

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2022, №6, Том 14 / 2022, No 6, Vol 14 <https://esj.today/issue-6-2022.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/37ECVN622.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Миронов, А. А. Ключевые особенности межбюджетных трансфертов субъектам российской федерации в современных условиях / А. А. Миронов // Вестник евразийской науки. — 2022. — Т. 14. — № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/37ECVN622.pdf>

For citation:

Mironov A.A. Key features of interbudgetary transfers to the Russian Federation subjects in modern conditions. *The Eurasian Scientific Journal*. 2022; 14(6): 37ECVN622. Available at: <https://esj.today/PDF/37ECVN622.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

УДК 314

Миронов Артем Александрович

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Факультет «Налогов, аудита и бизнес-анализа»

Бакалавр

E-mail: f.pres.mir@gmail.com

Ключевые особенности межбюджетных трансфертов субъектам российской федерации в современных условиях

Аннотация. В данной статье автором рассматриваются особенности теоретико-методологических особенностей бюджетного процесса России. В основе исследования лежат положения Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ и иных нормативно-правовых актов. Автор дает определения понятию бюджетного процесса на основе Бюджетного кодекса РФ и теоретических разработок отечественных авторов. В статье определено пять последовательных и связанных между собой этапов осуществления бюджетного процесса. Также в рамках статьи описан и бюджетный цикл. Автор подчеркивает, что осуществление бюджетного процесса невозможно без особой системы принципов. Они указаны в пятой главе Бюджетного кодекса РФ, и именно от них зависит качество управления финансами. Достаточно подробно в статье изучены возможные участники бюджетного процесса в России. Они представлены в виде иерархической таблицы. Федеральное казначейство является одним из главных участников бюджетного процесса, его роль и место в управлении финансами отражены в схеме, представленной в данной статье. Этот орган имеет ряд экономических задач, определенных в статье. Он взаимодействует абсолютно с каждым участником бюджетного процесса. Основной целью управления денежными средствами является обеспечение бесперебойного исполнения бюджета Правительством РФ. Поступления в бюджет регулируются Бюджетным кодексом РФ и Министерством финансов. Автор подчеркивает, что для процесса формирования доходов федерального бюджета также характерно наличие нескольких участников. Они также представлены в статье. В заключительной части статьи автор подчеркивает, что несмотря на то, что в бюджетном процессе задействовано достаточно большое количество участников, стоит уделять большее внимание данному процессу. Это обусловлено тем, что бюджетный процесс выполняет ряд функций, лежащих в основе достижения экономического роста страны.

Ключевые слова: бюджет; бюджетный процесс; бюджетный цикл; денежные средства; доходы федерального бюджета; органы государственной власти; региональный бюджет; регулирование бюджетного процесса; риски; управление финансами; Федеральное казначейство; федеральный бюджет; финансовые стратегии; экономика; экономические задачи

Введение

Федеральное казначейство — важнейший элемент в бюджетном процессе Российской Федерации. Основной целью развития автоматизированных процессов в органах Федерального казначейства является процесс обеспечения бесперебойного и своевременного исполнения обязательств всех участников бюджетного процесса. Однако эта функция должна выполняться с учетом экономической эффективности, сдерживания рисков и необходимости поддержки других финансовых стратегий.

К основным функциям бюджетного процесса можно отнести приближенный к реальности расчет доходов бюджета, четкий анализ и расчет расходов бюджета, достижение сбалансированности бюджетов и другие.

В условиях реформирования бюджетной системы Российской Федерации основными задачами являются: увеличение эффективности формирования и исполнения и исполнения бюджетов всех уровней, централизация финансовых потоков, оптимизация системы финансового управления.

Цель данного исследования — проанализировать правовые основы осуществления бюджетного процесса в России.

Объектом исследования выступают особенности осуществления бюджетного процесса в России.

Предметом исследования является разнообразие экономических отношений, возникающих между участниками бюджетного процесса в России.

1. Методы и материалы

При написании работы были использованы научные методы, которые основаны на требованиях объективного и всестороннего факторного анализа: монографический, абстрактно-логический, системно-структурный. Кроме того, работу составляют принципы дедукции и индукции в обработке информации, статистические методы обработки массивов информации, методы анализа и синтеза.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующий ряд задач:

1. Рассмотреть теоретические основы исполнения бюджета в России.
2. Описать взаимодействия органов Федерального казначейства с иными участниками бюджетного процесса.
3. Рассмотреть особенности осуществления бюджетного процесса на территории России.

Центральное место в данном исследовании занимают положения Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ и иных нормативно-правовых актов.

Кроме того, при написании данной работы автор ориентировался на теоретические разработки, созданными отечественными специалистами в данной области, в частности на работы таких авторов, как Зотикова Н.З. [1], Кутырева Ю.А. [2], Асанова Н.А. [3], Манжула Т.Ю. [4], Коренковой С.И. [5] и других.

2. Результаты и обсуждения

Бюджетный процесс — это процесс составления, рассмотрения, принятия и исполнения бюджета, контроля, подготовки, утверждения бюджета. Бюджетный процесс регламентирован актами законодательства Российской Федерации.

В статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации трактуется следующее определение бюджетного процесса: «бюджетный процесс — это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности»¹.

Так, бюджетный процесс представляет собой набор действий его участников, позволяющих осуществлять управление бюджетом. Состав участников бюджетного процесса определяется на законодательном уровне. Общие правовые основы бюджетного процесса закреплены в конституции страны, в некоторых странах в дополнение реализуется принятие определенных актов. В России данным актом выступает Бюджетный кодекс.

На сегодняшний день выделяют пять этапов бюджетного процесса (рис. 1).



Рисунок 1. Этапы бюджетного процесса Российской Федерации [6]

Циклом называется время от начала составления бюджета и до утверждения отчета его исполнения. В цикле участвуют все этапы бюджетного процесса.

В Российской Федерации, как и во всем мире, существует специфика перекрестного контроля за бюджетными полномочиями и за бюджетным циклом. За стадию составление проекта бюджета и организацию отвечают органы исполнительной власти. Следующий этап, утверждение бюджета, лежит на законодательных органах власти. Последующий этап, исполнение бюджета вновь попадает в руки исполнительной власти. Этап учета и отчетности вновь исполняется органами исполнительной власти.

Бюджетный цикл начинается за несколько месяцев до начала финансового года и завершается спустя несколько месяцев после окончания. Бюджетный цикл длится около трех лет. Бюджетный цикл представлен в таблице 1.

Каждый этап бюджетного процесса взаимосвязан между собой, без предыдущего этапа не будет последующего. На каждом этапе бюджетного процесса есть определенные задачи, которые не могут быть решены в любое другое время. На начальном этапе осуществляется бюджетное планирование, после утверждается проект бюджета, после от становится

¹ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 29.11.2021)

обязательным для исполнения. В течение всего финансового года реализуется утвержденный бюджет.

Таблица 1

Бюджетный цикл во времени [7]

Бюджетный цикл	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
	1 год	Составление проекта бюджета									Рассмотрение и утверждение	
2 год	Исполнение бюджета											
	Ведение и составление отчетности											
3 год	Финансовый контроль и аудит											
	Составление годового отчета					Утверждение годового отчета об исполнении бюджета						

Бюджетный процесс Российской Федерации реализуется на системе принципов. От принципов бюджетной системы напрямую зависит качество управления финансами. Принципы трактуются в главе 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ (рис. 2):

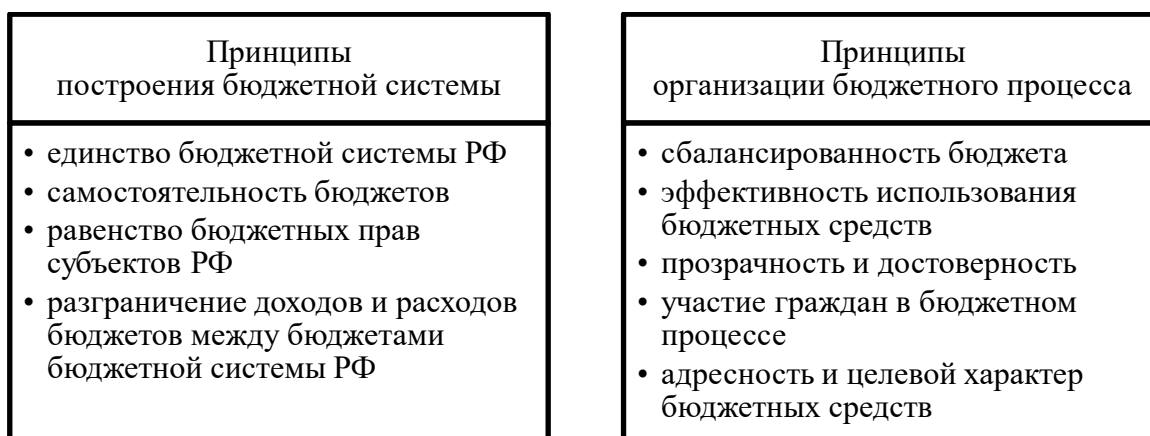


Рисунок 2. Принципы бюджетной системы Российской Федерации [8]

Таким образом, бюджетный процесс — это процесс определения бюджетных доходов и расходов для достижения их сбалансированности. На сегодняшний день существует пять стадий бюджетного процесса.

Невозможно представить бюджетный процесс без участников и их взаимодействия. В России достаточно большое количество человек принимает участие в осуществлении бюджетного процесса. При этом, каждый из этих участников имеет ряд полномочий.

Участники бюджетного процесса отражены на рисунке 3.

В качестве участников бюджетного процесса в России могут выступать и все государственные и муниципальные органы власти, а также казенные учреждения. Полномочия участников бюджетного процесса закреплены на законодательном уровне.

Финансовые органы организывают выполнение бюджета всех уровней и оформляют порядок экономической отчетности, и выполняют иные экономические задачи, которые закреплены в Бюджетном кодексе РФ.



Рисунок 3. Участники бюджетного процесса [9]

Важно отметить, что в настоящее время в России участниками бюджетного процесса могут выступать и органы законодательной и исполнительной ветвей власти.

На данном этапе существует целый ряд экономических задач, за решение которых ответственно Федеральное казначейство (рис. 4).

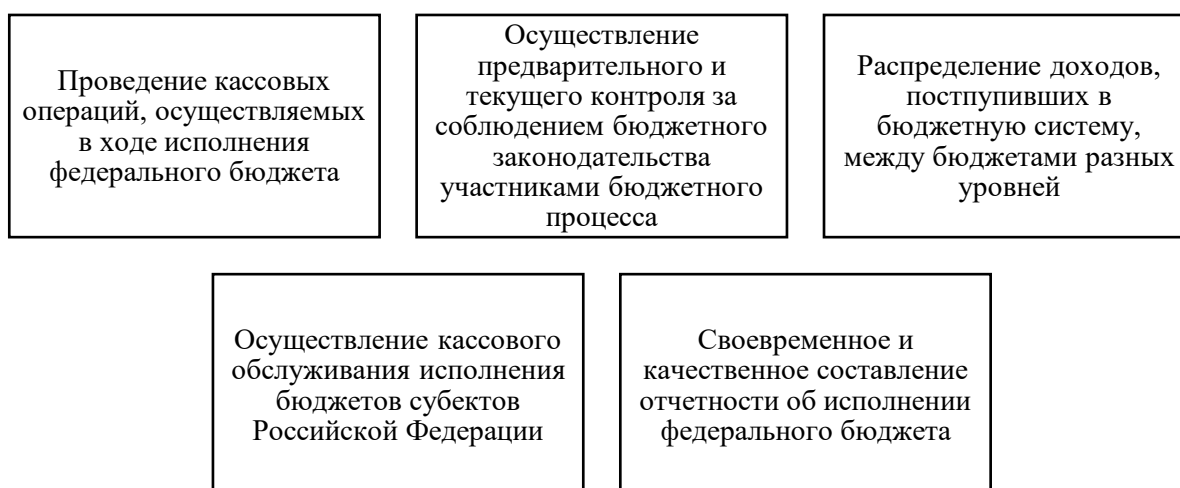


Рисунок 4. Задачи Федерального казначейства [10]

На рисунке 5 представлено место Казначейство Российской Федерации в бюджетной системе Российской Федерации.



Рисунок 5. Место Казначейства России в бюджетной системе Российской Федерации [11]

Федеральное казначейство Российской Федерации является важным элементом в системе управления государственными финансами. Основная цель управления денежными средствами состоит в том, чтобы обеспечить, чтобы правительство могло исполнять свой бюджет бесперебойно и своевременно и выполнять свои обязательства в срок. Однако эта функция должна выполняться с учетом экономической эффективности, сдерживания рисков и необходимости поддержки других финансовых стратегий. Поэтому неудивительно, что правительства часто добавляют вторичную цель управления денежными средствами: добиться возврата остатков наличности в разумных пределах риска.

В момент реорганизации казначейской системы сократилось число коммерческих банков, которые принимали участие в исполнении бюджета. Коммерческие банки во время исполнения функции исполнения федерального бюджета, хоть и контролировалось казначейскими органами, однако происходила значительная задержка перечисления денежных средств. Именно по этой и иным причинам было принято решение об усилении роли Казначейства в исполнении федерального бюджета. Данное решение позволило реализовать эффективный контроль за целевым использованием финансов и устранить любые нарушения бюджетной дисциплины.

Федеральное казначейство является участником бюджетного процесса и взаимодействует со всеми участниками бюджетного процесса.

Сегодня органы Федерального казначейства Российской Федерации открыли счет расходов федерального бюджета Российской Федерации на балансовом счете № 40105 и другие счета по следующим учетам (рис. 6):

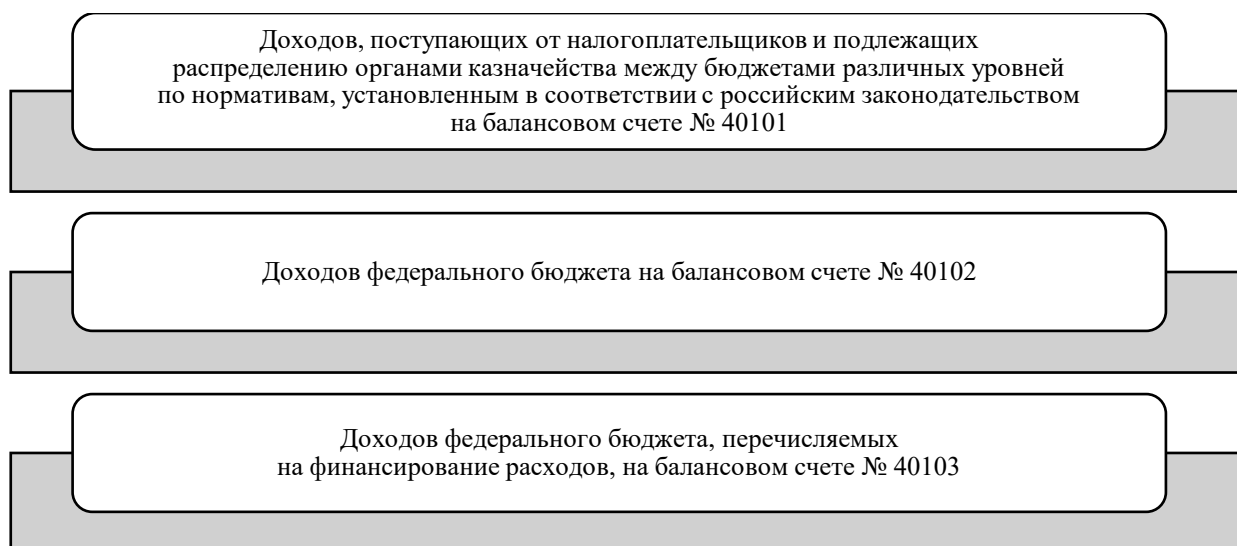


Рисунок 6. Счета Федерального казначейства [12]



Рисунок 7. Участники процесса формирования доходов федерального бюджета Российской Федерации [13]

Поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, операций со средствами, которые поступают во временное распоряжение разработаны Бюджетным кодексом Российской Федерации и Приказам Министерства финансов Российской Федерации

от 14.05.2020 № 21н «О порядке казначейского обслуживания»². Казначейское обслуживание реализуется территориальными органами Федерального казначейства.

На рисунке 7 представлены участники процесса формирования доходов федерального бюджета.

Таким образом, список участников бюджетного процесса в России достаточно большой. Ими могут быть как и отдельные физические лица (налогоплательщики), так и крупные компании. Кроме того, органы исполнительной и законодательной власти и банки также принимают непосредственное участие в бюджетном процессе.

Выводы

Таким образом, в данной работе была рассмотрена концепция бюджетного процесса в рамках Бюджетного кодекса РФ, рассмотрены его этапы, цикл и принципы.

В России действует достаточно прочная нормативно-правовая база, регулирующая бюджетный процесс. Однако это не значит, что бюджетному процессу нужно уделять меньшее внимание и не так жестко контролировать.

Большее внимание было уделено рассмотрению участников бюджетного процесса. Исходя из их большого числа и разнообразия, можно прийти к выводу о том, что в России бюджетный процесс представляет собой комплексную систему взаимодействий. Важно еще раз подчеркнуть, что каждый участник процесса имеет свои полномочия, в рамках которых он реализует свою деятельность в рамках бюджетного процесса.

Бюджетный процесс играет важную роль в экономике страны. Он выполняет ряд функций, при реализации которых может быть достигнута положительная динамика экономических показателей. Бюджетный процесс позволяет обеспечить высокий уровень сбалансированности бюджетов и согласовать их с реальными задачами актуальной экономической программы, а также перераспределить источники дохода между бюджетами разных уровней и отраслями экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Зотиков Н.З., Львова М.В., Арланова О.И. Особенности формирования доходов федерального бюджета // Вестник Евразийской науки. — 2019 № 1. — URL: <https://esj.today/PDF/12ECVN119.pdf>.
2. Кутырев Ю.А. Бюджетный контроль за эффективным использованием бюджетных средств // Вестник Евразийской науки. — 2022 № 2. — URL: <https://esj.today/PDF/48ECVN222.pdf>.
3. Асанова Н.А., Исачкова Л.Н. Совершенствования бюджетной политики и тенденции социально-экономического развития Краснодарского края // Проблемы и перспективы развития теории и практики экономического анализа. — 2018. — С. 7–13.
4. Манжула Т.Ю. Роль Государственного бюджета в социально-экономическом развитии государства // Вестник Евразийской науки. — 2020 № 5. — URL: <https://esj.today/PDF/61ECVN520.pdf>.

² О порядке казначейского обслуживания: Приказ Минфина России.

5. Коренкова С.И. Проблемы осуществления внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных учреждениях // Вестник Евразийской науки. — 2019 № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/122ECVN619.pdf>.
6. Шевченко П.С. Развитие внешнего государственного финансового контроля в условиях модернизации бюджетного процесса // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2018. — № 1(109). — С. 167–172.
7. Кутырев Ю.А. Совершенствование контроля в бюджетной сфере в условиях принятия Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита // Вестник Евразийской науки. — 2020 № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/09ECVN620.pdf>.
8. Крадинов П.Г. Подходы к оптимизации бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение деятельности государственных органов // Вестник Евразийской науки. — 2019 № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/54ECVN619.pdf>.
9. Афанасьева Е.Е. Финансовая самостоятельность бюджетов субъектов Центрального федерального округа: состояние и перспективы достижения // Вестник Евразийской науки. — 2020 № 2. — URL: <https://esj.today/PDF/20ECVN220.pdf>.
10. Игонина Л.Л. и др. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. — 2019. — С. 34–38.
11. Стенькина Е.Н., Стенькина Е.А. Бюджетный процесс на государственном и территориальном уровне: состояние, проблемы и перспективы развития // Актуальные проблемы освоения биологических ресурсов Мирового океана. Материалы VI Международной научно-технической конференции. — 2020. — С. 201–204.
12. Григорьев Д.Н., Храмченко А.А., Болотнова Е.А. Современное состояние и тенденции развития бюджетного устройства РФ // Актуальные проблемы бюджетного устройства Российской Федерации. — 2019. — С. 38–46.
13. Баранова Ю.К. Государственный финансовый (бюджетный) контроль сегодня // Социально-экономические явления и процессы. — 2018. — Т. 13. — № 1. — С. 87–91.

Mironov Artem Alexandrovich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: f.pres.mir@gmail.com

Key features of interbudgetary transfers to the Russian Federation subjects in modern conditions

Abstract. In this article, the author examines the features of the theoretical and methodological features of the budget process in Russia. The study is based on the provisions of the Budget Code of the Russian Federation, the Civil Code of the Russian Federation and other regulatory legal acts. The author defines the concept of the budget process on the basis of the Budget Code of the Russian Federation and the theoretical developments of domestic authors. The article defines five successive and interconnected stages of the implementation of the budget process. The article also describes the budget cycle. The author emphasizes that the implementation of the budget process is impossible without a special system of principles. They are specified in the fifth chapter of the Budget Code of the Russian Federation, and the quality of financial management depends on them. The possible participants of the budget process in Russia are studied in sufficient detail in the article. They are presented in a hierarchical table. The Federal Treasury is one of the main participants in the budget process, its role and place in financial management are reflected in the diagram presented in this article. This body has a number of economic tasks defined in the article. He interacts with absolutely every participant in the budget process. The main goal of cash management is to ensure the smooth execution of the budget by the Government of the Russian Federation. Budget revenues are regulated by the RF Budget Code and the Ministry of Finance. The author emphasizes that the process of formation of federal budget revenues is also characterized by the presence of several participants. They are also presented in the article. In the final part of the article, the author emphasizes that despite the fact that a fairly large number of participants are involved in the budget process, it is worth paying more attention to this process. This is due to the fact that the budget process performs a number of functions that underlie the achievement of the country's economic growth.

Keywords: budget; budget process; budget cycle; funds; federal budget revenues; government bodies; regional budget; regulation of the budget process; risks; financial management; Federal Treasury; federal budget; financial strategies; economics; economic tasks