

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2021, №6, Том 13 / 2021, No 6, Vol 13 <https://esj.today/issue-6-2021.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/22ECVN621.pdf>

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Арустамов, Э. А. Проблемы реализации международных соглашений по изменению климата на Земле / Э. А. Арустамов, С. Р. Гильденскиольд // Вестник евразийской науки. — 2021. — Т. 13. — № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/22ECVN621.pdf>

**For citation:**

Arustamov E.A., Gildenskiold S.R. Problems of the implementation of international agreements on climate change on Earth. *The Eurasian Scientific Journal*, 13(6): 22ECVN621. Available at: <https://esj.today/PDF/22ECVN621.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

**Арустамов Эдуард Александрович**

АНОО ВО ЦРФ «Российский университет кооперации», Мытищи, Россия

Почётный профессор

ГОУ ВО МО «Московский государственный областной университет», Москва, Россия

Профессор

Доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, академик международной академии экологической безопасности и природопользования, кавалер ордена Вернадского В.И.

E-mail: [eduard-arustamov@yandex.ru](mailto:eduard-arustamov@yandex.ru)

РИНЦ: [https://www.elibrary.ru/author\\_profile.asp?id=262765](https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=262765)

**Гильденскиольд Сергей Русланович**

ГОУ ВО МО «Московский государственный областной университет», Москва, Россия

Заведующий кафедрой «Экологии и природопользования»

Академик академии естественных наук, кавалер ордена Вернадского В.И.

E-mail: [s.gildenskiold@mail.ru](mailto:s.gildenskiold@mail.ru)

## Проблемы реализации международных соглашений по изменению климата на Земле

**Аннотация.** В статье анализируется многолетняя история обсуждения в ООН и на других международных конференциях многих стран по проблемам изменения климата на Земле и возможностях сдерживания этого негативного воздействия на жизнедеятельность человечества. Кроме того отмечается, что Киотский протокол явился первым глобальным соглашением по защите окружающей среды, действующим согласно принципу рыночного системного регулирования, основанном на механизме торговли квотами на выбросы парниковых газов.

Отмечается, что работа в этой области проводилась и в рамках Московской области. Например, в рамках областной целевой программы «Экология Подмосковья на 2005–2006 годы» были выполнены работы, связанные с тематикой реализации Киотского протокола, а именно, «Разработка научно обоснованной системы неистощительного и экологически безопасного природопользования в Московской области на период 2005–2010 годы», в котором была определена эмиссия парниковых газов из всех источников на территории Московской области.

**Ключевые слова:** изменение климата; парниковый эффект; климатическая система; окружающая среда; международная конвенция; сокращения выбросов; парниковые газы; сокращение выбросов

## История вопроса

В июне 1992 года в Рио-де-Жанейро в ходе Конференции ООН по окружающей среде и развитию была подписана Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК)<sup>1</sup>. Конвенция вступила в силу 21 марта 1994 года и включает около 200 государств, включая Евросоюз. Основная цель РКИК — стабилизация концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

В связи с тем, что обязательства сторон РКИК ограничивались по срокам 2000 годом и были признаны государствами-участниками недостаточными для достижения целей Конвенции. На III Конференции Сторон РКИК в Киото (Япония) в декабре 1997 года был принят Протокол к этой Конвенции, определяющий дальнейшие сокращения выбросов парниковых газов<sup>2</sup>. Россией Киотский протокол был подписан в 1999 году, а ратифицирован в ноябре 2004 года (Ратифицирован Федеральным законом РФ от 4 ноября 2004 года N 128-ФЗ)<sup>3</sup>.

В Киотском протоколе в юридически обязательной форме поставлена цель общего усредненного снижения объемов эмиссии в 2008–2012 гг. на 5 % по сравнению с уровнем 1990 года. Кроме того, зафиксированы обязательства для отдельных стран и Евросоюза (кроме Турции). Страны Балтии и Восточной Европы должны сократить выбросы в среднем на 8 %, Евросоюз — на 8 %, США — на 7 %, Канада и Япония — на 6 %. Украина и Россия должны сохранить среднегодовые выбросы на уровне 1990 года. Не брали на себя обязательств развивающиеся страны, включая Индию и Китай.

## Киотский протокол

Киотский протокол явился первым глобальным соглашением о защите окружающей среды, действующим согласно принципу рыночного механизма регулирования, основанном на механизме торговли квотами на выбросы парниковых газов. Для реализации Киотского протокола требовалась разработка и принятие на Федеральном уровне:

1. Закона «О государственном регулировании эмиссии и поглощении парниковых газов на территории Российской Федерации», устанавливающего механизм распределения квот и стимулирования проектов сокращения выбросов парниковых газов (увеличения их поглощения лесами).
2. Закона об обращении квот, порядке их сертификации и создании вторичного рынка.
3. Постановления Правительства Российской Федерации о формировании национальной системы Мониторинга (учета) выбросов и поглощения парниковых газов, а также соответствующего Регистра.

Именно в федеральных документах должны были быть четко прописаны полномочия субъектов Российской Федерации по реализации положений Киотского протокола. Таких документов разработано не было.

Вместе с тем, в рамках подготовки к реализации Киотского протокола в Московской области были проведены следующие мероприятия:

---

<sup>1</sup> Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК), Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.

<sup>2</sup> Протокол III Конференции Сторон РКИК в Киото (Япония), декабрь 1997.

<sup>3</sup> Федеральный закон РФ от 4 ноября 2004 года.

1. Состоялась 4 международная конференция «Участие России в глобальных рыночных механизмах Киотского протокола» (г. Королев, 28 марта 2003 г.).
2. Был подготовлен проект постановления Правительства Московской области «О создании Межотраслевой рабочей группы при Правительстве Московской области» (2003 год), где сформулирована стратегия реализации мероприятий Киотского протокола в условиях Московской области<sup>4</sup>.

Министерством экологии и природопользования Московской области, были проведены подготовительные мероприятия по указанной проблематике, главные из которых:

1. «Оценка эмиссии парниковых газов и других вредных веществ от полигонов Московской области», выполненное в 2005 году ГУП МО «Экосистема».
2. В рамках областной целевой программы «Экология Подмосковья на 2005–2006 годы» были выполнены работы, связанные с тематикой реализации Киотского протокола, а именно, «Разработка научно обоснованной системы неистощительного и экологически безопасного природопользования в Московской области на период 2005–2010 годы», где определена эмиссия парниковых газов из всех источников в Московской области. Надо отметить, что эти актуальные вопросы были предметом рассмотрения, с участием одного из авторов, в учебной литературе разных уровней образования<sup>5</sup>.

Ввиду отсутствия федеральных законодательных документов в Московской области работы были приостановлены. Подводя итоги реализации Киотского протокола, можно сказать, что не получилось синхронизировать обязательства развитых и развивающихся стран. Решить проблему без усилий крупнейших развивающихся стран — Китая, Индии, Бразилии и др. нельзя. Они же предлагали сначала действовать развитым странам и продлить Киотский протокол на период после 2012 года.

После этого развивающиеся страны готовы были говорить о своих обязательствах в рамках «параллельного» соглашения. Но в таком случае получится разделение на страны, снижающие выбросы по Киотскому протоколу (а это всего примерно треть глобальных выбросов) и все остальные, на долю которых приходится основная часть выбросов.

Таким образом, в Киотском протоколе не были отражены глубинные сдвиги, произошедшие в мировой экономике в последнюю четверть века. Принятое соглашение оказалось неспособно предвидеть трансформационный кризис в странах с переходной экономикой, превращение целого ряда развивающихся государств в развитые (например, Республики Корея или Сингапура), а главное — бурный экономический рост в Индии и особенно Китае, превративший эти страны в ведущих эмитентов парниковых газов.

Принцип общей, но дифференцированной ответственности не соответствовал новой картине мира. В развитых странах стал все чаще подниматься вопрос, почему ведущие развивающиеся экономики с быстро растущими выбросами оказались освобождены от обязательств по их ограничению. Этот аргумент стал поводом для отказа от ратификации Киотского протокола со стороны США.

---

<sup>4</sup> Парижское Соглашение по климату, принято 12 декабря 2015 года.

<sup>5</sup> Арустамов Э.А., Волощенко А.Е., Гуськов Г.В. и др. Природопользование, учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Москва, 2004. (6-е издание, переработанное и дополненное).

Арустамов Э.А., Баркалова Н.В., Левакова И.В. Экологические основы природопользования, учебник / Москва, 2006. (3-е издание, переработанное и дополненное).

В результате три главных эмитента парниковых газов — Китай, США и Индия — оказались исключены из активного участия в международном сотрудничестве. Таким образом, в течение периода действия Киотского протокола в 2008–2012 гг. обязательствами по сокращению оказались покрыты страны, на которые в сумме приходилось менее 40 % глобальных выбросов.<sup>6</sup>

Другой неудачей Киотского протокола стал провал механизмов гибкости. Предполагалось, что эти механизмы позволят сокращать выбросы не только в развитых, но и в развивающихся странах, а также станет каналом передачи последним чистых технологий, но этого не случилось.

Главными бенефициарами в части внедрения механизмов чистого развития (МЧР) выступили не бедные страны (как это предполагалось изначально), а предприниматели из ведущих развивающихся государств. Критики стали называть МЧР механизмом перетекания денег из карманов бедных людей в богатых странах в карманы богатых людей в бедных странах.

При этом, объективности ради, следует признать, что ценность и актуальность Киотского протокола заключалась в том, что он сочетал в себе социальные и экономические механизмы для решения глобальных экологических проблем. В рамках этого международного правового документа была сделана попытка создать основу формирования новой международной политики в сфере защиты окружающей среды. Механизмы регулирования выбросов парниковых газов могут в дальнейшем использоваться как модели для аналогичных механизмов в других природоохранных соглашениях [1–6].

### Парижское Соглашение

Новое международное Соглашение по климату было принято 12 декабря 2015 года в Париже<sup>7</sup>. 196 стран единогласно приняли новую версию Рамочной конвенции ООН об изменении климата. 22 апреля 2016 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке Парижское климатическое соглашение было подписано Россией. Парижское соглашение по климату вступило в силу на 30-й день после того, как его ратифицируют не менее 55 стран, на которые в совокупности приходится, как минимум, 55 % выбросов парниковых газов.

Документ предусматривает в качестве общей цели 196 стран мира сдерживание повышения средней температуры на Земле в пределах 2 градусов Цельсия к 2100 году от уровня доиндустриальной эпохи, а также приложение усилий по сдерживанию этого показателя в пределах 1,5 градусов Цельсия.

Предполагалось, что стороны приступят к практическому взаимодействию согласно статье 6 соглашения, начиная с 2020 года. Для этого необходимо было согласовать «набор правил» для углеродных рынков и решить ряд других вопросов. Собравшиеся в декабре 2019 года в Мадриде делегаты не смогли на заседании решить эту задачу. Для выхода к 2050 г. на нулевой глобальный уровень выброса парниковых газов требуется увеличить долю расходов на энергию в глобальном ВВП с 8 % до 25 % к 2035 г.<sup>8</sup>

<sup>6</sup> [https://yandex.ru/video/preview/?text=изменения%20климата%20в%20россии%202020-2025&path=wizard&parent-reqid=1637757207604815-13295959708657439984-vla1-3224-vla17-balancer-8080-BAL-2601&wiz\\_type=vital&filmId=4700553215218413675](https://yandex.ru/video/preview/?text=изменения%20климата%20в%20россии%202020-2025&path=wizard&parent-reqid=1637757207604815-13295959708657439984-vla1-3224-vla17-balancer-8080-BAL-2601&wiz_type=vital&filmId=4700553215218413675).

<sup>7</sup> Арустамов Э.А., Волощенко А.Е., Гуськов Г.В. и др. Безопасность жизнедеятельности. Учебник / Москва, 2003. Сер. Учебные издания для бакалавров.

<sup>8</sup> <https://www.expo2020dubai.com/ru/experiences/innovation-and-technology>.

В тексте соглашения не предусматривалось каких-либо санкций в случае не достижения сторонами декларированных ими целей, а в международно-правовом смысле какие-либо сокращения эмиссии вообще не являются для них обязательными.

**Эксперты считают**, что ситуация, когда не связанные никакими количественно определёнными обязательствами участники, тем не менее, придут к согласованной общей цели, является одновременно и условием успеха Парижского соглашения и, собственно говоря, тем, чего хотят достичь с его помощью — то есть, с точки зрения формальной логики, это соглашение основано на принципе порочного круга. Некоторые считают примечательным тот факт, что в тексте соглашения вообще не встречается словосочетание «ископаемое топливо».

Сегодня Парижское Соглашение используется активистами экологических групп как формальное основание для требований, направленных на снижение эмиссии CO<sub>2</sub>. Впервые в этом качестве соглашение было использовано в ходе кампании за бойкот инвестиций в ископаемое топливо студентами в университете Торонто.

23 сентября 2019 года Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) организовал пресс-конференцию, на которой правозащитница Грета Тунберг и группа из 15 детей из разных стран объявили, что подают иск против пяти стран, которые игнорируют необходимость снижать эмиссию CO<sub>2</sub> по Парижскому соглашению: Аргентины, Бразилии, Франции, Германии и Турции. Иск подан в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка (в частности, правах на жизнь, здоровье и мир). Если жалоба будет удовлетворена, странам будет предложено ответить, но любое возможное решение не является юридически обязывающим.

**По Парижскому Соглашению**, Россия должна достичь к 2030 г. выбросов парниковых газов не более 70 % от уровня 1990 г. В 2018 г. уровень выбросов парниковых газов из России уже составил 52 % от уровня 1990 г.

Соглашение подписано Российской Федерацией 22 апреля 2016 года. Постановлением правительства от 21 сентября 2019 года Соглашение было «принято», но не «ратифицировано» Госдумой. По мнению Российского Правительства Соглашение не содержит предусмотренных российским законодательством оснований для ратификации. В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» согласие России на обязательность для неё Парижского соглашения выражается в форме его принятия.

У принятия Соглашения имелись противники. Так, летом 2016 года бизнес-сообщество призвало президента Владимира Путина не утверждать документ. В РСПП заявили, что реализация соглашения негативно отразится на темпах экономического роста, а обязательство довести выбросы в атмосферу ниже уровня 1990 года Россия уже перевыполнила.

В ноябре 2016 года специальный представитель президента России по вопросам климата Александр Бедрицкий заявил: ... мы не рассматриваем отказ от углеводородов в качестве способа снижения выбросов парниковых газов в рамках выполнения взятых на себя обязательств в среднесрочной перспективе. Необходимо искать новые рецепты с учетом текущей и прогнозируемой экономической ситуации, планов социально-экономического развития и интересов страны.

К тому времени Парижское соглашение по климату было подписано 192 странами, 113 из которых ратифицировали его. Россия, занимая третью строчку по выбросам парниковых газов среди участников Парижского Соглашения (по данным ООН), была единственной, кто не ратифицировал документ из 15 ведущих по выбросам стран. По данным зарубежных источников 2017 года, Россия занимала четвёртое место по выбросу CO<sub>2</sub> в мире.

В апреле 2019 года Путин заявил, что Россия ратифицирует Парижское соглашение после всестороннего анализа последствий его реализации. Однако 23 сентября 2019 года, в день

открытия климатического саммита ООН, правительство России объявило, что премьер-министр Дмитрий Медведев подписал постановление, в соответствии с которым Россия приняла Парижское Соглашение. Согласно пресс-релизу Правительства, ни само Соглашение, ни федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» не предусматривали его обязательной ратификации.

Принятие Соглашения в обход Госдумы позволило Правительству избежать критики со стороны депутатов, находившихся в союзе с оппонентами Парижского процесса, в частности, с энергетическими и металлургическими магнатами. Обсуждение, острое межгосударственное противостояние, к сожалению, продолжается, а обстановка, пока, не улучшается.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Камеристая М.А., Басамыкина А.Н. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности // Отходы и ресурсы, 2021 № 3, <https://resources.today/PDF/05ECOR321.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/05ECOR321.
2. Майкова С.Э. Государственные и рыночные механизмы поддержки экоинвестирования: опыт зарубежных стран // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2021 № 2, <https://resources.today/PDF/03ECOR221.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/03ECOR221.
3. Ивановская М.А., Глухова З.В. Развитие зеленой экономики в Российской Федерации // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2020 № 4, <https://resources.today/PDF/05ECOR420.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/05ECOR420.
4. Maykova S.E. (2021). State and market mechanisms to support eco-investment: the experience of foreign countries. Russian journal of resources, conservation and recycling, [online] 8(2). Available at: <https://resources.today/PDF/03ECOR221.pdf> (in Russian). DOI: 10.15862/03ECOR221.
5. Sausheva O.S. [«Relative decoupling» of the growth dilemma: retrospective assessment, trends and challenges] Russian journal of resources, conservation and recycling, 2021, Vol. 8, No. 3. Available at: <https://resources.today/PDF/03ECOR321.pdf> (in Russian). DOI: 10.15862/03ECOR321.
6. Киреева О.Ф. Государственное управление экологическими проблемами в Чувашии // Отходы и ресурсы, 2020 № 1, <https://resources.today/PDF/02ECOR120.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/02ECOR120.

**Arustamov Eduard Alexandrovich**

Russian University of Cooperation, Mytishchi, Russia  
Moscow State Regional University, Moscow, Russia  
E-mail: [eduard-arustamov@yandex.ru](mailto:eduard-arustamov@yandex.ru)

RSCI: [https://www.elibrary.ru/author\\_profile.asp?id=262765](https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=262765)

**Gildenskiold Sergei Ruslanovich**

Moscow State Regional University, Moscow, Russia  
E-mail: [s.gildenskiold@mail.ru](mailto:s.gildenskiold@mail.ru)

## **Problems of the implementation of international agreements on climate change on Earth**

**Abstract.** The article analyzes the long history of discussions at the UN and at other international conferences of many countries on the problems of climate change on earth and the possibilities of containing this negative impact on the life of mankind. In addition, it is noted that the Kyoto Protocol was the first global agreement on environmental protection, operating according to the principle of market system regulation based on the mechanism of trading quotas for greenhouse gas emissions.

It is noted that work in this area was also carried out within the Moscow region. For example, within the framework of the regional target program "Ecology of the Moscow Region for 2005–2006", works related to the implementation of the Kyoto Protocol were carried out, namely, "Development of a scientifically based system of sustainable and environmentally safe environmental management in the Moscow Region for the period 2005–2010", in which greenhouse gas emissions from all sources in the Moscow Region for 2005–2006", works related to the implementation of the Kyoto Protocol were carried out, namely.

**Keywords:** climate change; greenhouse effect; climate system; environment; international convention; emission reductions; greenhouse gases; emission reduction