

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2024, Том 16, № 4 / 2024, Vol. 16, Iss. 4 <https://esj.today/issue-4-2024.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/42ECVN424.pdf>

DOI: 10.15862/42ECVN424 (<https://doi.org/10.15862/42ECVN424>)

5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Латкин, А. П. Трансформация теоретических подходов к управлению результативностью преференциальных режимов / А. П. Латкин, Л. Тао // Вестник евразийской науки. — 2024. — Т. 16. — № 4. — URL: <https://esj.today/PDF/42ECVN424.pdf> DOI: 10.15862/42ECVN424

For citation:

Latkin A.P., Tao L. Transformation of theoretical approaches to enhancing the effectiveness of preferential policies. *The Eurasian Scientific Journal*. 2024;16(4): 42ECVN424. Available at: <https://esj.today/PDF/42ECVN424.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/42ECVN424

УДК 334.02

Латкин Александр Павлович

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», Владивосток, Россия
Институт подготовки кадров высшей квалификации
Руководитель

Доктор экономических наук, профессор, Заслуженный работник Высшей школы Российской Федерации
E-mail: aleksandr.latkinp@vvsu.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0024-0229>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=74621

Тао Лися

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», Владивосток, Россия
Аспирант

E-mail: 937057654@qq.com

Трансформация теоретических подходов к управлению результативностью преференциальных режимов

Аннотация. В статье представлены результаты многолетних исследований авторов эволюции теоретико-методологических подходов к обоснованию предпосылок и условий создания в различных странах и регионах преференциальных режимов. На основании обобщения большого массива информационных источников сделан вывод, что применяемые формы этих режимов (свободные и особые экономические зоны, порто-франко, территории опережающего социально-экономического развития и др.) являются составными частями региональных систем, в которых законодательно устанавливаются особые условия функционирования предпринимательских структур для достижения стратегических целей экономического роста. В приведённом исследовании отмечается негативный опыт создания свободных экономических зон в Российской Федерации в 90-х годах прошлого столетия по причине организационно-экономических упущений в проводимой государственной политике при акценте на необходимости более обоснованного подхода к управлению результативностью реализации подобных национальных проектов в современных условиях стагнации российской экономики. Обращая особое внимание на специфику стадий развития преференциальных режимов, авторами статьи предложена систематизация многочисленных факторов влияния на их результативность по признакам пространственной локализации, уровня управления, степени распространения. Теоретическое и практическое значение представляет авторский подход к

формированию системы управления результативностью преференциальных режимов, начиная с её главной составляющей — постановки целей их создания, согласованных со стратегическими целями развития регионов и страны. Признавая существующее несовершенство целостной системы оценки результативности и эффективности преференциальных режимов, находящихся в России в стадии формирования, авторами подчёркивается своевременность и важность разработки соответствующего методического инструментария, особенно с учётом современных внешних вызовов.

Ключевые слова: преференциальные режимы; формы; предпосылки; стадии развития; факторы; обоснование; результативность; управление; система

Введение

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития регионов России при снижении межрегиональных различий, начиная с 2000-х годов, определено одной из стратегических национальных целей. В широком спектре мер государственного участия в достижении этой цели важное значение отводилось использованию позитивного опыта зарубежных стран, прежде всего Китайской народной республики, в создании преференциальных режимов. При этом следует констатировать, что на стартовом этапе рыночных реформ в Российской Федерации имела место неудачная практика организации 22-х российских особых экономических зон (ОЭЗ).

Выстраиваемая на такой эмпирической основе новая попытка российского правительства, теперь уже по истечении почти 30-летнего периода, имеет высокий уровень научного обеспечения результативного проведения государственной политики управления процессами создания и функционирования преференциальных режимов в различных по специфике регионах. Уместно отметить, что идея создания преференциальных режимов также изначально была связана с необходимостью дать импульс отстающим регионам. Однако за последние десятилетия эта концепция претерпела некоторые изменения: преференциальные режимы стали рассматриваться как средства модернизации стран в целом, а не только их локальных территорий. Проекты, предполагающие организацию преференциальных зон, в последние годы все чаще воспринимаются как необходимые масштабные инициативы промышленного и инновационного развития.

Другой тенденцией стал более широкий взгляд на преференциальные режимы с точки зрения интеграции их резидентов в национальную экономику, не ограниченный рассмотрением территорий только как инструментов стимулирования экспорта и создания занятости [1], в связи с чем целью настоящего исследования является изучение теоретических подходов к управлению результативностью преференциальных режимов и их трансформации.

Методы и материалы исследования

Предмет исследования: преференциальные режимы. Объект исследования — классификации, стадии, фазы развития преференциальных режимов, факторы, влияющие на эффективность функционирования ОЭЗ. Методы исследования — анализ, обобщение, систематизация, классификация. Методологическая основа — теории развития преференциальных экономических зон.

Результаты

В данном исследовании преференциальные режимы рассматриваются как часть региональной социально-экономической системы, в границах которой действуют особые условия функционирования предпринимательских структур, создание и функционирование которой направлено на достижение стратегических целей регионального роста и развития.

По нашему мнению, принципиально важно понимать, что в процессе своего развития преференциальные режимы проходят несколько стадий, которые в научной литературе в основном исследуются на примере ОЭЗ. Так, в работе О.В. Иншакова, Е.И. Иншаковой, Е.В. Крюковой выделено шесть фаз их жизненного цикла: от подготовительной стадии до стадии выхода фирм из особого статуса [2] (рис. 1).

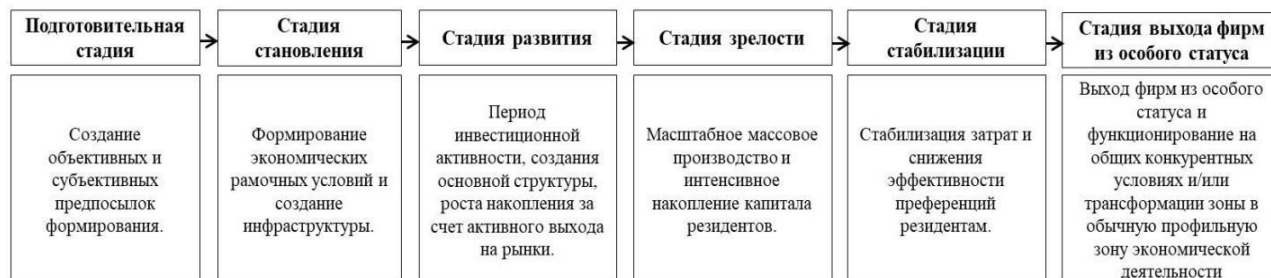


Рисунок 1. Фазы жизненного цикла преференциального режима [2]

Средняя продолжительность стадий жизненного цикла при этом составляет:

- стадия становления — 5–7 лет;
- стадия роста — 7–12 лет;
- стадия зрелости — 10–15 лет [3].

На наш взгляд, фаза развития преференциальной зоны — важнейший фактор, учёт которого позволяет повысить объективность представлений о её текущем состоянии, а также улучшить способности соответствующего режима решать поставленные перед ним задачи.

В то же время на формирование и развитие самих преференциальных зон также могут оказывать влияние многие другие факторы. При этом, как уже отмечалось в научной литературе, они преимущественно рассматриваются на примере ОЭЗ.

Так, в ряде исследований описываются факторы развития ОЭЗ с учетом обоснования управленческих решений их создания [4; 5]:

- природно-климатические факторы;
- социальные факторы;
- институциональные факторы;
- факторы учета дореформенного развития;
- факторы, привнесенные переходным периодом.

Кроме представленных видов, по уровню влияния в исследовании выделяются региональные, государственные и мировые факторы.

В работе О.О. Щура рассмотрены факторы, влияющие на эффективность функционирования ОЭЗ [6]. В рамках своих исследований этот автор подразделяет все факторы на положительные и отрицательные. Также по уровню влияния О.О. Щур выделяет:

1. Внешние факторы, к которым автор относит мировые, государственные и региональные факторы;
2. Внутренние (локальные) факторы — факторы, характерные для конкретной территориально-организационной единицы, в рамках которой функционирует ОЭЗ, и факторы, характерные для предприятий резидентов, функционирующих в рамках соответствующей зоны.

Н. Смородинская выделяет классификации по двум признакам [7]:

1. По временному соотношению — все факторы делятся на базовые, устойчивые переменные и переменные;
2. По отношению к странам, в которых создаются ОЭЗ — на общие факторы и специфические, которые, в свою очередь, подразделяются по уровню развития государств.

Проведенный нами анализ позволил прийти к выводу, что в настоящее время не сформировано единого полного взгляда на факторы и условия формирования и развития преференциальных режимов. Кроме того, существующие классификации не учитывают тот факт, что в разные периоды функционирования этих зон те или иные факторы могут воздействовать по-разному.

Учитывая вышесказанное, нами предложена система факторов формирования и развития преференциальных режимов в рамках двух основных критериев: по уровням управления и по стадиям их развития (рис. 2).



Рисунок 2. Система факторов формирования и развития преференциальных режимов (составлено авторами)

Так, по пространственной локализации все факторы формирования преференциальных режимов подразделяются на экзогенные (внешние) и эндогенные (внутренние).

Экзогенные факторы, в свою очередь, подразделяются по уровням управления на национальные (государственные) и субнациональные (региональные). В данном случае речь идет о том, что на возможности функционирования преференциальных режимов влияют решения, принимаемые органами власти как национального, так и регионального уровня.

Кроме того, функционирование этих режимов зависит от условий, сложившихся в стране и на территории ее локализации. В контексте привлечения прямых иностранных инвестиций также значимое влияние на развитие преференциальных режимов будут оказывать тенденции, сложившиеся в стране-доноре.

По степени распространенности субнациональные (региональные) факторы делятся на общие и специфические. Общие факторы функционирования преференциальных режимов характерны для всех режимов и территорий их локализации, и следовательно, обязательно должны быть учтены при создании любого преференциального режима.

К таким факторам нами отнесены: территориально-географическое положение, климатические условия, специализация территории, нормативно-правовая система и развитость законодательной базы, эффективность структуры управления зоной, конкурентоспособность предпринимательских структур в регионе и др.

Специфические факторы, в свою очередь, связаны, с одной стороны, с особенностями функционирования преференциальных режимов на определенной стадии их развития (становление, рост, зрелость, старость), а с другой, — особенностями той территории, в границах которой локализована преференциальная зона.

Регионы России дифференцированы по уровню социально-экономического, инфраструктурного развития, что, в свою очередь, напрямую отражается на региональной предпринимательской среде, инвестиционном климате и возможностях обеспечения устойчивого экономического роста. Такая межрегиональная дифференциация может быть обусловлена как объективными причинами (географическое положение, наличие природных ресурсов, климатические особенности, удаленность от центра), так и субъективными, то есть теми, на которые региональные власти при поддержке федерального центра могут оказывать влияние (экономические, социальные и др.). К таким факторам можно отнести обеспеченность региона необходимыми кадрами (трудовыми ресурсами), уровень доходов и качество жизни населения, особенности региональной социально-экономической политики, финансовую обеспеченности субъекта страны и др.

Так, например, степень финансовой обеспеченности региона зависит от нескольких составляющих, в том числе:

1. От величины и структуры расходов, т. е. от проводимой региональной политики (например, наличия и величины расходов на маркетинг региона, качественной оценки возвратности предоставляемых региональной администрацией кредитов предприятиям), от социальной ситуации в регионе (объем выплат социальных пособий и других расходов на снижение социальной напряженности в регионе), демографической структуры населения.
2. От величины и структуры доходов субъекта Федерации, т. е. развития производственного сектора и других секторов экономики (объем налоговых поступлений), от проводимой региональной политики (предоставление налоговых льгот), от специализации и структуры хозяйства в регионе (глубина спада за годы реформ, степень благоприятности экономической конъюнктуры для тех или иных отраслей) [8].

В данном случае прослеживается взаимосвязь фактора финансовой обеспеченности региона с региональной социально-экономической, в том числе инвестиционной политикой.

Другими причинами межрегиональной дифференциации, обуславливающей выделение специфических факторов функционирования преференциальных режимов, является неоднородность темпов промышленного производства и международное влияние.

Вышеперечисленные группы факторов оказывают влияние на преференциальные режимы на всех стадиях их развития. В то же время на каждой из этих стадий могут быть выделены ведущие факторы.

Так, на этапе создания определяющее влияние на формирование и становление преференциального режима будет оказывать государственная поддержка, а также перечень установленных в границах зоны преференций.

На стадии роста на первый план выходят ресурсы, в том числе трудовые, а также наличие сырья и технологий.

На стадии зрелости, как правило, снижается значимость фактора государственной поддержки, а особую важность приобретают такие факторы, как инфраструктура, транспортная доступность, наличие рынков сбыта, уровень платежеспособного спроса населения, а также система управления.

На этапе старости важное место отводится обеспечению конкурентоспособности фирм, так как здесь предполагается их переход на общие условия функционирования.

Таким образом, развитие преференциальных режимов зависит от ряда внутренних и внешних факторов объективного и субъективного характера. Значительное влияние оказывают особенности размещения, качество предоставленной инфраструктуры, а также привлекательная преференциальная политика в отношении компаний-резидентов. Все это должно быть учтено в процессе управления результативностью функционирования преференциальных режимов.

В данном исследовании результативность преференциальных режимов нами рассматривается в контексте их влияния на достижение целей регионального социально-экономического развития, которые, в свою очередь, зависят от типа региона и определены в документах стратегического планирования каждого конкретного субъекта с опорой на цели пространственного развития страны.

Отметим, что результативность может рассматриваться, с одной стороны, как цель, а с другой, — как объект управления. В данном случае речь идет о таком понятии, как «управление результативностью».

Категорию «управление результативностью» часто относят к системам управления человеческими ресурсами и персоналом, но на самом деле данная концепция намного шире [9]. Управление результативностью объединяет методологии, показатели, процессы и системы управления деятельностью объектов и систем разного уровня управления.

В рамках данного исследования под управлением результативностью преференциальных режимов нами понимается система управления, предполагающая постановку четких количественных целей и задач, выбор методов оценки и контроля их достижения (с учетом особенностей каждой стадии жизненного цикла соответствующего преференциального режима), а также принятие оперативных управленческих решений, направленных на использование преимуществ и нивелирование возникающих угроз (на основе факторов, характерных для той или иной стадии жизненного цикла).

Первой составляющей данной системы является постановка целей формирования и функционирования преференциальных режимов. Учитывая предпосылки и причины их создания, на наш взгляд, данные цели должны согласовываться со стратегическими целями развития регионов, а также с национальными целями развития всей страны. Для решения этой проблемы авторами на основе [10] составлена схема обеспечения взаимосвязи документов преференциальных режимов с документами стратегического государственного планирования (рис. 3).

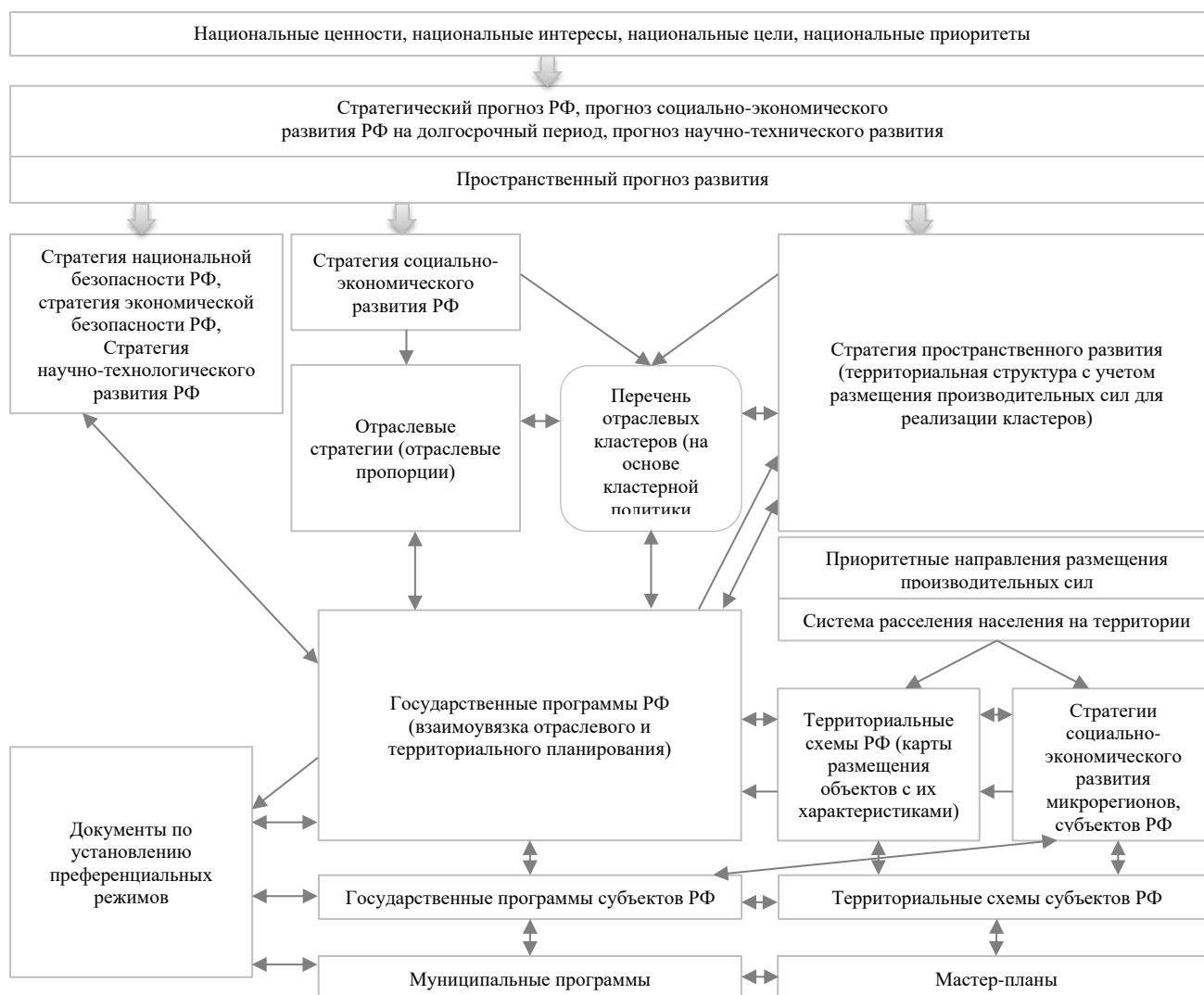


Рисунок 3. Встраивание документов по преференциальным режимам в систему стратегического государственного управления Российской Федерации [10]

Важным этапом в системе управления результативностью преференциальных режимов является оценка результативности их функционирования. Это связано с тем, что такая оценка позволяет не только измерить степень достижения поставленных ранее целей, но и определить возможность и преимущества реализации тех или иных режимов в дальнейшем. Кроме того, процедура оценки результативности важна для совершенствования национальной политики стимулирования экономической активности в целом.

Все существующие методики оценки можно разделить на две группы — закрепленные на законодательном уровне (используемые органами государственной власти) и представленные в научных исследованиях.

Так, например, для территорий опережающего социально-экономического развития существует методика, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № 1240.¹ При этом в отношении ОЭЗ методика оценки впервые была

¹ Постановление Правительства РФ от 23.09.2019 № 1240 «Об утверждении методики оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов). — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334390/ (дата обращения 16.06.2024).

закреплена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 833 «Об утверждении правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон».² В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 г. № 491 «Об утверждении правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон»³ оценка стала осуществляться и по относительным количественным показателям, а степень выполнения прогнозно-плановых показателей определялась по пятибалльной системе значений. Действующая же в настоящее время методика описана в Приказе Министерства экономического развития России от 20.09.2023 № 661.⁴

Помимо законодательно закрепленных инструментов, существуют и различные авторские методики. В целом вся их совокупность в разной степени опирается на одно из направлений:

- оценку роли преференциальной зоны в экономике регионов или страны в целом;
- сопоставление показателей развития предприятий, которые пользуются государственной поддержкой, предусмотренной соответствующим преференциальным режимом, с показателями развития предприятий, которые функционируют без применения преференций и льгот;
- оценку роли преференциальных режимов в апробации новых инструментов государственной экономической политики и др. [11].

Следует отметить, что в контексте первого направления создание преференциальных режимов рассматривается через их влияние на развитие территории соответствующей локализации. Однако в данном аспекте проблемой является то, что, как было отмечено ранее, выраженной взаимосвязи между созданием территорий с преференциальными режимами и изменением социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации не прослеживается.

При этом считается, что не все преференциальные зоны имеют позитивное влияние на показатели социально-экономического развития территории, на которой они расположены. Полученные ими налоговые преференции не всегда используются на привлечение дополнительных инвестиций. Нередки случаи, когда предоставленный режим способствует лишь увеличению занятости и повышению заработных плат, а не созданию новой конкурентной продукции. В связи с чем не компенсируются затраты средств региональных бюджетов, что приводит к снижению эффекта от полученных преференций [12].

Кроме того, как показано в исследованиях Е.А. Крючко и О.П. Кузнецовой, на данный момент преференциальные режимы скорее способствуют социально-экономическому развитию приоритетных геостратегических территорий, но в целом за пределами самих зон реализации проектов они приводят к усилению межрегиональных различий в уровне социально-экономического развития, нежели их сокращению [13].

² Постановление Правительства РФ от 15 августа 2012 г. N 833 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон" — URL: <https://base.garant.ru/70216648/> (дата обращения: 03.07.2024).

³ Постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 г. N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон" — URL: <https://base.garant.ru/70396466/> (дата обращения: 03.07.2024).

⁴ Приказ Минэкономразвития России от 20.09.2023 N 661 «Об утверждении методик оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации, связанных с применением особого режима осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон». Режим доступа: — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_467871/ (дата обращения 02.04.2024).

По мнению А.В. Котова, если опираться на существующие результаты оценки функционирования преференциальных режимов, этот инструмент в России стал все же больше компенсирующим (стимулирование производства, экспорта, роста доходов и др.), нежели смог обеспечить ускоренное социально-экономическое развитие регионов [14].

Заключение

Таким образом, проведенное исследование позволило прийти к выводу, что в настоящее время существуют некоторые проблемы управления результативностью преференциальных режимов. Одной из проблем является то, что не обеспечено качественное согласование целеполагания преференциальных зон со стратегическим планированием не только на федеральном, но и на региональном уровнях.

Еще одна проблема обусловлена тем, что в настоящее время целостная система оценки результативности и эффективности преференциальных режимов по-прежнему находится на стадии формирования.

Большинство методик характеризуются универсальностью применения, что не позволяет учитывать ряд факторов, влияющих на результативность различных режимов.

Зачастую оценка эффективности проводится лишь на этапе обоснования необходимости привлечения средств либо мониторинга реализации проектов и научных исследований в части показателя выделения и освоения инвестиционных ресурсов.

Вышесказанное обуславливает важность разработки методического инструментария оценки результативности преференциальных режимов с учетом стадии их жизненного цикла и с применением комплексной системы показателей социально-экономического развития территорий. Такая оценка должна рассматриваться в качестве ключевого слагаемого соответствующей практики управления результативностью преференциальных режимов.

Учитывая возможности преференциальных режимов и их потенциальное влияние на региональное развитие при условии решения вышеуказанных проблем, они смогут стать полюсами социально-экономического роста и устойчивого развития регионов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Евстафьева, А.Х. Особые экономические зоны как драйвер развития пространственной и региональной экономики России: теория и организация: монография / А.Х. Евстафьева. — Казань: Казанский государственный архитектурно-строительный университет, 2022. — 240 с. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49482266> (дата обращения: 15.03.2024).
2. Иншаков, О.В. Особые экономические зоны как институт развития nanoиндустрии: сущность, структура, совершенствование / О.В. Иншаков, Е.И. Иншакова, Е.В. Крюкова. — DOI 10.15688/jvolsu3.2014.6.9 // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. — 2014. — № 6(29). — С. 81–95. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23021750> (дата обращения: 11.04.2024).
3. Барановский, А.Г. Жизненный цикл организации (предприятия). Часть 1. Эволюция понятия / А.Г. Барановский, АП. Тренихин // Экономика и социум. — 2014. — № 2-1(11). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhiznennyy-tsikl-organizatsii-predpriyatiya-chast-1-evolyutsiya-ponyatiya> (дата обращения: 22.06.2024).

4. Латкин, А.П. Теория и практика инновационно-ориентированного развития территорий особого экономического статуса: монография / А.П. Латкин, Е.В. Харченкова. — Владивосток: Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, 2021. — 132 с. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47736728> (дата обращения: 01.08.2023).
5. Шмидт, Ю.И. Производительность труда работников сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в ЦФО и ДФО: факторы и эффект сдвига / Ю.И. Шмидт, И.В. Жуплей, Е.П. Задворнева, Е.В. Зайцева. — DOI 10.31483/г-109692 // Векторы социально-экономического развития России: современные вызовы и возможности. — Чебоксары: ООО «Издательский дом «Среда», 2024. — С. 57–82. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=62416799> (дата обращения: 29.09.2023).
6. Щур, О.О. Классификация факторов и условий функционирования особых экономических зон: критический анализ / О.О. Щур // Вестник Тихоокеанского государственного экономического университета. — 2012. — № 2(62). — С. 79–86. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17790160> (дата обращения: 19.01.2024).
7. Смородинская, Н. Организация особых экономических зон в мировой и российской практике: концептуальные аспекты / Н. Смородинская // Вестник Института экономики Российской академии наук. — 2011. — № 3. — С. 16–36. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22532521> (дата обращения: 05.02.2024).
8. Pozdnyakov, K.K. Attraction Mechanism of Foreign Investment to the Russian Federation Regions: Theoretical Basis and the Rationale for its Practical Applicability / K.K. Pozdnyakov. — Raleigh, North Carolina: Lulu Press, 2015. — 189 с. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25049653> (дата обращения: 07.12.2023).
9. Хамидуллина, З.А. Управление результативностью организации / З.А. Хамидуллина. — DOI 10.24411/2411-0450-2019-11136 // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2019. — № 8. — С. 171–175. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39539775> (дата обращения: 08.07.2024).
10. Екатерининская, М.А. Преференциальные режимы в России: проблемы и перспективы / М.А. Екатерининская. — DOI 10.18334/epp.14.6.121064 // Экономика, предпринимательство и право. — 2024. — Т. 14, № 6. — URL: <https://1economic.ru/lib/121064> (дата обращения: 01.07.2024).
11. Кузнецова, О.В. География особых экономических зон и их аналогов в России / О.В. Кузнецова. — DOI 10.5922/1994-5280-2020-4-2 // Региональные исследования. — 2020. — № 4(70). — С. 19–31. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44802074> (дата обращения: 07.07.2024).
12. Маевская, Л.И. Преференциальные экономические зоны: их роль в пространственном развитии России / Л. И. Маевская. — DOI 10.34670/AR.2023.14.33.034 // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2023. — Т. 13, № 4-1. — С. 348–360. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54500633> (дата обращения: 04.04.2024).
13. Крючко, Е.А. Определение направлений развития производства в условиях преференциального режима территории опережающего социально-экономического развития / Е.А. Крючко, О.Р. Кузнецова. — DOI 10.17084/20764359_2021_50_98 // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. — 2021. — № 2(50). — С. 98–102. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=45849105> (дата обращения: 15.03.2024).

14. Котов, А.В. Оценка эффективности преференциальных режимов на муниципальном уровне / А.В. Котов. — DOI 10.15838/tdi.2022.1.61.1 // Вопросы территориального развития. — 2022. — Т. 10, № 1. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49064389> (дата обращения: 10.01.2024).

Latkin Alexander Pavlovich

Vladivostok State University, Vladivostok, Russia

E-mail: aleksandr.latkinp@vvsu.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0024-0229>

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=74621

Tao Lixia

Vladivostok State University, Vladivostok, Russia

E-mail: 937057654@qq.com

Transformation of theoretical approaches to enhancing the effectiveness of preferential policies

Abstract. The article presents the results of many years of research by the authors on the evolution of theoretical and methodological approaches to substantiate the prerequisites and conditions for the creation of preferential regimes in various countries and regions. Based on a generalization of a large array of information sources, it was concluded that the applied forms of these regimes (free and special economic zones, free ports, territories of rapid socio-economic development, etc.) are components of regional systems in which special conditions for the functioning of entrepreneurial enterprises are legally established. structures to achieve strategic goals of economic growth. The above study notes the negative experience of creating free economic zones in the Russian Federation in the 90s of the last century due to organizational and economic omissions in the ongoing state policy, with an emphasis on the need for a more informed approach to managing the effectiveness of the implementation of such national projects in the current conditions of stagnation of the Russian economy. Paying special attention to the specifics of the stages of development of preferential regimes, the authors of the article propose a systematization of numerous factors influencing their effectiveness based on the characteristics of spatial localization, level of management, and degree of distribution. The theoretical and practical significance is represented by the author's approach to the formation of a system for managing the effectiveness of preferential regimes, starting with its main component — setting goals for their creation, consistent with the strategic goals of the development of regions and the country. Recognizing the existing imperfection of the holistic system for assessing the effectiveness and efficiency of preferential regimes that are in the process of formation in Russia, the authors emphasize the timeliness and importance of developing appropriate methodological tools, especially taking into account modern external challenges.

Keywords: preferential policies; forms; stages of development; factors; effectiveness; monitoring; system