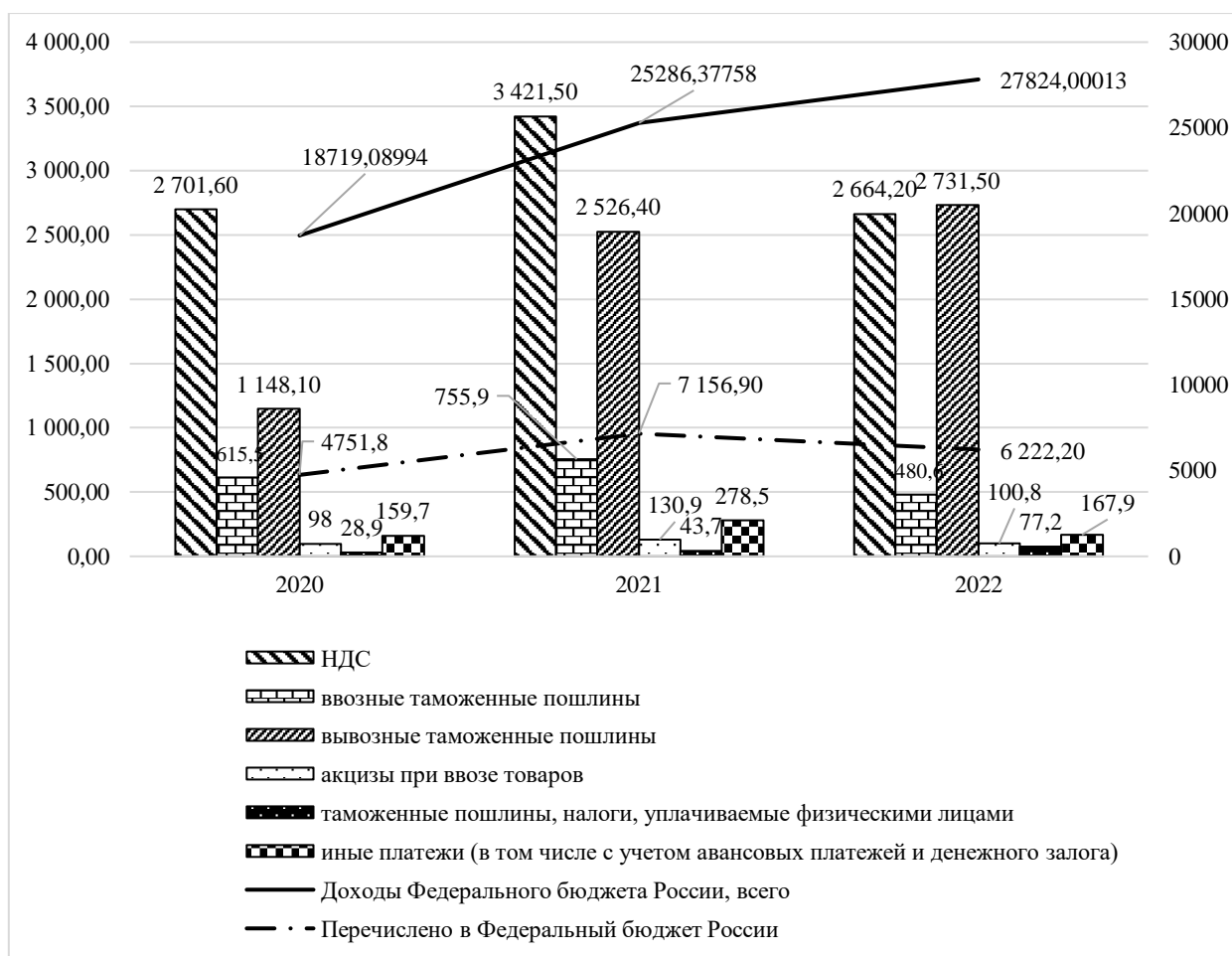


Рисунок 2. Размер доходной части федерального бюджета России и объем перечисленных таможенных платежей (правая шкала), виды таможенных платежей (левая шкала), млрд руб. (составлено авторами на основе⁸)

В целом значение таможенных органов России как фискального органа, обеспечивающего формирование доходной части федерального бюджета РФ, нельзя переоценить. При этом имеются и не такие очевидные направления деятельности ФТС России, которые актуальны в рамках обеспечения национальной безопасности. Так, посредством обеспечения соблюдения запретов и ограничений таможенные органы содействуют развитию системы мониторинга биологических рисков в рамках предупреждения биологических угроз и выработки направлений реагирования.

В то же время ФТС России работает над развитием условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза. Так, до 2018 г. осуществлялась работа по совершенствованию таможенного администрирования, а в рамках Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 г. были выделены ключевые показатели «10 шагов навстречу бизнесу».

Таким образом, таможенные органы России реализацией своих функций, отмеченных в ТК ЕАЭС, а также определенными нормативными правовыми актами системы национального законодательства, способствуют развитию человеческого капитала и росту уровня обороноспособности страны.

⁸ ФТС России. Режим доступа URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 13.07.2023).

В рамках государственной и общественной безопасности (табл. 2), в качестве одного из приоритетов нацбезопасности, ФТС России участвует в реализации системы экспортного контроля, а также противодействует легализации доходов, полученных преступным путем; предупреждает, выявляет и пресекает правонарушения и преступления, отнесенные к компетенциям таможенных органов. Все вышеперечисленные мероприятия осуществляются или являются этапом таможенного контроля, в рамках которого обеспечивается соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений.

Таблица 2

Сопоставление целей и задач, указанных в соответствующей Стратегии, с целями и задачами таможенных органов России (ст. 351 ТК ЕАЭС) в рамках стратегического национального приоритета «Государственная и общественная безопасность»

Цели и задачи Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	Цели и задачи таможни (ТК ЕАЭС)
Предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма	Осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов
Снижение уровня преступности в экономической сфере, в том числе в кредитно-финансовой	Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через тамож. границу Союза наличных денеж. средств и (или) денеж. инструментов
Предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений	Предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений
Выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также наркотич. средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля; предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений
Обеспечение защиты населения от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения	Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля; обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза; предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений

Источник: стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС

В рамках экономики можно точно утверждать, что значительная часть деятельности таможенных органов направлена на обеспечение экономической безопасности, что отражено в присяге сотрудника. Прежде всего, очень важной является задача соблюдения интересов государства (администрирование таможенных платежей, таможенный контроль, обеспечение соблюдения запретов и ограничений и т. д.) при формировании и развитии благоприятных условий для участников ВЭД при осуществлении внешнеэкономических операций. Т. е. создание условий наибольшего благоприятствования хозяйствующим субъектам, но без ущемления интересов России, иными словами — поддержание определенного баланса интересов. Сочетание обоих направлений в условиях динамизма внешней торговли удастся достигать посредством цифровизации, однако ФТС России, являясь лидером в этом аспекте на постсоветском пространстве, уступает некоторым иностранным администрациям. К несомненным заслугам ФТС России является стремление к развитию механизмов взаимодействия государства и общества с целью создания условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза.

Следует отметить, что в настоящее время несколько снизилось значение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности (ОИС) ввиду введения режима параллельного импорта определенных категорий товаров. Однако развитие инновационной экономики приведет к повышению значения системы защиты ОИС, частью которой являются таможенные органы России.

Таблица 3

Сопоставление целей и задач, указанных в соответствующей Стратегии, с целями и задачами таможенных органов России (ст. 351 ТК ЕАЭС) в рамках стратегического национального приоритета «Экономическая безопасность»

Цели и задачи Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	Цели и задачи таможни (ТК ЕАЭС)
Обеспечение институциональной и структурной перестройки национальной экономики на современной технологической основе, ее диверсификации	Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, взимание таможенных платежей, обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза; защита прав на ОИС на таможенной территории Союза
Сохранение макроэкономической устойчивости, поддержание инфляции на стабильно низком уровне, обеспечение устойчивости рубля и сбалансированности бюджетной системы	
Обеспечение ускорения темпов прироста инвестиций в основной капитал	
Обеспечение устойчивого развития реального сектора экономики	
Укрепление финансовой системы РФ и ее суверенитета, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры, преодоление зависимости в этой сфере от третьих стран, расширение практики расчетов с иностранными партнерами в национальных валютах, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям	Взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудит. взысканию; противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансир. терроризма при проведении тамож. контроля за перемещением через тамож. границу Союза наличных денеж. средств и (или) денеж. инструментов
Совершенствование механизмов взаимодействия государства и бизнеса	Создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза
Снижение доли теневого и криминального секторов экономики	Противодействие легализации (отмыванию) доходов

Источник: стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС

В то же время, ФТС России принимает участие в работе по сокращению удельного веса теневой экономики в стране посредством валютного контроля и противодействия отмыванию доходов, которые были получены преступным путем.

Это направление деятельности не всегда широко освещается, но именно от успеха работы в данном направлении (вместе с налоговыми органами России, Банком России) во многом зависит экономическая безопасность государства. Важным элементом системы обеспечения экономической и национальной безопасности является система прослеживаемости товаров в рамках ЕАЭС [10].

Таким образом, таможенные органы России принимают участие в мероприятиях по снижению уровня криминализации общественных отношений, развитию единой государственной системы профилактики правонарушений в рамках стратегического национального приоритета «Государственная и общественная безопасность», в т. ч. посредством реализации системы межведомственного взаимодействия.

Таблица 4

Сопоставление целей и задач, указанных в соответствующей Стратегии, с целями и задачами таможенных органов России (ст. 351 ТК ЕАЭС) в рамках стратегического национального приоритета «Научно-технологическое развитие», «Экологическая безопасность и рациональное природопользование», «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти»

Стратегические национальные приоритеты	Цели и задачи Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	Цели и задачи таможи (ТК ЕАЭС)
Научно-технологическое развитие	Выработка и реализация на федеральном, региональном, отраслевом и корпоративном уровнях согласованной политики, обеспечивающей переход российской экономики на новую технологическую основу	Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля; взимание таможенных платежей
	Развитие инструментов защиты интеллектуальной собственности, расширение практики правоприменения патентного законодательства, противодействие незаконной передаче российских технологий и разработок за рубеж	Защита прав на объекты интеллектуальной собственности (ОИС) на таможенной территории Союза
Экологическая безопасность и рациональное природопользование	Сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, охрана и воспроизводство лесов, а также объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов	Обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений
	Обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств	Осуществление радиационного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС
Защита традицион. российских духовно-нравственных ценностей, культуры и историч. памяти	Защита исторической правды, сохранение исторической памяти, преемственности в развитии Российского государства и его исторически сложившегося единства, противодействие фальсификации истории	Защита прав на ОИС на таможенной территории Союза; противодействие незаконному обороту культурных ценностей, перемещаемых через таможенную границу Союза и (или) через Государственную границу РФ (289-ФЗ)
	Сохранение материального и нематериального культурного наследия российского народ	

Источник: стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС

Следует также отметить, что российские таможенные органы оказывают содействие научно-технологическому развитию, а также рациональному природопользованию и экологической безопасности. Прежде всего, деятельность в рамках указанных приоритетов основана на таможенном контроле в рамках обеспечения соблюдения запретов и ограничений, а также контролю за перемещением делящихся радиоактивных материалов (например, система радиационного контроля «Янтарь»).

Еще одним важным элементом деятельности таможенных органов России является таможенное регулирование на территориях с особым статусом, резиденты которых имеют право помещать товары под «специальные» таможенные процедуры (свободная таможенная зона, свободный склад).

Под такими территориями понимаются особые экономические зоны (ОЭЗ)⁹, территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)¹⁰, Арктическая

⁹ Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ. Режим доступа URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/ (дата обращения: 13.07.2023) (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁰ Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения: 13.07.2023).

зона¹¹, свободные склады.⁵ Так, например, одной из целей создания ОЭЗ является развитие высокотехнологичных отраслей экономики а также разработка технологий и коммерциализация их результатов, производство новых видов продукции. Таким образом, подобными инструментами таможенные органы России, косвенным образом, способствуют повышению производительности труда путем модернизации промышленных предприятий и инфраструктуры, развитию цифровизации и использованию технологий искусственного интеллекта, созданию высокотехнологичных рабочих мест.

Таблица 5

Сопоставление целей и задач, указанных в соответствующей Стратегии, с целями и задачами таможенных органов России (ст. 351 ТК ЕАЭС) в рамках стратегического национального приоритета «Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество»

Цели и задачи Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	Цели и задачи таможи (ТК ЕАЭС)
Поддержание стратегической стабильности, совершенствование механизмов нераспространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и связанных с их производством товаров и технологий	Осуществление экспортного контроля в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС
Обеспечение интеграции экономических систем и развитие многостороннего сотрудничества в рамках Большого Евразийского партнерства	Создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через ТГ Союза; обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования; обеспечивают выполнение междунар. обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела (289-ФЗ)
Поддержка развития региональной и субрегиональной интеграции в рамках многосторонних международных институтов, диалоговых площадок, региональных объединений, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Африке	
Развитие международных торгово-экономических связей, содействие привлечению в Российскую Федерацию иностранных инвестиций, передовых технологий и высококвалифицированных специалистов	
Интеграция в мировое транспортное пространство, реализация транзитного потенциала Российской Федерации	

Источник: стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС

При этом следует помнить, что из федерального бюджета России, часть доходов которого администрируется таможенными органами России, финансируется основная доля научных исследований.

В таблице 5 приведены результаты сопоставления национального приоритета «Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» с функциями и задачами ФТС России, причем указаны только ключевые аспекты и прямое соответствие.

Наиболее наглядным примером участия ФТС России в обеспечении стратегической стабильности является осуществление экспортного контроля, т. е. контроля на перемещением через таможенную границу ЕАЭС вооружения и военной техники, товаров двойного назначения.¹² Для развития международного сотрудничества осуществляется совершенствование таможенного администрирования с целью расширения комплекса

¹¹ Федеральный закон "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" от 13.07.2020 N 193-ФЗ. Режим доступа URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/ (дата обращения: 13.07.2023).

¹² Федеральный закон "Об экспортном контроле" от 18.07.1999 N 183-ФЗ. Режим доступа URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23850/ (дата обращения: 13.07.2023).

таможенных услуг и развития системы условий наибольшего благоприятствования для участников ВЭД при соблюдении интересов государства. При этом таможенные органы России стремятся к выстраиванию долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества с подобными администрациями других стран, а, в случае необходимости, оказывает помощь.¹³

Таким образом, как и в Стратегии, к вопросам национальной безопасности Российской Федерации подходят с разных позиций, т.к. функции и задачи, которые выполняют таможенные органы России, направлены не только на обеспечение экономического суверенитета страны. При этом, помимо уже приведенных нормативных правовых актов, имеется еще целый ряд документов, в которых национальная безопасность рассматривается как объект деятельности ФТС России. Так, в Плане деятельности ФТС России до 2027 г. цель 3 обозначена как «Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере внешнеэкономической деятельности». ¹⁴ Сопоставление приоритетов в Стратегии нацбезопасности и целей в указанном Плане приведено в таблице 6.

Таблица 6

Сопоставление приоритетов в Стратегии национальной безопасности России и направлений реализации целей в сфере обеспечения национальной безопасности, указанные в Плане деятельности Федеральной таможенной службы на 2022 год и плановый период 2023–2027 годов

Стратегические национальные приоритеты	Направление реализации
Цель (в соответствии с Планом): Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере внешнеэкономической деятельности	
Государственная и общественная безопасность, экономическая безопасность, экологическая безопасность и рациональное природопользование, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти	Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных и ограниченных к ввозу на территорию ЕАЭС, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых запрещен
Государственная и общественная безопасность, оборона страны	Противодействие терроризму и обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) таможенных органов, учреждений, находящихся в ведении ФТС России
Государственная и общественная безопасность, экономическая безопасность	Совершенствование применяемых мер по противодействию коррупционным проявлениям в таможенных органах
Цель (в соответствии с Планом): Содействие продвижению экономических интересов Российской Федерации, закреплению за ней лидирующих позиций в таможенной сфере на международном уровне, расширение международного взаимодействия с зарубежными государственными органами и организациями	
Экономическая безопасность, стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество	Осуществление и развитие международного сотрудничества в таможенной сфере, в том числе посредством реализации совместных проектов в области совершенствования таможенного администрирования
экономическая безопасность, стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество, государственная и общественная безопасность	Продвижение инициатив ФТС России и закреплению за ней лидирующих позиций в рамках работы ЕАЭС, ВТамО, Шанхайской организации сотрудничества, торгово-экономического блока БРИКС, иных международных организаций и объединений

Источник: стратегия национальной безопасности Российской Федерации, План деятельности Федеральной таможенной службы на 2022 год и плановый период 2023–2027 годов

¹³ Международное таможенное сотрудничество (Официальный ресурс ФТС России). Режим доступа URL: <https://customs.gov.ru/activity/mezhdunarodnoe-tamozhennoe-sotrudnichestvo> (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁴ "План деятельности Федеральной таможенной службы на 2022 год и плановый период 2023–2027 годов" (утв. Минфином России от 30.03.2022). Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414584/ (дата обращения: 13.07.2023).

Как видно из таблицы, стратегические национальные приоритеты имеют прямое отражение в направлениях реализации Плана деятельности Федеральной таможенной службы на 2022 год и плановый период 2023–2027 гг. В рамках выполнения уже имеются определенные результаты, которые приведены на сайте ФТС России.¹⁵ Так, в Национальный антитеррористический комитет направлено письмо ФТС России от 25.11.2022 № 01-40/67550 с информацией о результатах взаимодействия ФТС России с ФСБ России и МВД России в борьбе с терроризмом.

Таким образом, таможенные органы России являются субъектом системы обеспечения национальной безопасности.

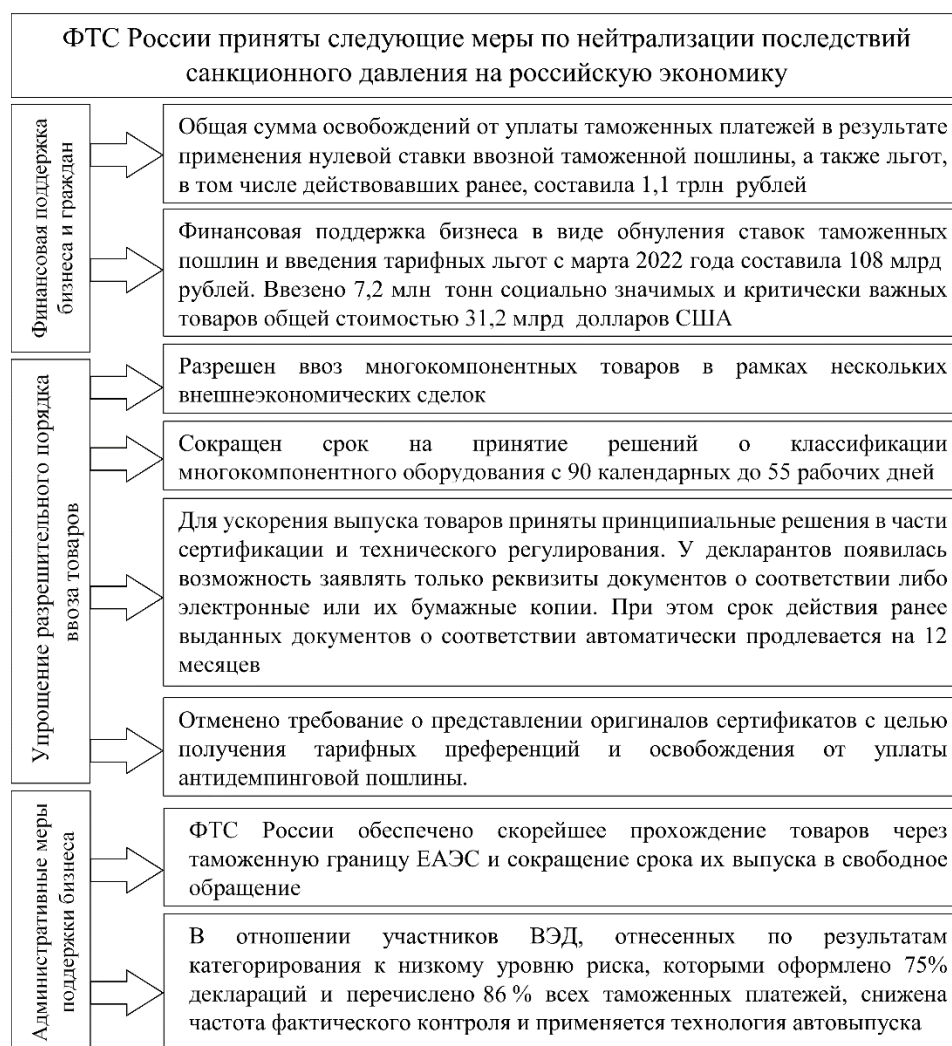


Рисунок 3. Основные меры, предпринятые ФТС России по нейтрализации последствий санкционного давления на российскую экономику (составлено авторами на основе¹⁶)

¹⁵ ФТС России. Отчетность и результаты деятельности. Режим доступа URL: <https://customs.gov.ru/activity/results> (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁶ ФТС России. Отчетность и результаты деятельности. В том числе в рамках реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 г. (с изменениями от 22.03.2022, 30.03.2022, 05.04.2022, 12.04.2022, 19.04.2022, 26.04.2022, 18.05.2022, 24.05.2022, 31.05.2022, 05.07.2022, 29.08.2022). Режим доступа URL: <https://customs.gov.ru/activity/results> (дата обращения: 13.07.2023).

В 2022 г. Россия столкнулась с новыми вызовами национальной безопасности, противодействие проявлению которых осуществляли и таможенные органы России. В соответствии с изменениями во внешней и внутренней среде, обусловленными, прежде всего, санкциями, перестройкой в экономике (трансформация векторов внешнеторговых отношений, развитие импортозамещения, высокая волатильность на фондовом рынке и т. д.), изменялось национальное законодательство. В свою очередь, ФТС России должно было своевременно реагировать и трансформировать свою деятельность сообразно переменам.

Некоторые меры, предпринятые таможенными органами России с целью нейтрализации последствий санкционного воздействия на страну, оказавших влияние как на систему государственного управления, так и на юридических и физических лиц, приведены на рисунке 3.

Прежде всего меры коснулись размеров таможенных платежей (в отдельных случаях освобождение от уплаты таможенных платежей), т. е. меры финансового характера, и административных процедур (сокращение времени на осуществление ряда таможенных формальностей, уменьшение частоты таможенного контроля для отдельных категорий участников ВЭД).

Так же упростился разрешительный порядок ввоза отдельных видов товаров, в частности, было снято требование, в соответствии с которым участник ВЭД обязан предоставить оригиналы сертификатов для получения тарифных преференций (в т. ч. освобождение от обязанности по уплате таможенных платежей).

Еще одним важным событием 2022 г. явилось введение параллельного импорта, что позволило участникам ВЭД ввозить определенные товары без согласия правообладателя.¹⁷ Уже к сентябрю 2022 г. таможенная служба России отмечала ежемесячный прирост ввоза товаров в рамках параллельного импорта (по массе в среднем на 18 %, по стоимости — на 20 %).¹⁸

Исключительно важным на тот момент явилось введение запрета со 02.03.2022 г. на вывоз из России наличной иностранной валюты и (или) денежных инструментов в иностранной валюте в сумме, превышающей эквивалент 10 тыс. долл. США и рассчитанной по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации, установленному на дату вывоза.¹⁹ В соответствии с Указом Президента России от 02.03.2022 № 83 предусмотрено освобождение от налогового и валютного контроля аккредитованных организаций отрасли информационных технологий (на три года).²⁰

8 марта 2022 г. опубликован Указ Президента России № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 N 506 (ред. от 28.06.2023) "О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413173/ (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁸ ФТС России отмечает ежемесячный прирост объемов товаров, ввозимых в рамках параллельного импорта <https://customs.gov.ru/press/federal/document/358220> (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁹ Указ Президента РФ от 01.03.2022 N 81 (с изм. от 03.03.2023) "О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410578/ (дата обращения: 14.07.2023).

²⁰ Указ Президента РФ от 02.03.2022 N 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410684/ (дата обращения: 13.07.2023).

внешнеэкономической деятельности» в целях обеспечения интересов и безопасности страны.²¹ В соответствии с Указом Президента России подготовлено письмо ФТС России от 22.03.2022 № 01-07/15151 «О направлении разъяснений»²², в котором специальные экономические меры в сфере ВЭД, наименования Постановлений Правительства России в рамках реализации вышеотмеченного Указа и иных нормативно-правовых документов, меры ответственности нарушителей (с указанием соответствующих статей), а также субъекты ответственности.

В связи со сравнительно непростым периодом, коим явился 2022 г., динамизм наблюдался во всех ключевых сферах, в т. ч. в законодательстве и практике таможенной деятельности, но результаты работы свидетельствуют о том, что таможенные органы с поставленными задачами справились.

За январь-июнь 2023 г. таможенными органами в федеральный бюджет России перечислено 2 866,7 млрд рублей при запланированном объеме доходов в размере 26 130 286 112,0 тыс. руб., т. е. 10,97 % доходной части.²³ За первое полугодие 2023 г. общая сумма погашенной задолженности по уплате таможенных платежей и пеней составила 24 186 642 661 руб.

Отдельные результаты деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 1 кв. 2023 г. приведены на рисунке 4.

За январь — май 2023 года таможенными органами во взаимодействии с налоговыми органами проведено 208 проверочных мероприятий. Дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на общую сумму 3 млрд 558 млн рублей, взыскано — 2 млрд 917 млн рублей. Возбуждено 837 дел об АП и 17 уголовных дел.

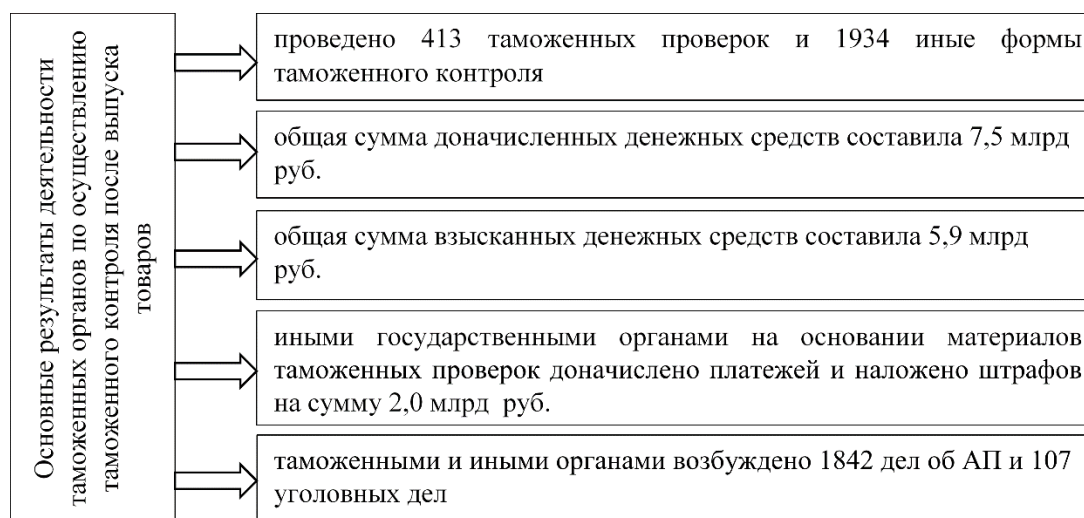


Рисунок 4. Результаты деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 1 кв. 2023 г. (составлено авторами на основе ⁸)

²¹ Указ Президента РФ от 08.03.2022 N 100 (ред. от 20.07.2023) "О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411102/#dst100017 (дата обращения: 14.07.2023).

²² <Письмо> ФТС России от 22.03.2022 N 01-07/15151 "О направлении разъяснений" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_419401/ (дата обращения: 14.07.2023)

²³ Статья 1. Основные характеристики федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Федерального закона от 05.12.2022 N 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"). Режим доступа URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298/ (дата обращения: 12.07.2023).

В том числе проведено 38 скоординированных контрольных мероприятий. По их результатам дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на общую сумму 351 млн 421 тыс. рублей, взыскано — 189 млн 337 тыс. рублей, возбуждено 90 дел об АП и 3 уголовных дела.

По информации ТАСС, за полгода ФТС России конфисковала 9 тонн контролируемых веществ, в том числе наркотиков и их прекурсоров.²⁴

Таким образом, можно заключить, что деятельность таможенных органов по обеспечению национальной безопасности России ведется непрерывно и во взаимодействии с другими ведомствами, трансформируясь под вызовы, угрозы и возможности меняющегося мира.

Заключение

Деятельность таможенных органов России, несмотря на явно преобладающую экономическую составляющую, направлена, в рамках возложенных полномочий, на обеспечение национальной безопасности. Несмотря на то, что большинство авторов научных работ исследуют работу ФТС России как субъекта системы обеспечения экономической безопасности, ряд трудов посвящены вопросам таможенного дела и национальной безопасности, о чем свидетельствуют соответствующие научные публикации. В законодательстве имеются отсылки к экономической безопасности, к защите экономического суверенитета, однако при анализе функций и задач, приведенных в ТК ЕАЭС, можно отметить, что ряд из них затрагивают экономику опосредованно, а проблемы национальной безопасности — напрямую.

В 2022 г., в условиях сильного внешнего давления претерпела изменения как законодательная база, так и практика таможенного дела. Однако достигнутые результаты в 2022 и первом полугодии 2023 гг. позволяют говорить об эффективности деятельности ФТС России на фоне международных дистрикций.

В целом, гипотеза подтвердилась, что позволяет сделать вывод о необходимости расширения подходов к исследованию эффективности деятельности таможенных органов России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воронов, А.М. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства / А.М. Воронов, Н.В. Шайдуко // Вестник Московского университета МВД России. — 2012. — № 1. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17708003> (дата обращения: 10.07.2023).
2. Матвиенко, Г.В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий / Г.В. Матвиенко // Юридическая наука и правоохранительная практика. — 2011. — № 2(16). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennaya-sluzhba-na-zaschite-interesov-natsionalnoy-bezopasnosti-problemy-realizatsii-kontrolno-nadzornyh-polnomochiy> (дата обращения: 08.07.2023).

²⁴ ФТС за полгода конфисковала более 9 тонн наркотиков и их прекурсоров <https://tass.ru/proisshestviya/18265877> (дата обращения 11.07.2023).

3. Рыльская, М.А. Институт таможенного контроля: правовые аспекты защиты национальных интересов Российской Федерации / М.А. Рыльская, Д.С. Власенко // Вестник Российской таможенной академии. — 2019. — № 2. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-tamozhennogo-kontrolya-pravovye-aspekty-zaschity-natsionalnyh-interesov-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 08.07.2023).
4. Анисимов, Е.Г. Таможенная политика в системе национальной безопасности Российской Федерации / Е.Г. Анисимов, В.Г. Анисимов, Т.Н. Сауренко // Вестник Российской таможенной академии. — 2015. — № 1. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennaya-politika-v-sisteme-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 11.07.2023).
5. Давыдов, Р.В. Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации / Р.В. Давыдов // Вестник Российской таможенной академии. — 2020. — № 1. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42551132> (дата обращения: 09.07.2023).
6. Коварда, В.В. Направления совершенствования деятельности таможенных органов России по обеспечению национальной безопасности страны в условиях масштабной цифровизации / В.В. Коварда, Р.А. Лаптев, Е.А. Большаева, Е.В. Бобырева // Вестник Евразийской науки. — 2021. — № 2. — URL: <https://esj.today/PDF/28ECVN221.pdf> (дата обращения: 10.07.2023).
7. Павленко, О.В. Роль таможенных органов в пресечении ввоза санкционных товаров животного происхождения на территорию Российской Федерации / О.В. Павленко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. — 2020. — № 4. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44357230> (дата обращения: 10.07.2023).
8. Бадртдинова, М.А. Таможенные органы как субъект реализации экономической функции современного государства / М.А. Бадртдинова, Ю.О. Новикова // Национальная безопасность и стратегическое планирование. — 2019. — № 1(25). — С. 75–78. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38167084> (дата обращения: 10.07.2023).
9. Недосекова, Е.С. Информационная безопасность таможенных органов в системе национальной безопасности России: административно-правовые аспекты / Е.С. Недосекова // Вестник Российской таможенной академии. — 2011. — № 3. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-bezopasnost-tamozhennyh-organov-v-sisteme-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii-administrativno-pravovye-aspekty> (дата обращения: 10.07.2023).
10. Лаптев, Р.А. Основные направления развития системы прослеживаемости товаров в качестве фактора обеспечения безопасности России в условиях расширения процесса глобализации / Р.А. Лаптев, В.В. Коварда, Р.А. Рогов // Вестник Евразийской науки. — 2020. — № 1. — URL: <https://esj.today/PDF/15ECVN120.pdf> (дата обращения: 11.07.2023).

Laptev Roman Alekseevich

Southwest State University, Kursk, Russia
E-mail: LaptevR@yandex.ru

Kovarda Vladimir Vasilievich

«Vector», Kursk, Russia
E-mail: kovarda@yandex.ru

Study of the activities of the customs authorities of Russia in ensuring national security

Abstract. The article analyzes the issues of ensuring the national security of Russia by customs authorities, examines the activities of the Federal Customs Service of Russia against the background of transformations in 2022 — the first half of 2023.

In the first part of the work, the scientific achievements of Russian scientists in the field of studying the activities of customs authorities in ensuring the national security of Russia are considered, the tendency to study the economic component is noted, and the work on national security is episodic or highly specialized.

The second part of the article analyzes the compliance of the tasks and functions of customs authorities with certain provisions of the National Security Strategy of Russia. As a result, the direct participation of the Federal Customs Service of Russia in the implementation of Russia's National Security Strategy and the protection of its national interests was confirmed. A comparative analysis of strategic national priorities and directions of implementation of the FCS Activity Plan for 2022 and the planning period 2023–2027 was also carried out. As a result, it is indicated that the economic component prevails in the assessment of the activities of the customs authorities of the Russian Federation, but some aspects of ensuring national security are no less important, for example, the fight against drug trafficking and export control of dual-use products.

In the third part of the work, individual results of activities during the period of significant transformations in 2022 are considered, the role of customs authorities in protecting national interests and ensuring conditions for the development of the national economy is noted. The specific results of the work of the Federal Customs Service of Russia in the first half of 2023 are also given. Thus, the changes in the first months of strong external influence on the country, the corresponding transformation of legislation in the field of foreign economic activity are shown.

In the final part of the work, the main conclusions are formulated.

Keywords: national security; customs authorities of Russia; economic security; sanctions; national security strategy; parallel import; currency control; national priorities; foreign economic activity; embargo