

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2018, №2, Том 10 / 2018, No 2, Vol 10 <https://esj.today/issue-2-2018.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/40ECVN218.pdf>

Статья поступила в редакцию 02.04.2018; опубликована 25.05.2018

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Пинаев В.Е., Ледашева Т.Н. Учет социо-эколого-экономических факторов в России по материалам публикаций // Вестник Евразийской науки, 2018 №2, <https://esj.today/PDF/40ECVN218.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

**For citation:**

Pinaev V.E., Ledascheva T.N. (2018). Accounting of socio-environmental-economic factors in Russia by case study of publications. *The Eurasian Scientific Journal*, [online] 2(10). Available at: <https://esj.today/PDF/40ECVN218.pdf> (in Russian)

УДК 330.15

**Пинаев Владимир Евгеньевич**

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов», Москва, Россия  
Кандидат экономических наук, доцент  
E-mail: [pinaev-ve@mail.ru](mailto:pinaev-ve@mail.ru)

**Ледашева Татьяна Николаевна**

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов», Москва, Россия  
Заместитель декана по научной работе  
Кандидат физико-математических наук, доцент  
E-mail: [tledascheva@mail.ru](mailto:tledascheva@mail.ru)

## Учет социо-эколого-экономических факторов в России по материалам публикаций

**Аннотация.** В статье рассмотрено состояние учета социо-эколого-экономических факторов в Российской Федерации по материалам открытых публикаций и с учетом нормативных требований. Уделено внимание типичным публикациям по вопросам стратегической экологической оценки, оценке современного состояния окружающей среды, оценке воздействия на окружающую среду, уделено внимание вопросам экологического аудита. Сделан вывод о том, что публикации по вопросам учета социо-эколого-экономических факторов можно подразделить на несколько типов: посвященных исследованию конкретного региона или предприятия, конкретной отрасли или проблеме, в том числе проблемам законодательного регулирования практик учета социо-эколого-экономических факторов. Часть публикаций направлена на привлечение внимания к проблемам регионов. По результатам анализа изученных публикаций сделан вывод о том, что в большинстве публикаций исследуются отдельные направления учета социо-эколого-экономических факторов, а публикации, рассматривающие учет данных факторов на протяжении всего проектного цикла, представлены в незначительном количестве. Автором предложен комплексный подход к учету социо-эколого-экономических факторов на протяжении всего проектного цикла и ведения открытой базы данных материалов по учету факторов.

**Ключевые слова:** учет социо-эколого-экономических факторов; Россия; стратегическая экологическая оценка; оценка современного состояния окружающей среды; оценка воздействия на окружающую среду; экологический аудит; публикации; обзор

Требования, касающиеся учета социо-эколого-экономической оценки проектов, в том числе строящихся и реконструируемых предприятий, рассматриваются в различных нормативных документах. Частично данные требования рассматриваются при проведении оценки современного состояния окружающей среды<sup>1,2</sup>, оценке воздействия на окружающую среду<sup>3</sup>, стратегической экологической оценке<sup>4</sup> (Российская Федерация не участвует) и экологическом аудите<sup>5</sup> (отдельные упоминания в нормативных актах и проект закона). Однако в Российской Федерации не существует единых требования для учета социо-эколого-экономических факторов на разных стадиях проектного цикла. Можно предположить, что многие публикации носят теоретический характер или направлены на решение отдельных проблем региона или отрасли/предприятия, без всестороннего изучения аспектов и оценки воздействия на различных стадиях проектного цикла.

Однако работ, рассматривающих проблематику социо-эколого-экономической оценки, на взгляд автора, недостаточно. Рассмотрим доступные публикации по вопросам учета социо-эколого-экономических факторов на различных стадиях проектного цикла, для подтверждения озвученного предположения.

### Стратегическая экологическая оценка

Вопросы стратегической экологической оценки (СЭО) приобретают все большую популярность и появляются публикации на русском языке. Так существует некоторое количество работ, рассматривающих правовые аспекты СЭО, например [1, 4]. Автор констатирует, что нормативная база по вопросу СЭО находится в РФ в стадии становления, хотя этот вывод был сделан в 2013 г., он не потерял свою актуальность до настоящего времени.

Следует отметить, что проекты по стратегической экологической оценке проектов в России проводятся<sup>6</sup> и вполне соответствуют зарубежным тенденциям [18, 21].

### Оценка современного состояния окружающей среды

В публикациях рассматриваются определенные районы, так например, рассматривается оценка современного состояния окружающей среды нефтегазовых площадей Дагестана [7] на основе определения фоновых параметров, данных по накоплению загрязняющих веществ. Следует отметить, что в своем исследовании в списке литературы автор указывает только один

---

<sup>1</sup> СП 47.13330.2012. Свод Правил. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения (Актуализированная редакции СНиП 11-02-96) // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>2</sup> СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства» // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>4</sup> Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>5</sup> Проект Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Сайт МПР РФ [Электронный ресурс] <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=128103> (дата обращения 20.06.2017).

<sup>6</sup> Стратегическая экологическая оценка // Министерство природных ресурсов Забайкальского края [Электронный ресурс] [http://xn--h1aakfkgb.xn--80aaaac8algcbgcbck3f10q.xn--p1ai/strategicheskaya\\_ekologicheskaya\\_ocenka.html](http://xn--h1aakfkgb.xn--80aaaac8algcbgcbck3f10q.xn--p1ai/strategicheskaya_ekologicheskaya_ocenka.html) (дата обращения 20.06.2017).

нормативный документ и не указывает других источников информации, оценка проводится в баллах, что не вполне корректно.

Еще одним направлением публикаций по вопросам состояния окружающей среды является публикация исследования по регионам и городам [13]. Так для города Воронежа выявлены приоритетные загрязнители атмосферного воздуха и почвы по данным ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» за 2012-2014 гг. Выявлены превышения ПДК в воздушной среде вблизи магистралей с интенсивным движением и рядом с крупными предприятиями. Следует отметить, что подобный вывод вполне закономерен и укладывается в логическую картину. Однако из статьи не ясно общее количество проанализированных проб для заключения о репрезентативности выборки.

Некоторые публикации рассматривают отдельные компоненты окружающей среды, исследуемые при инженерно-экологических изысканиях [12]. Так в данной публикации рассматривается состояние нормативного обеспечения инженерно-экологических изысканий для строительства при оценке состояния атмосферного воздуха. Предложены показатели и характеристики атмосферного воздуха, рекомендуемые к обязательному учету при инженерно-экологических изысканиях на территории строительства.

### Оценка воздействия на окружающую среду

Публикации по вопросам оценки воздействия на окружающую среду, как и публикации по вопросам экологического аудита можно разделить на несколько основных видов: публикации касающиеся нормативно-правовых аспектов, публикации методологического характера, публикации по вопросам оценки воздействия на окружающую среду того или иного региона или процесса, например разгерметизация танкера, перевозящего нефтепродукты, и публикации практического характера.

В статье рассмотрено воздействие на окружающую среду от промышленной площадки ОАО «Ижнефтемаш», расположенной в центре города Ижевска [23]. Авторы рассматривают различные виды воздействия от предприятия, в том числе: выбросы в атмосферный воздух (с учетом фоновое загрязнение), загрязнение водного объекта, образование твердых отходов и шумовое загрязнение. Сделан вывод о том, что целесообразно проводить оценку воздействия на окружающую среду для действующих предприятий в части разработки проекта ОВОС.

Однако с данным выводом авторов не вполне можно согласиться. Оценка воздействия на окружающую среду от действующего предприятия может быть проведена в рамках экологического аудита, например смотри [20], и нивелируется роль государственного надзора и контроля. При выполнении контролирующими надзорными органами своих обязанностей в полном объеме отпадает необходимость в разработке проекта ОВОС для действующего предприятия. Средства, которые могут быть потрачены на разработку этого документа, целесообразнее использовать для выполнения конкретных природоохранных мероприятий, а не дополнительного обобщающего документа, который будет дублировать такие необходимые предприятию документы как том ПДВ – предельно допустимых выбросов (необходимый для получения разрешения на выбросы), проект НООЛР – нормативов образования отходов и лимитов размещения (необходимый для получения лимитов образования и размещения отходов) и проект НДС – нормативно допустимого сброса (необходимый для получения разрешения на сброс и других документов, на водопользование) подробнее по данному вопросу смотри [16, 19].

Еще один оригинальным примером публикаций по оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации лесовозной дороги в Приморском крае [8]. Автор рассматривает с достаточной степенью детализации воздействие на окружающую среду при

строительстве дороги по новой технологии. В работе рассматриваются выбросы загрязняющих веществ и способы их минимизации, воздействие на животный мир, приведен расчет ущерба охотничьим животным и занесенным в красную книгу, воздействие на водные ресурсы. Данная работа дает всестороннее представление о воздействии транспортной инфраструктуры на окружающую среду.

Также существуют публикации по методам оценки антропогенного воздействия на окружающую среду, созвучные с вопросами оценки воздействия на окружающую среду, например [15]. В статье рассматриваются вопросы разработки перечня наиболее значимых показателей экосистем, с помощью которых станет возможным без особых затруднений оценить экологическое состояние исследуемых территорий с учётом прошлого ущерба. Автор обосновывает набор из 10 показателей, на основе анализа 28 наиболее часто используемых показателей. С помощью предложенных к рассмотрению показателей автор предполагает оценивать состояние воздуха, воды, земли, социума, растительности и животного мира.

Подход, предлагаемый автором, вполне научен, однако в реальности оценка воздействия на окружающую среду должна проводиться в соответствии с действующими утвержденными нормативно-правовыми документами, а не абстрактными показателями.

Имеются интересные обзоры по вопросу появления оценки воздействия на окружающую среду за рубежом и применимости тех или иных документов в Российской Федерации, в том числе при реализации международных проектов [2].

Также имеются отраслевые обзоры, например обзор соглашения государств-членов Североамериканской зоны свободной торговли (НАФТА) о процедуре оценки воздействия на окружающую среду. Анализируется национальное законодательство стран-участников соглашения. Делается вывод о необходимости актуализации соглашения в части некоторых параметров – создание межгосударственного механизма обмена информацией, классификация понятия «значительный ущерб», разработка перечня видов деятельности для которых необходимо проводить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), идентификация механизма решения спорных вопросов [3].

Приводятся оценки воздействия различных компонентов/систем природной среды, например водохозяйственных объектов. Предложена модель локальной природно-технической системы (ПТС) «Природная среда – Водохозяйственный объект – Население» для интегральной оценки воздействия на окружающую среду [9].

Существуют работы по оценке воздействия на отдельные регионы, например Антарктику [5]. В работе рассматриваются положения международных актов, регламентирующих процедуру ОВС в Антарктике, предлагаются методы совершенствования ОВОС в Антарктике – более четкие критерии разделения и проведения – первоначальной оценки окружающей среды (ПООС) и всесторонней оценки окружающей среды (ВООС).

Также в публикациях предлагаются различные методики, например качественной оценки факторов воздействия предприятия на окружающую среду [14]. В статье рассматриваются вопросы выбора факторов воздействия на окружающую среду при создании системы экологического менеджмента предприятия в соответствии с ISO 14000. Следует отметить, что на практике наличие сертификата, подтверждающего внедрение на предприятии системы ISO 14000 и даже сразу внедрения трех систем ISO 9000, ISO 14000 и OHSAS 18000, не гарантируют соответствия требованиям законодательства – наличие сертификата менеджмента качества это не панацея.

В некоторых публикациях оценка воздействия отождествляется с экологическим аудитом [6]. Так в данной статье автор проводит натурное исследование и инвентаризацию шламовых амбаров ОАО «Самотлорнефтегаз». На основании проведенных исследований

предлагается сформировать оперативную программу оздоровления северной части Саяно-Алтайского месторождения.

Можно сделать вывод, что большинство публикаций по ОВОС посвящены локальным проблемам.

### **Экологический аудит**

Вопросам проведения экологического аудита посвящено достаточно большое количество публикаций [22], однако только некоторые из них посвящены вопросам современной практик проведения экологического аудита в РФ [10], часть посвящена вопросам несовершенства законодательства РФ [11]. Можно сделать вывод, что экологический аудит в России все еще продолжает развиваться в «правовом вакууме». Вопрос о регулировании деятельности экологических аудиторов может быть, хотя бы частично, решен с принятием федерального закона «Об экологическом аудите», то совместный аудит охраны труда, охраны окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности пока остается за рамками законодательства и ждет своего законодательного решения. Более подробно об обзоре российских публикаций по экологическому аудиту смотри [17].

### **Выводы**

Таким образом, предположение, сделанное в начале статьи о фрагментарности публикаций и отсутствии систематизации вопросов стратегической экологической оценки, в большинстве случаев, согласуется за исключением отдельных публикаций по данной тематике [19], совмещающих в себе как требования законодательства, сложившуюся практику проведения учета социо-эколого-экономических факторов, так и попытки систематизировать применяемые методы в научном контексте. Представляется создание единой базы данных результатов учета социо-эколого-экономических факторов – результатов СЭО, ОССОС, ОВОС и экологического аудита.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Богданова Э.Ю. Процедура оценки воздействия на окружающую среду как один из важнейших инструментов защиты Антарктики // Социально-экономические явления и процессы № 11 (045) 2012. с. 265-274.
2. Богданова Э.Ю. Генезис процедуры оценки воздействия на окружающую среду в международном праве // Журнал Социально-экономические явления и процессы № 1 2012. с. 191-198.
3. Богданова Э.Ю. К вопросу о необходимости укрепления института трансграничной оценки воздействия на окружающую среду в НАФТА // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: с. 206-212.
4. Богданова Э.Ю. Некоторые аспекты процедуры стратегической экологической оценки в международном праве // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки № 2 (118) 2013. с. 273-281.
5. Богданова Э.Ю. Процедура стратегической экологической оценки в международном праве // Социально-экономические явления и процессы № 12 (046) 2012. с. 352-358.
6. Волков И.М. О территориальном экологическом управлении с помощью послепроектного анализа оценки воздействия на окружающую среду (на примере инвентаризации буровых шламовых амбаров) // Вестник Тюменского государственного университета 4 № 2011. с. 180-189.
7. Газалиев И.М., Алибегова З.М. Оценка состояния окружающей среды в условиях добычи нефти и газа в Дагестане // Юг России: экология, развитие № 3 2009. с. 80-84.
8. Гриванов И.Ю. Оценка воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации лесовозной дороги в Приморском крае / Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса № 4 (13) 2011. с. 46-58.
9. Гутенев В.В., Приваленко В.В., Прыганов С.Г., Ажгиревич А.И., Бондаренко В.Л. Основы методологии оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) водохозяйственных объектов // Юг России: экология, развитие № 1 2008. с. 44-52.
10. Денисенко Г.В. необходимость экологического аудита в Красноярском крае статья // Журнал Вестник Красноярского государственного аграрного университета Выпуск №4 / 2014. с. 77-82.
11. Елизаров В.А., Кичигин Н.В. Экологический аудит: перспективы законодательного регулирования (статья) // Журнал экологического права № 4 2011. с. 11-18.
12. Калашников М.А., Потапов И.А., Лаврова Н.М., Маркова И.М., Лаврусевич А.А., Потапов А.Д., Платов Н.А. К вопросу о состоянии нормативного обеспечения инженерно-экологических изысканий для строительства при оценках атмосферы // Вестник МГСУ №4 / 2011 с. 436-444.
13. Клепиков О.В. Современное состояние окружающей среды на территории города Воронежа // Международный научный журнал «Инновационная наука» № 9 2015 с. 36-38.

14. Мудрая А.В., Лукашевич А.С. Методика качественной оценки факторов воздействия предприятия на окружающую среду // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова № 1 2011. с. 240-244.
15. Мыларщиков А.М. Систематизация методов оценки антропогенного воздействия на окружающую среду (статья) // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» № 3 (2012) <http://naukovedenie.ru/sbornik12/12-23.pdf> (доступ свободный) Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
16. Пинаев В.Е. Ключевые аспекты подготовки раздела по экологическому мониторингу для государственной экологической экспертизы // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/01EVN516.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
17. Пинаев В.Е. Обзор российских публикаций по экологическому аудиту // Отходы и ресурсы, Том 4, номер 1 (2017) <http://resources.today/PDF/02RRO117.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/02RRO117.
18. Пинаев В.Е. Обзор современной практики проведения стратегической экологической оценки за рубежом // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №6 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/02EVN616.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
19. Пинаев В.Е. Учет социо-эколого-экономических факторов в проектном цикле – современная практика. Монография – М.: Мир науки, 2016. – 187 с. ISBN 978-5-9907958-5-3 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://izd-mn.com/PDF/14MNNPM16.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ.
20. Пинаев В.Е. Экологический аудит в Российской Федерации – современные реалии // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
21. Пинаев В.Е., Ледашева Т.Н Развитие "зеленой экономики" и стратегическая экологическая оценка и зеленая экономика // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Выпуск 1 январь-февраль (2014) <http://naukovedenie.ru/PDF/64EVN114.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
22. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит в системе государственного экологического надзора // Журнал «Учет. Анализ. Аудит» №6. 2015. с. 58-63.
23. Юминов В.А., Димухаметов М.Ш. Оценка воздействия на окружающую среду действующего предприятия на примере ОАО «Ижнефтемаш (статья) / Вестник Пермского университета. Геология № 11. 2009. с. 108-113.

**Pinaev Vladimir Evgen'evich**

People's friendship university of Russia, Moscow, Russia  
E-mail: pinaev-ve@mail.ru

**Ledascsheva Tatyana Nikolaevna**

People's friendship university of Russia, Moscow, Russia  
E-mail: tledascheva@mail.ru

## **Accounting of socio-environmental-economic factors in Russia by case study of publications**

**Abstract.** The state of socio-environmental-economic factors accounting in Russian Federation is reviewed in the article by case study of publications. Typical publications are reviewed by topics: strategic environmental assessment, environmental baseline assessment, environmental impact assessment, some aspects of environmental audit are also covered. Conclusion, that most publications on accounting of socio-environmental-economic factors can be segregated for several types: reviewing certain region or enterprise, certain industry or problem, including aspect of legal regulation of socio-environmental-economic factors accounting. Some publications are aimed to draw attention to certain regional problems. As a result of reviewed publications analysis conclusion that publications review separate aspects of socio-environmental-economic factors accounting is done. Publications reviewing accounting of socio-environmental-economic factors during the whole project cycle are rare. Author proposes complex approach of socio-environmental-economic factors accounting during the whole project cycle and development of open data base of materials on factors accounting.

**Keywords:** accounting of socio-environmental-economic factors; Russia; strategic environmental assessment; environmental baseline assessment; environmental impact assessment; environmental audit; publications; review