

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2026, Том 18, № 2 / 2026, Vol. 18, Iss. 2 <https://esj.today/issue-2-2026.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/40ECVN226.pdf>

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Соколинская, Ю. М. Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов в контексте обеспечения национальной безопасности / Ю. М. Соколинская // Вестник евразийской науки. — 2026. — Т. 18. — № 2. — URL: <https://esj.today/PDF/40ECVN226.pdf>.

For citation:

Sokolinskaya Yu.M. Strategic planning of regional socio-economic development in the context of ensuring national security. *The Eurasian Scientific Journal*. 2026;18(2): 40ECVN226. Available at: <https://esj.today/PDF/40ECVN226.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

УДК 332.14:338.26

Соколинская Юлия Михайловна

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», Воронеж, Россия

Профессор кафедры «Экономической безопасности и финансового мониторинга»

Доктор экономических наук, доцент

E-mail: misterias@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1020-8185>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=708380

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=57200073974>

Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов в контексте обеспечения национальной безопасности

Аннотация. Современные реалии функционирования Российской Федерации характеризуются усилением геополитической турбулентности, нарастанием санкционного давления и необходимостью структурной перестройки экономики, что предъявляет принципиально новые требования к системе стратегического планирования социально-экономического развития регионов как ключевому механизму обеспечения национальной безопасности страны. Предметом настоящего исследования выступают теоретико-методологические основы и институциональные механизмы стратегического планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в контексте реализации целей и задач национальной безопасности, определённых стратегическими документами федерального уровня. В работе рассматриваются концептуальные подходы к интеграции целевых ориентиров национальной безопасности в региональные стратегии социально-экономического развития, анализируется нормативно-правовая архитектура стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях, исследуется эволюция методологических подходов к согласованию задач территориального развития и обеспечения безопасности. Ключевые результаты исследования включают систематизацию стратегических национальных приоритетов в их региональном преломлении, компаративный анализ подходов к формированию региональных стратегий в различных субъектах Федерации, а также выявление ключевых проблем и противоречий действующей модели стратегического планирования. Разработана интегративная модель согласования стратегического планирования социально-экономического развития региона с задачами обеспечения национальной безопасности, включающая контуры целеполагания, ресурсного обеспечения, мониторинга и адаптивного управления. Научная новизна заключается в обосновании механизма «двухконтурного» стратегического планирования,

объединяющего задачи социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности в единую систему регионального стратегического управления. Практическая значимость работы определяется возможностью применения предложенных подходов для совершенствования стратегического планирования в субъектах Российской Федерации с учётом актуальных вызовов и угроз национальной безопасности.

Ключевые слова: стратегическое планирование; социально-экономическое развитие регионов; национальная безопасность; пространственное развитие; региональная стратегия; стратегическое управление; целеполагание; угрозы безопасности; экономическая безопасность; территориальное развитие

Введение

Актуальность темы исследования определяется необходимостью научного обоснования интеграции задач обеспечения национальной безопасности в систему стратегического планирования регионального развития, поскольку существующие подходы зачастую рассматривают социально-экономическое развитие территорий и обеспечение безопасности как параллельные, недостаточно согласованные контуры управления. По итогам 2024 года Москва с интегральным рейтингом 95 баллов из 100 возможных уверенно лидирует в рейтинге социально-экономического положения регионов, тогда как значительная часть субъектов Федерации демонстрирует показатели ниже 30 баллов.¹ Такая дифференциация создаёт прямые угрозы национальной безопасности, связанные с неравномерностью пространственного развития, ослаблением единства экономического пространства и снижением территориальной связности.

Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов представляет собой фундаментальный институт государственного управления, обеспечивающий координацию долгосрочных целей территориального развития с национальными приоритетами обеспечения безопасности и устойчивого роста Российской Федерации.² Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования» определяет государственную политику в данной сфере как совокупность скоординированных мер, направленных на определение с учётом национальных интересов долгосрочных целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.³

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента от 02.07.2021 № 400, закрепляет сбалансированное пространственное и региональное развитие в числе стратегических национальных приоритетов, непосредственно связывая территориальное развитие с задачами обеспечения безопасности государства.⁴

¹ РИА Рейтинг. Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2024 г. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://riarating.ru/infografika/20250623/630282378.html> (дата обращения 15.02.2026).

² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024). — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630> (дата обращения 15.02.2026).

³ Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения 15.02.2026).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/70684666/> (дата обращения 15.02.2026).

Трансформация подходов к стратегическому управлению территориальным развитием сопровождается фундаментальными изменениями в геоэкономической и геополитической среде, требующими переосмысления традиционных моделей регионального планирования и формирования адаптивных механизмов, способных обеспечить устойчивость социально-экономических систем в условиях высокой неопределённости.

Объектом исследования выступает система стратегического планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Предметом исследования являются теоретико-методологические основы, нормативно-правовые механизмы и институциональные условия интеграции задач обеспечения национальной безопасности в региональное стратегическое планирование.

Цель исследования — проведение теоретико-методологического анализа системы стратегического планирования социально-экономического развития регионов и разработка интегративной модели согласования территориального планирования с задачами обеспечения национальной безопасности.

Задачи исследования:

1. Проанализировать нормативно-правовую архитектуру и эволюцию институциональных механизмов стратегического планирования регионального развития в контексте обеспечения национальной безопасности.
2. Систематизировать стратегические национальные приоритеты в их региональном преломлении и выявить ключевые проблемы согласованности стратегических документов федерального и регионального уровней.
3. Разработать интегративную модель «двухконтурного» стратегического планирования, объединяющего задачи социально-экономического развития региона и обеспечения национальной безопасности.

Научная новизна исследования заключается в обосновании механизма «двухконтурного» стратегического планирования регионального развития, где первый контур обеспечивает целеполагание и программирование социально-экономического развития территории, а второй контур интегрирует задачи обеспечения национальной безопасности через систему индикаторов, пороговых значений и механизмов адаптивного реагирования на угрозы.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования предложенной модели для совершенствования практики стратегического планирования в субъектах Российской Федерации, обеспечивая более полный учёт задач национальной безопасности при формировании региональных стратегий развития.

1. Методы и материалы

Методологическую основу исследования составляют принципы системного подхода к анализу стратегического планирования как многоуровневой институциональной системы, обеспечивающей координацию целей социально-экономического развития и национальной безопасности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. Применены также принципы институционального анализа, позволяющие исследовать нормативно-правовую архитектуру стратегического планирования как совокупность формальных и неформальных институтов, определяющих характер взаимодействия участников процесса стратегического управления.

В качестве основных методов исследования использованы контент-анализ нормативно-правовых актов в сфере стратегического планирования и национальной безопасности, компаративный анализ региональных стратегий социально-экономического развития, систематизация и классификация стратегических документов по уровням и функциональным направлениям, а также метод логического моделирования для формирования авторской интегративной модели.

Эмпирическую базу исследования составили Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2024), Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента от 02.07.2021 № 400), Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента от 13.05.2017 № 208), Основы государственной политики в сфере стратегического планирования (Указ Президента от 08.11.2021 № 633), Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Указ Президента от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», данные Росстата, аналитические материалы РИА Рейтинг и НИФИ Минфина России, научные публикации отечественных и зарубежных исследователей в рецензируемых журналах: Ю.В. Кузнецова [1], О.А. Колоткиной [2], Т.Н. Шушуновой [3], П.Д. Ромайкина [4], К.Г. Амкауб [5] и других.

2. Результаты и обсуждение

Формирование современной системы стратегического планирования социально-экономического развития регионов в Российской Федерации неразрывно связано с эволюцией подходов к обеспечению национальной безопасности и представляет собой результат последовательной институционализации механизмов долгосрочного территориального управления. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» заложил правовые основы комплексной системы стратегического планирования, регулирующей отношения в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, обеспечения национальной безопасности, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.⁵ Принципиально значимым положением указанного закона является нормативное закрепление единства системы стратегического планирования, осуществляемого на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, что создаёт правовые предпосылки для интеграции задач национальной безопасности в территориальное планирование.

Нормативно-правовая архитектура стратегического планирования регионального развития в контексте национальной безопасности формируется совокупностью взаимосвязанных документов стратегического планирования, иерархия и содержание которых представлены в таблице 1.

Данные таблицы 1 свидетельствуют о наличии развитой нормативно-правовой базы стратегического планирования, охватывающей различные уровни управления и функциональные направления. Вместе с тем анализ практики реализации указанных документов выявляет проблему недостаточной согласованности целевых ориентиров и индикаторов между документами различных уровней и направлений, что снижает системность территориального стратегического управления.

⁵ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 15.02.2026).

Таблица 1

**Иерархия ключевых документов стратегического планирования,
определяющих взаимосвязь регионального развития и национальной безопасности**

Уровень	Документ стратегического планирования	Ключевые положения в части регионального развития и безопасности
Конституционный	Конституция Российской Федерации	Федеративное устройство, разграничение полномочий, единство экономического пространства
Стратегический (безопасность)	Стратегия национальной безопасности РФ (Указ Президента от 02.07.2021 № 400)	Сбалансированное пространственное развитие, сокращение межрегиональной дифференциации
Стратегический (экономика)	Стратегия экономической безопасности РФ до 2030 года (Указ Президента от 13.05.2017 № 208)	40 показателей экономической безопасности, укрепление единства экономического пространства
Системообразующий	Основы государственной политики в сфере стратегического планирования (Указ Президента от 08.11.2021 № 633)	Координация целей социально-экономического развития и национальной безопасности
Пространственный	Стратегия пространственного развития РФ до 2025 года	Геостратегические территории, центры экономического роста, сокращение дифференциации
Целевой	Указ Президента от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития»	Национальные цели до 2030 года и на перспективу до 2036 года
Региональный	Стратегии социально-экономического развития субъектов РФ	Приоритеты, цели и задачи развития конкретного региона

Составлено автором на основе анализа материалов⁶

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет в качестве целевого ориентира обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также обеспечение национальной безопасности страны.⁷ Значимым элементом данной стратегии является выделение геостратегических территорий — субъектов Российской Федерации, имеющих существенное значение для обеспечения территориальной целостности и безопасности государства, социально-экономическое развитие которых требует приоритетного внимания федеральных и региональных органов власти.

Анализ содержания Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 позволяет выделить ключевые принципы государственной политики в сфере стратегического планирования, непосредственно затрагивающие проблематику регионального развития и национальной безопасности: создание условий для долгосрочного устойчивого социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности; организация взаимодействия

⁶ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024). — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 15.02.2026).

Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения 15.02.2026).

Минэкономразвития России. Документы стратегического планирования. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/strateg_planirovanie/dokumenty_strategicheskogo_planirovaniya/ (дата обращения 15.02.2026).

Минэкономразвития России. Нормативное обеспечение стратегического планирования. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/strateg_planirovanie/normativnoe_obespechenie_strategicheskogo_planirovaniya/ (дата обращения 15.02.2026).

⁷ Минэкономразвития России. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossii_do_2030_goda_c_prognozom_do_2036_goda/ (дата обращения 15.02.2026).

органов публичной власти в целях обеспечения национальных интересов; эффективное использование ресурсов для достижения целей развития и безопасности; совершенствование научно-методологического обеспечения стратегического планирования.⁸ Документ констатирует необходимость принятия мер правового и организационного характера для повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти в сфере стратегического планирования, что свидетельствует о признании существующих проблем на институциональном уровне.

Систематизация стратегических национальных приоритетов в их региональном преломлении позволяет выделить ключевые направления, по которым задачи обеспечения национальной безопасности непосредственно транслируются на уровень регионального стратегического планирования. Компаративный анализ отражения приоритетов национальной безопасности в региональном стратегическом планировании представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Трансляция стратегических национальных приоритетов
безопасности на уровень регионального стратегического планирования**

Стратегический национальный приоритет	Содержание на федеральном уровне	Трансляция на региональный уровень	Инструменты реализации
Сбалансированное пространственное развитие	Сокращение межрегиональной дифференциации, укрепление единства экономического пространства	Определение перспективных специализаций, развитие инфраструктуры	Региональные стратегии, госпрограммы, нацпроекты
Экономическая безопасность	40 показателей состояния экономической безопасности	Мониторинг индикаторов безопасности на региональном уровне	Индикативное планирование, мониторинг угроз
Развитие человеческого потенциала	Повышение качества жизни, здравоохранение, образование	Региональные программы развития человеческого капитала	Социальные программы, инвестиции в образование
Технологический суверенитет	Импортозамещение, развитие критических технологий	Формирование инновационных кластеров, технопарков	Региональные программы инновационного развития
Продовольственная безопасность	Обеспечение продовольственной независимости	Развитие АПК, поддержка сельских территорий	Отраслевые программы, субсидирование

Составлено автором на основе анализа материалов[6]⁹

Анализ представленной в таблице 2 информации демонстрирует наличие разветвлённой системы трансляции стратегических приоритетов безопасности на региональный уровень, однако практика реализации свидетельствует о значительном разрыве между нормативными установками и реальными механизмами их имплементации в региональных стратегиях. Ключевой проблемой является отсутствие единых методических рекомендаций по интеграции индикаторов национальной безопасности в целевые показатели региональных стратегий социально-экономического развития.

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения 15.02.2026).

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/70684666/> (дата обращения 15.02.2026).

Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения 15.02.2026).

Минэкономразвития России. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/strategicheskoe_planirovaniye_prostranstvennogo_razvitiya_strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossii_do_2030_goda_c_prognozom_do_2036_goda/ (дата обращения 15.02.2026).

Анализ социально-экономического положения регионов Российской Федерации по итогам 2024 года подтверждает сохранение значительной межрегиональной дифференциации, являющейся одной из ключевых угроз национальной безопасности. Согласно данным «РИА Рейтинг», большинство макроэкономических показателей России продемонстрировало положительную динамику — увеличение в промышленности, строительной сфере, розничной торговле, рост реальных денежных доходов населения, увеличение объёма инвестиций в основной капитал, снижение уровня безработицы.¹⁰ Вместе с тем распределение положительной динамики между регионами остаётся неравномерным: по данным НИФИ Минфина России, по сравнению с предшествующим периодом рейтинговый балл вырос у 43 регионов и снизился у 39 субъектов Федерации.¹¹

Современные научные исследования в области стратегического планирования регионального развития демонстрируют активный поиск новых методологических подходов к согласованию целей территориального развития и безопасности. Караваева И.В. и Лев М.Ю. обосновывают необходимость формирования системы мониторинга экономической безопасности как постоянной функции государственного управления, интегрированной в процесс стратегического планирования на всех уровнях [7].

Побываев С.А., Селиванов А.И. и Трошин Д.В. выделяют три группы индикаторов для мониторинга состояния социально-экономических систем — индикаторы функционирования экономики, индикаторы социально-экономического и социально-психологического состояния общества и индикаторы стратегического развития, — каждая из которых требует различных подходов к определению пороговых значений и интеграции в стратегическое планирование [8].

Кулагина Н.А. и Васильев А.А. подчёркивают высокую значимость и актуальность применения современных аналитических подходов, включая машинное обучение, прогнозирование на базе больших массивов данных и многофакторный анализ для повышения качества стратегического планирования и мониторинга экономической безопасности регионов [9].

Зарубежный опыт также свидетельствует о тенденции к интеграции задач безопасности и устойчивости в региональное стратегическое планирование: исследовательский центр ESCoE разрабатывает методологию оценки региональной экономической устойчивости к шокам на основе каузального анализа и моделей смешанной частоты.¹²

Выявление ключевых проблем действующей модели стратегического планирования регионального развития в контексте обеспечения национальной безопасности позволяет констатировать наличие нескольких системных противоречий. Классификация проблем и возможных направлений их решения представлена в таблице 3.

Результаты, отражённые в таблице 3, позволяют сделать вывод о системном характере выявленных проблем, решение которых требует комплексного подхода, затрагивающего нормативно-правовую, методологическую, организационную и кадровую составляющие системы стратегического планирования.

¹⁰ РИА Рейтинг. Обзор: социально-экономическое положение регионов РФ в 2024 году. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://riarating.ru/regions/20250326/630278553.html> (дата обращения 15.02.2026).

¹¹ НИФИ Минфина России. Итоги рейтинга субъектов РФ по показателям социальной, экономической и финансовой сферы за 2024 год. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.iminfin.ru/news/602-itogi-rejtinga-sub-ektov-rf-po-pokazatelyam-sotsialnoj-ekonomicheskoy-i-finansovoj-sfery-za-2024-god> (дата обращения 15.02.2026).

¹² ESCoE. Leading indicators of regional resilience. — 2025. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.escoe.ac.uk/projects/leading-indicators-of-regional-resilience/> (дата обращения 15.02.2026).

Таблица 3

Ключевые проблемы стратегического планирования регионального развития в контексте национальной безопасности и направления их решения

Проблема	Проявление	Последствия для безопасности	Направление решения
Рассогласованность документов	Несоответствие целевых показателей региональных стратегий и федеральных приоритетов безопасности	Снижение эффективности реализации стратегических приоритетов	Формирование единой методологии целеполагания
Отсутствие индикаторов безопасности в региональных стратегиях	Региональные стратегии ориентированы на социально-экономические показатели без привязки к индикаторам безопасности	Угрозы безопасности не учитываются при планировании	Включение индикаторов экономической безопасности в региональные стратегии
Слабая прогнозная составляющая	Преобладание инерционного подхода, недостаток сценарного планирования	Неспособность адаптироваться к внешним шокам	Развитие сценарного и адаптивного планирования
Недостаточная координация уровней управления	Параллельность федерального и регионального контуров планирования	Дублирование, пробелы в системе управления	Создание механизмов межуровневой координации
Кадровый дефицит	Нехватка квалифицированных специалистов в области стратегического планирования в регионах	Формальный подход к разработке стратегий	Развитие системы подготовки кадров

Составлено автором на основе анализа материалов [10; 11]¹³

На основании проведённого анализа представляется целесообразной разработка интегративной модели «двухконтурного» стратегического планирования, объединяющего задачи социально-экономического развития региона и обеспечения национальной безопасности в единую систему территориального стратегического управления. Концептуальная модель отображена на рисунке 1.

Представленная на рисунке 1 модель демонстрирует архитектуру «двухконтурного» стратегического планирования, где первый контур обеспечивает традиционные функции целеполагания, программирования и ресурсного обеспечения социально-экономического развития региона, а второй контур интегрирует задачи обеспечения национальной безопасности через систему индикаторов, мониторинга угроз и механизмов адаптивного реагирования. Ключевым элементом модели являются горизонтальные связи между контурами, обеспечивающие согласование целей, интеграцию задач и перераспределение ресурсов в зависимости от динамики угроз и вызовов. Обратная связь с федеральным уровнем обеспечивает циклический характер планирования и возможность корректировки стратегических ориентиров.

Механизм реализации предложенной модели предполагает последовательное прохождение четырёх фаз стратегического цикла. Алгоритм «двухконтурного» стратегического планирования представлен на рисунке 2. Рисунок 2 иллюстрирует последовательность этапов реализации «двухконтурного» стратегического планирования, где каждая фаза включает параллельную проработку вопросов социально-экономического развития и обеспечения безопасности с последующей интеграцией результатов в единый управленческий контур. Циклический характер алгоритма обеспечивается механизмом обратной связи от мониторинговой фазы к аналитической, что позволяет осуществлять непрерывную адаптацию стратегических ориентиров к изменяющимся условиям внешней и внутренней среды.

¹³ Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения 15.02.2026).

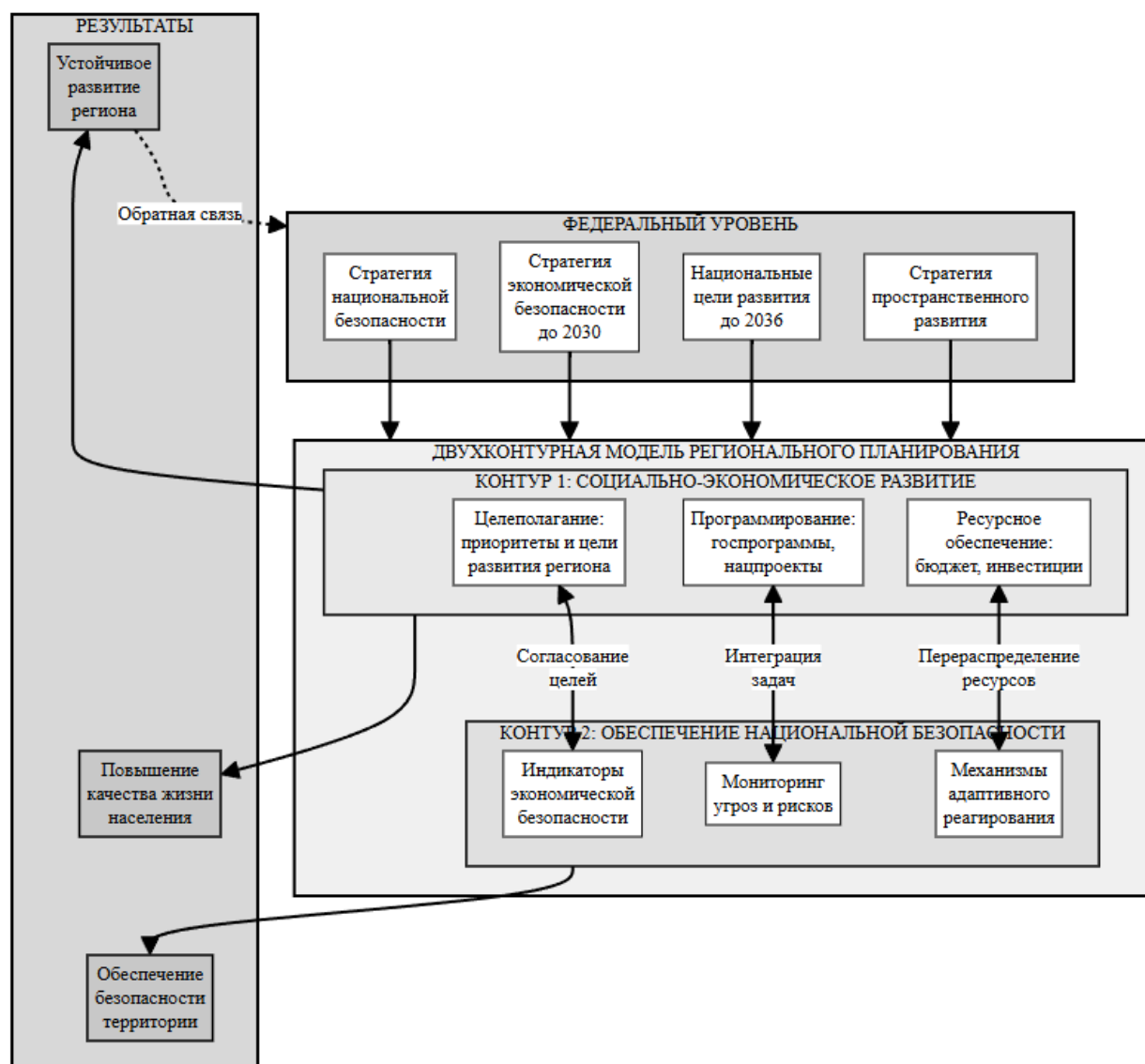


Рисунок 1. Интегративная модель «двухконтурного» стратегического планирования социально-экономического развития региона в контексте обеспечения национальной безопасности (составлено автором на основе анализа материалов [12]¹⁴)

Значимым аспектом предложенной модели является формирование интегрированной системы индикаторов, объединяющей показатели социально-экономического развития и экономической безопасности региона. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года определяет 40 показателей состояния экономической безопасности, однако их адаптация к региональному уровню требует учёта территориальной специфики, структуры экономики и характера ключевых угроз для конкретного субъекта Федерации.¹⁵

¹⁴ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024). — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 15.02.2026).

Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения 15.02.2026).

¹⁵ Указ Президента от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения 15.02.2026).

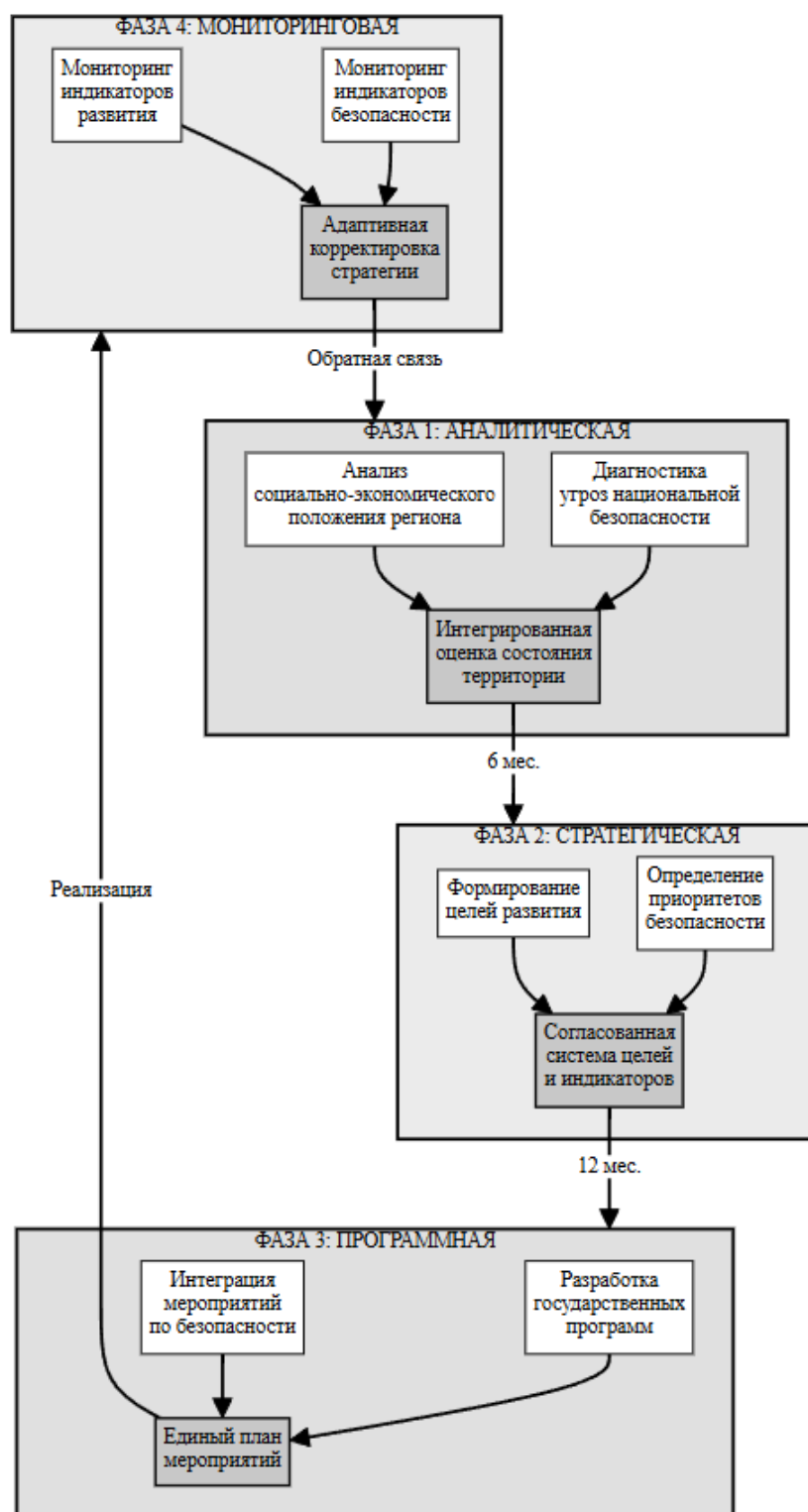


Рисунок 2. Алгоритм реализации «двухконтурного» стратегического планирования регионального развития (разработано автором на основе анализа материалов [13; 14]¹⁶)

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения 15.02.2026).

ESCoE. Leading indicators of regional resilience. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.escoe.ac.uk/projects/leading-indicators-of-regional-resilience/> (дата обращения 15.02.2026).

Международный опыт стратегического планирования регионального развития в контексте безопасности демонстрирует разнообразие подходов. Европейская комиссия в рамках Regional Innovation Scoreboard 2025 применяет систему из 23 индикаторов для оценки инновационной деятельности 241 региона, что обеспечивает сопоставимость и мониторинг территориального развития на основе единых методологических стандартов.¹⁷ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы, утверждённая Всебелорусским народным собранием 19.12.2025, определяет приоритет «Сильные регионы» как один из семи стратегических приоритетов, непосредственно увязывая территориальное развитие с задачами национальной демографической безопасности и укрепления обороноспособности.¹⁸

Практическая реализация предложенной модели «двухконтурного» стратегического планирования предполагает решение ряда организационно-методических задач. Представляется необходимым разработать методические рекомендации по интеграции индикаторов экономической безопасности в региональные стратегии социально-экономического развития, сформировать систему подготовки кадров в области стратегического планирования с учётом проблематики национальной безопасности, а также создать информационно-аналитическую платформу для мониторинга реализации двухконтурных стратегий на уровне субъектов Российской Федерации. Голубцова О.А. и Кислая Т.Н. обосновывают правовые и методологические аспекты использования показателя «качество жизни» как интегрального индикатора, связывающего задачи социально-экономического развития и экономической безопасности региона [15].

Таким образом, проведённый анализ позволяет констатировать, что стратегическое планирование социально-экономического развития регионов в контексте обеспечения национальной безопасности представляет собой многоуровневую и многоаспектную задачу, решение которой требует системной интеграции целевых ориентиров территориального развития и безопасности в рамках единого механизма стратегического управления.

Выводы

Анализ нормативно-правовой архитектуры и эволюции институциональных механизмов стратегического планирования регионального развития в контексте обеспечения национальной безопасности продемонстрировал наличие развитой и многоуровневой системы документов стратегического планирования — от Конституции Российской Федерации и Стратегии национальной безопасности до региональных стратегий социально-экономического развития субъектов Федерации, — объединённых правовой основой Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ и Основами государственной политики в сфере стратегического планирования (Указ Президента от 08.11.2021 № 633). Установлено, что несмотря на нормативное закрепление принципа единства системы стратегического планирования, на практике задачи социально-экономического развития территорий и обеспечения национальной безопасности реализуются как параллельные, недостаточно согласованные контуры управления, что снижает эффективность территориального стратегического управления.

¹⁷ European Commission. Regional Innovation Scoreboard 2025: Methodology Report. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/document/download/f6019e31-2927-4802-ac56-5f2fd92cb6c3_en (дата обращения 15.02.2026).

¹⁸ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.sb.by/articles/programma-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-belarus-na-2026-2030-gody.html> (дата обращения 15.02.2026).

Систематизация стратегических национальных приоритетов в их региональном преломлении позволила выделить пять базовых направлений трансляции федеральных приоритетов безопасности на уровень регионального планирования — сбалансированное пространственное развитие, экономическая безопасность, развитие человеческого потенциала, технологический суверенитет и продовольственная безопасность, — а также выявить ключевые проблемы согласованности стратегических документов, включающие рассогласованность целевых показателей, отсутствие индикаторов безопасности в региональных стратегиях, слабую прогнозную составляющую, недостаточную межуровневую координацию и кадровый дефицит. Анализ социально-экономического положения регионов за 2024 год подтвердил сохранение значительной межрегиональной дифференциации, создающей прямые угрозы национальной безопасности.

Разработанная интегративная модель «двухконтурного» стратегического планирования представляет архитектурное решение, где первый контур обеспечивает функции целеполагания, программирования и ресурсного обеспечения социально-экономического развития региона, а второй контур интегрирует задачи обеспечения национальной безопасности через систему индикаторов, мониторинга угроз и механизмов адаптивного реагирования. Горизонтальные связи между контурами обеспечивают согласование целей, интеграцию задач и перераспределение ресурсов, а циклический алгоритм реализации (аналитическая, стратегическая, программная и мониторинговая фазы) позволяет осуществлять непрерывную адаптацию стратегических ориентиров к изменяющимся условиям среды. Практическая значимость разработанной модели определяется возможностью её использования для совершенствования стратегического планирования в субъектах Российской Федерации, а научная ценность — обоснованием принципов интеграции двух управленческих контуров в единую адаптивную систему территориального стратегического управления, способную обеспечить согласованное достижение целей социально-экономического развития и национальной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кузнецов, Ю.В. Реализация потенциалов субъектов государственно-частного партнерства как фактор экономической безопасности региона / Ю.В. Кузнецов, Н.В. Капустина, Н.Б. Хомерики // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. — 2017. — № 1. — С. 106–110. — EDN YNEOUF.
2. Колоткина, О.А. Трансформация вызовов и угроз общественной безопасности в условиях социально-экономического развития страны / О.А. Колоткина, И.Д. Ягофарова // Бюллетень инновационных технологий. — 2025. — Т. 9, № 3(35). — С. 63–70. — EDN UZIDXU.
3. Шушунова, Т.Н. Трансформация отечественной экономической модели в целях обеспечения технологического суверенитета / Т.Н. Шушунова, Е.В. Ситников — DOI 10.18334/ecsec.6.3.118348. // Экономическая безопасность. — 2023. — Т. 6, № 3. — С. 925–940 — EDN NCJBML.
4. Ромайкин, П.Д. Совершенствование стратегического планирования в сфере социального обеспечения в контексте национальной безопасности Российской Федерации / П.Д. Ромайкин — DOI 10.7256/2454-0668.2025.4.75299. // Национальная безопасность / Nota Bene. — 2025. — № 4. — С. 1–19. — EDN NYRGSX.
5. Амкуаб, К.Г. К вопросу о правовой природе стратегического планирования социально-экономического развития / К.Г. Амкуаб — DOI 10.22394/2070-8378-2025-27-2-68-72. // Государственная служба. — 2025. — Т. 27, № 2(154). — С. 68–72. — EDN CRKTXH.

6. Караваева, И.В. Экономическая безопасность: технологический суверенитет в системе экономической безопасности в современной России / И.В. Караваева, М.Ю. Лев — DOI 10.18334/ecsec.6.3.118475. // Экономическая безопасность. — 2023. — Т. 6, № 3. — С. 905–924 — EDN EKFHEQ.
7. Караваева, И.В. Социальная составляющая экономической безопасности современной России / И.В. Караваева, М.Ю. Лев — DOI 10.18334/ecsec.6.4.118476. // Экономическая безопасность. — 2023. — Т. 6, № 4. — С. 1217–1234. — EDN VTTLJM.
8. Побываев, С.А. Проблемы применения методологии пороговых значений для определения состояния социально-экономических систем / С.А. Побываев, А.И. Селиванов, Д.В. Трошин — DOI 10.26794/2220-6469-2018-12-2-90-97. // Мир новой экономики. — 2018. — Т. 12, № 2. — С. 90–97. — EDN XNKTBJ.
9. Кулагина, Н.А. Сравнительный анализ методических подходов к оценке экономической безопасности регионов / Н.А. Кулагина, А.А. Васильев — DOI 10.47576/2949-1916.2025.1.1.013. // Региональная и отраслевая экономика. — 2025. — № 1. — С. 111–120. — EDN KYCVVE.
10. Павлов, В.И. Проблемы и противоречия реализации стратегии экономической безопасности российской федерации на период до 2030 года / В.И. Павлов — DOI 10.18334/ecsec.2.1.100621. // Экономическая безопасность. — 2019. — Т. 2, № 1. — С. 39–45. — EDN RTGKKE.
11. Долганова, Я.А. Совершенствование способов оценки и прогнозирования экономической безопасности региона / Я.А. Долганова, М.Н. Руденко. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Первое экономическое издательство", 2021. — 168 с. — DOI 10.18334/9785912924101. — EDN GAUEAA.
12. Караваева, И.В. Приоритеты государственного регулирования экономической безопасности России в условиях новых глобальных вызовов / И.В. Караваева, М.Ю. Лев — DOI 10.18334/ecsec.6.2.117953. // Экономическая безопасность. — 2023. — Т. 6, № 2. — С. 453–466. — EDN IQXENQ.
13. Накипов, Э.Р. Методологический инструментарий оценки и прогнозирования индикаторов обеспечения экономической безопасности регионов / Э.Р. Накипов — DOI 10.29039/2500-1469-2025-13-4-119-140. // Russian Journal of Management. — 2025. — Т. 13, № 4. — С. 119–140. — EDN SPOKNM.
14. Митяков, Е.С. Методический инструментарий интегральной оценки социально-экономических систем на примере анализа динамики индикаторов научно-технической безопасности регионов России / Е.С. Митяков, А.И. Ладынин — DOI 10.18334/ecsec.5.2.114409. // Экономическая безопасность. — 2022. — Т. 5, № 2. — С. 473–490. — EDN EVIURK.
15. Голубцова, О.А. Правовые и методологические аспекты использования показателя «качество жизни» для оценки устойчивости экономики и экономической безопасности региона / О.А. Голубцова, Т.Н. Кислая — DOI 10.18334/ecsec.8.8.123812. // Экономическая безопасность. — 2025. — Т. 8, № 8. — С. 2195–2220. — EDN CADQJH.

Sokolinskaya Yulia Mikhailovna

Voronezh State University of Engineering Technologies, Voronezh, Russia

E-mail: misterias@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1020-8185>

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=708380

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=57200073974>

Strategic planning of regional socio-economic development in the context of ensuring national security

Abstract. The current realities of the Russian Federation are characterized by increasing geopolitical turbulence, mounting sanctions pressure, and the need for structural restructuring of the economy, which imposes fundamentally new demands on the system of strategic planning for the socio-economic development of regions as a key mechanism for ensuring the country's national security. The subject of this study is the theoretical and methodological foundations and institutional mechanisms of strategic planning for the socio-economic development of the constituent entities of the Russian Federation in the context of the implementation of national security goals and objectives defined by strategic documents at the federal level. The paper considers conceptual approaches to the integration of national security targets into regional socio-economic development strategies, analyzes the regulatory architecture of strategic planning at the federal and regional levels, and examines the evolution of methodological approaches to aligning territorial development and security objectives. The key results of the study include a systematization of strategic national priorities in their regional refraction, a comparative analysis of approaches to the formation of regional strategies in various constituent entities of the Federation, as well as the identification of key problems and contradictions in the current strategic planning model. An integrated model for aligning strategic planning for regional socioeconomic development with national security objectives has been developed. This model includes elements of goal-setting, resource provision, monitoring, and adaptive management. The scientific novelty lies in the substantiation of a «dual-loop» strategic planning mechanism that integrates socioeconomic development and national security objectives into a unified system of regional strategic management. The practical significance of this work lies in the potential application of the proposed approaches to improving strategic planning in the constituent entities of the Russian Federation, taking into account current challenges and threats to national security.

Keywords: strategic planning; regional socioeconomic development; national security; spatial development; regional strategy; strategic management; goal-setting; security threats; economic security; territorial development