

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2023, Том 15, № s2 / 2023, Vol. 15, Iss. s2 <https://esj.today/issue-s2-2023.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/45FAVN223.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Семенов, Н. С. Проблемы экономической безопасности Российской Федерации при достижении национальных целей развития в части сохранения населения, здоровья и благополучия людей / Н. С. Семенов, В. В. Земсков // Вестник евразийской науки. — 2023. — Т. 15. — № s2. — URL: <https://esj.today/PDF/45FAVN223.pdf>

For citation:

Semenov N.S., Zemskov V.V. Problems of economic security of the Russian Federation in achieving national development goals in terms of preserving the population, health and well-being of people. *The Eurasian Scientific Journal*. 2023; 15(s2): 45FAVN223. Available at: <https://esj.today/PDF/45FAVN223.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 338.23

Семенов Никита Сергеевич

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Факультет «Экономики и бизнеса»
Аспирант Департамента экономической безопасности и управления рисками
Email: semyonnikita@gmail.com

Земсков Владимир Васильевич

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Профессор Департамента экономической безопасности и управления рисками
Доктор экономических наук
E-mail: VVZemskov@fa.ru

**Проблемы экономической безопасности
Российской Федерации при достижении национальных
целей развития в части сохранения населения,
здоровья и благополучия людей**

Аннотация. В настоящей статье авторами анализируется ход реализации указов Президента Российской Федерации, связанных с реализацией национальных целей развития в части сохранения населения, здоровья и благополучия людей. Авторы подчеркивают существенную роль реализуемых в Российской Федерации национальных проектов и государственных программ в части укрепления ключевых сфер отечественной экономики и общественной жизни. Национальные цели развития, поставленные перед российским государством и обществом Президентом Российской Федерации, напрямую связаны с национальными интересами, обозначенными в Стратегии национальной безопасности. В свою очередь, реализуемые государством мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития, учитывают вызовы и угрозы экономической безопасности, обозначенные в Стратегии экономической безопасности до 2030 года. Следовательно, процесс достижения национальных целей развития направлен на реализацию национальных интересов, для чего необходимо минимизировать имеющиеся вызовы и угрозы экономической безопасности. В настоящей статье авторами кратко описана хронология реализации стратегически значимых целей и задач за последние 10 лет («майские указы» Президента 2012 года, указы Президента № 204 и № 474 о национальных целях развития). Далее представлен обзор хода реализации национальной цели развития «сохранение населения, здоровье и благополучие людей» посредством анализа официальных статистических данных последних лет. По итогам

проведенного анализа обозначены ключевые проблемы экономической безопасности в контексте реализуемой национальной цели развития. Перечисленные проблемы соотнесены с вызовами и угрозами экономической безопасности, обозначенными в Стратегии экономической безопасности до 2030 года. Авторами сделан вывод о необходимости эффективного мониторинга возникающих проблем при реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития.

Ключевые слова: национальные цели развития; национальные проекты; «майские указы»; экономическая безопасность; проблемы; вызовы и угрозы; численность населения; продолжительность жизни; прожиточный минимум; бедность

Введение

Реализация национальных проектов, федеральных программ и иных государственных инициатив, направленных на достижение национальных целей развития, играет ключевую роль в процессе решения проблем экономической безопасности Российской Федерации и реализации национальных интересов страны.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью успешного достижения целей национального развития, обозначенных Президентом Российской Федерации, в том числе в части сохранения населения, здоровья и благополучия людей. Это позволит обеспечить реализацию национальных интересов страны и повысить уровень ее экономической безопасности.

В условиях геополитической нестабильности, санкционного давления на российскую экономику и социально-экономических последствий пандемии COVID-19 (коронавируса) процесс достижения национальных целей развития существенно осложняется, но при этом становится ещё более значимым при проведении государственной политики, особенно в части сохранения и развития человеческого капитала.

Цель исследования заключается в выявлении ключевых проблем экономической безопасности в контексте достижения национальной цели развития «сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Достижение поставленной цели осуществлялось авторами посредством решения следующих задач:

- хронологический анализ указов Президента Российской Федерации за период с 2012 г. по настоящее время в части постановки национальных целей развития;
- статистический анализ индикаторов реализации национальной цели развития «сохранение населения, здоровье и благополучие людей»;
- обозначение негативных факторов, препятствующих достижению целевых показателей при достижении поставленной цели.

Объектом исследования является процесс достижения указанной национальной цели развития, поставленной Президентом Российской Федерации.

Предметом исследования являются показатели (индикаторы) достижения указанной национальной цели развития, установленные государственными нормативно-правовыми актами.

1. Методы и материалы

При написании настоящей статьи авторами использовались следующие методы: сравнительный и статистический анализы; анализ и обобщение нормативно-правовых актов и документов, научных статей и монографий; табличная и графическая визуализация статистических данных.

Исследование основано на теоретических, методических и практических разработках отечественных авторов, нормативно-правовых документах Российской Федерации в сфере стратегического планирования, а также отчетных материалах государственных органов и официальных статистических данных.

Различные аспекты понимания категории «экономическая безопасность» и связанных с ней вопросов (ключевые компоненты, вызовы и угрозы экономической безопасности, диагностика и мониторинг) рассмотрены в работах Старовойтова В.Г., Земскова В.В., Дадалко В.А., Боташевой Л.Х., Кашурникова С.Н., Лебедевой Н.Е., Худякова Д.С. [1], Абалкина Л.И. [2], Сенчагова В.К. [3], Иванова Е.А. [4], Панькова В.С. [5].

Различные проблемные аспекты, связанные с достижением национальных целей развития и реализацией национальных проектов, рассматривались такими авторами, как Чекалин В.С., Карасев О.И., Раков Д.А. [6], Зозуля А.В., Зозуля П.В., Еремина Т.Н. [7], Костарева Л.В. [8].

Информационной базой исследования являются нормативно-правовые акты Российской Федерации (указы Президента, распоряжения Правительства Российской Федерации), подготовленный Счетной Палатой Российской Федерации дайджест мониторинга национальных целей развития 2020 года, официальные данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (Росстата) и Министерства финансов Российской Федерации (Минфина), иные интернет-ресурсы по теме работы.

2. Результаты и обсуждения

Непоследовательная государственная политика, проводимая в России в 1990-е годы, привела к ряду деструктивных последствий для национальной экономики и общества. В этой связи на современном этапе развития страны вопросам стратегического планирования уделяется серьезное внимание.

В настоящее время в системе российского государственного управления сложилась традиция, согласно которой Президент Российской Федерации, избравшись на новый срок, ставит перед Правительством стратегически значимые цели и задачи по всем основным направлениям развития страны. Так, после вступления в должность в 2012 году Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал 11 так называемых «майских указов», устанавливающих целевые показатели в сферах образования, здравоохранения, демографии и по ряду других направлений. Сведения о номерах «майских указов» и соответствующих им направлениях государственной политики представлены в таблице 1.

В 2018 году, после переизбрания на новый срок, В.В. Путин подписал новый единый Указ от 07.05.2018 № 204, устанавливающий цели и стратегические задачи развития страны на период до 2024 года¹. На основе установленных данным Указом поручений Правительство Российской Федерации приступило к разработке и реализации национальных проектов,

¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный портал правовой информации России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038?ysclid=lig1w1ixnj236420738> (дата обращения: 03.06.2023).

федеральных программ и других документов стратегического планирования, основные из которых перечислены на сайте Правительства в разделе «Национальные проекты»².

Таблица 1

Сведения о «майских указах» Президента 2012 г.

Номер указа	Направление государственной политики
№ 596	Долгосрочная государственная экономическая политика
№ 597	Социальная политика
№ 598	Здравоохранение
№ 599	Образование и наука
№ 600	Обеспечение жильем и ЖКХ
№ 601	Система государственного управления
№ 602	Межнациональное согласие
№ 603	Строительство и развитие Вооруженных Сил и оборонно-промышленного комплекса
№ 604	Военная служба
№ 605	Внешнеполитический курс
№ 606	Демография

Составлено авторами по данным Правительства Российской Федерации³

Некоторыми отечественными учеными отмечается, что реализация национальных проектов послужила толчком к качественным изменениям в сфере государственного управления, таким как обеспечение сбалансированности бюджета и его социальная ориентированность, а также повышение внимания к эффективности и рациональности расходования бюджетных средств [9].

При этом в научном сообществе также отмечают проблемные аспекты реализации национальных проектов, такие как громоздкая система отчетности, несвоевременное заключение и исполнение государственных контрактов, отсутствие должной координации между ответственными лицами и многие другие [10].

Однако в последние годы главным препятствием на пути к достижению целей национального развития стал глобальный кризис, вызванный последствиями пандемии COVID-19, начавшейся в 2020 году. В этой связи летом 2020 года Президентом Российской Федерации был издан новый Указ от 21.07.2020 г. № 474, согласно которому перечень национальных целей развития сокращен, а срок их достижения сдвинут до 2030 года.

Новый Указ Президента содержит 5 целей национального развития, первой из которых является «сохранение населения, здоровье и благополучие людей». Целевыми показателями, характеризующими достижение цели к 2030 году, являются:

- обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;
- снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов⁴.

² Национальные проекты // Правительство РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://government.ru/rugo/vclassifier/section/2641/> (дата обращения: 03.06.2023).

³ Об основных результатах выполнения майских указов 2012 года и связанных с ними поручений и указаний Президента Российской Федерации // Правительство РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://government.ru/orders/selection/406/27541/> (дата обращения: 03.06.2023).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения: 03.06.2023).

Авторы отмечают, что все указанные целевые показатели трансформировались из Указа № 204 (до 2024 года) в Указ № 474 (до 2030 года). Сравнительная характеристика показателей в разрезе данных указов представлена в таблице 2.

Таблица 2

**Сравнительная характеристика целевых показателей
в рамках указов Президента № 204 (до 2024 года) и № 474 (до 2030 года)**

Указ Президента № 204 (до 2024 года)	Указ Президента № 474 (до 2030 года)
Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации	Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации
Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году — до 80 лет)	Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет
Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации	Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года
Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов

Составлено авторами по данным указов Президента № 204¹ и № 474⁴

По данным приведенного в таблице сравнительного анализа видно, что повышение целевого показателя произошло только в части роста численности доли россиян, систематически занимающихся физкультурой и спортом, когда как остальные целевые ориентиры просто сдвинуты на новый срок.

В 2020 году, сразу после корректировки Президентом перечня национальных целей развития и их сроков, Счетной Палатой Российской Федерации был подготовлен Дайджест мониторинга национальных целей, где отражены промежуточные результаты их достижения в редакции Указа № 204 до 2024 года, действовавшего до пандемии. Мониторинг проводился на основе официальных статистических сведений в разрезе каждого целевого показателя, оставшегося в редакции нового Указа Президента. Результаты мониторинга Счетной Палаты в части достижения цели «сохранение населения, здоровье и благополучие людей» представлены авторами в таблице 3.

Таблица 3

**Дайджест мониторинга национальных целей: результаты в части
достижения цели «сохранение населения, здоровье и благополучие людей»**

Целевой показатель	Результаты мониторинга по годам	
	2019	2020
Устойчивый рост численности населения	Недостижение цели	Недостижение цели
Повышение ожидаемой продолжительности жизни	Достижение цели	Нет данных
Снижение уровня бедности	Недостижение цели	Недостижение цели
Увеличение доли граждан, занимающихся физкультурой и спортом	Достижение плановых значений	Нет данных

Составлено авторами по данным Счетной Палаты Российской Федерации⁵

В целях актуализации материалов Дайджеста Счетной Палаты авторами проведен самостоятельный мониторинг целевых показателей с учетом официальных статистических сведений за последние отчетные периоды. Для выявления тенденций в среднесрочной перспективе авторами анализировались значения показателей начиная с 2012 года.

⁵ Дайджест мониторинга национальных целей. Июль, 2020 // Счетная Палата РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/%D0%94%D0%90%D0%99%D0%94%D0%96%D0%95%D0%A1%D0%A2%20%D0%9D%D0%90%D0%A6%D0%A6%D0%95%D0%9B%D0%98.pdf> (дата обращения: 03.06.2023).

Согласно данным Росстата, с 2016 года в России наблюдается естественная убыль населения, темпы которой с каждым годом интенсивно растут. Наглядно данная информация отражена авторами на рисунке 1.



Рисунок 1. Естественный прирост (убыль) населения Российской Федерации в 2012–2021 гг. (составлено авторами по данным Росстата⁶)

После длительного периода естественной убыли населения с 1990-х гг. в стране наблюдался кратковременный период незначительного прироста в 2013–2015 гг., что было связано, во-первых, с мерами социальной поддержки (материнский капитал), а во-вторых, с таким экстенсивным фактором, как вхождение в состав России новых субъектов федерации: Республики Крым и города Севастополь. Однако в целом негативный тренд так и не был преодолен, и в 2021 году естественная убыль составила уже более 1 миллиона человек.

Сложившаяся тенденция обусловлена как снижением рождаемости, так и ускорившимся потоком эмиграции населения из Российской Федерации.

Повышение уровня рождаемости декларировалось в качестве стратегически значимой цели ещё в 2012 году, когда Указом Президента от 07.05.2012 г. № 606 предполагалось обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753⁷.

Стоит отметить, что в 2012–2015 гг. в стране наблюдался рост суммарного коэффициента рождаемости, а на протяжении двух лет целевой показатель достигался: 1,777 — в 2015 г. и 1,762 — в 2016 г. Однако в дальнейшем суммарный коэффициент рождаемости интенсивно снижался до 2019 года, в результате чего сохраняется среднесрочный негативный тренд, наглядно отраженный на рисунке 2.

⁶ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 03.06.2023).

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35270> (дата обращения: 03.06.2023).

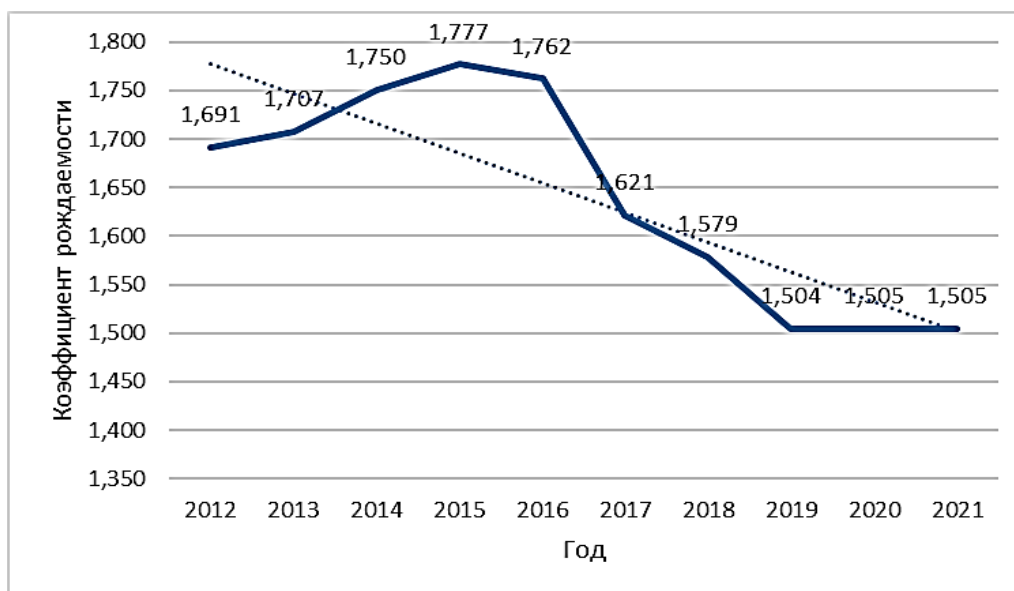


Рисунок 2. Динамика суммарного коэффициента рождаемости в Российской Федерации в 2012–2021 гг. (составлено авторами по данным Росстата⁶)

Учитывая сложившуюся тенденцию, выполнение изначально поставленной в 2018 году Президентом Российской Федерации задачи по повышению суммарного коэффициента рождаемости до 1,7¹ в настоящее время маловероятно.

В редакции Указа Президента № 474 до 2030 года слово «естественный» не фигурирует, то есть предполагается устойчивый рост населения страны с учетом миграции. При этом в упомянутом Дайджесте Счетной Палаты Российской Федерации отмечается, что миграционный прирост в настоящее время уже не полностью компенсирует естественную убыль населения, что подтверждается значениями показателя общего прироста постоянного населения, рассчитываемого по следующей формуле:

$$ОП = ЕП(У) + МП,$$

где ОП — общий прирост постоянного населения; ЕП(У) — естественный прирост (убыль) населения; МП — миграционный прирост населения.

Наглядно значение данного показателя, рассчитанного авторами по данным Росстата, представлено на рисунке 3.

По данным рисунка наглядно видно, что с 2018 года миграционный прирост перестал покрывать естественную убыль населения, а с 2020 года общая убыль постоянного населения страны составляет уже больше полумиллиона. Согласно оперативным данным Росстата, в 2022 году негативные тенденции сохранились: естественная убыль населения составила 594 557 человек, миграционный прирост — 61 920 человек, а общая убыль — 532 637 человек⁶.

Безусловно, существенное влияние на демографическую обстановку в стране оказали интенсивные волны эмиграции российских граждан на фоне начала специальной военной операции (СВО) на Украине и особенно на фоне проведения частичной мобилизации. Так, по данным Forbes, почти за две недели после объявления частичной мобилизации Россию покинули примерно 700 000 человек⁸. Также следует помнить об эмиграции молодых квалифицированных кадров, желающих обучиться и/или построить карьеру за рубежом.

⁸ Россию после 21 сентября покинули около 700 000 граждан // Forbes [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.forbes.ru/society/478827-rossiu-posle-21-sentabra-pokinuli-okolo-700-000-grazdan> (дата обращения: 04.06.2023).

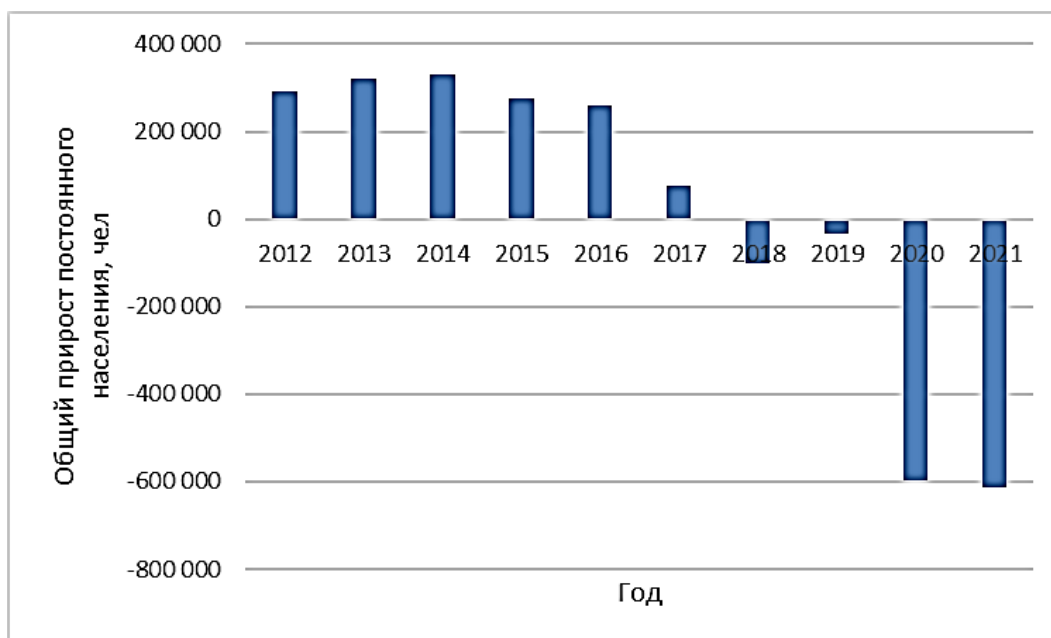


Рисунок 3. Сведения об общем приросте постоянного населения Российской Федерации в 2012–2021 гг. (составлено авторами по данным Росстата⁶)

Таким образом, в среднесрочной перспективе в России наблюдаются негативные тенденции в сфере демографии: наряду с падением рождаемости продолжается интенсивная эмиграция российских граждан. Миграционный прирост уже перестал покрывать отток россиян из страны. В этой связи в настоящее время задача по обеспечению устойчивого роста численности населения Российской Федерации является невыполненной, а дальнейшие перспективы выполнения будут зависеть от многих факторов, в том числе военной и внешнеполитической обстановки.

Вторым целевым показателем в рамках национальной цели развития «сохранение населения, здоровье и благополучие людей» является «повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет». Динамика данного показателя за 2012–2022 гг. представлена на рисунке 4.

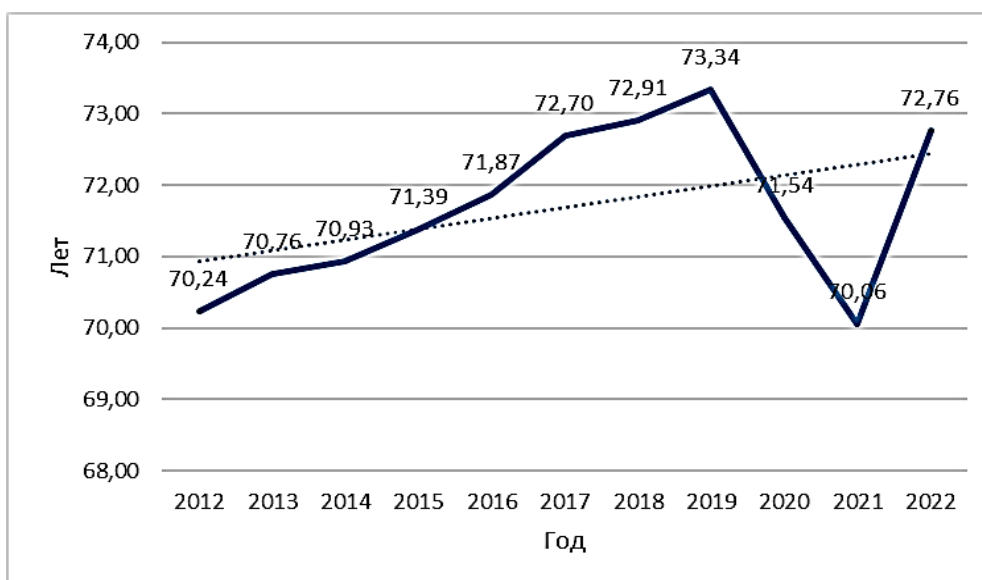


Рисунок 4. Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Российской Федерации в 2012–2022 гг. (составлено авторами по данным Росстата⁶)

По данным рисунка видно, что в среднесрочной перспективе наблюдается положительный тренд в части повышения ожидаемой продолжительности жизни. Несмотря на то, что цель обеспечения к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет, установленная «майским указом» Президента Российской Федерации № 606⁷, не была достигнута, устойчивый рост данного показателя наблюдался вплоть до 2019 года включительно. Резкое сокращение 2020–2021 гг. обусловлено последствиями пандемии COVID-19. В 2022 году начался восстановительный рост показателя.

Ожидаемую продолжительность жизни в Российской Федерации определяют такие факторы, как рост валового внутреннего продукта (ВВП), образ жизни (потребление алкоголя и табакокурение) и государственные расходы на систему здравоохранения [11].

Относительно первого фактора авторы отмечают затянувшуюся фазу стагнации российской экономики, что наглядно иллюстрируют индексы физического объема валового внутреннего продукта (в процентах к предыдущему году), динамика которых представлена на рисунке 5.

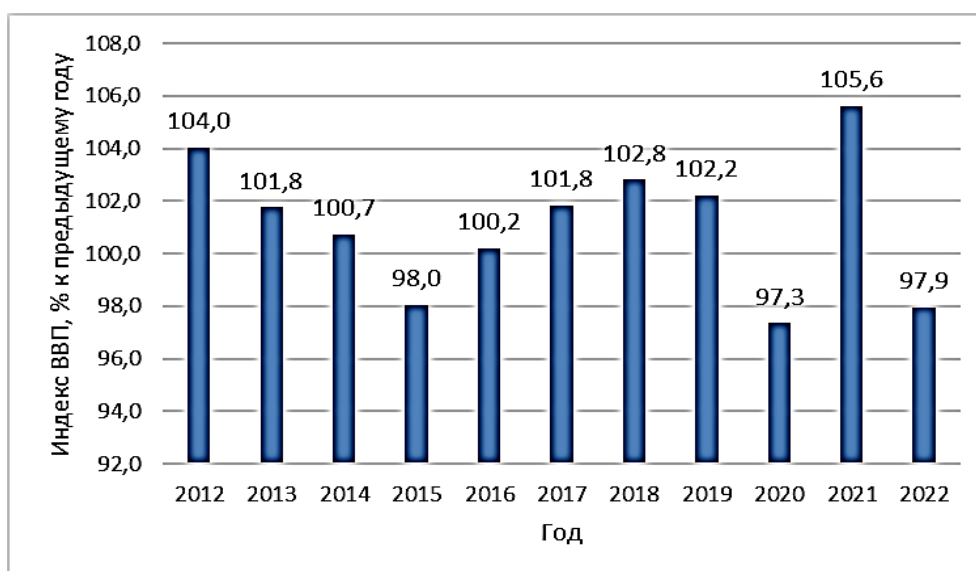


Рисунок 5. Динамика индекса физического объема ВВП Российской Федерации в 2012–2022 гг., % к предыдущему году (составлено авторами по данным Росстата⁶)

По данным рисунка наглядно видно, что на протяжении анализируемого периода в стране три раза наблюдался экономический спад: в 2015, 2020 и 2022 году. В 2020 году причиной послужили последствия пандемии COVID-19, а в 2015 и 2022 годах волны интенсивного санкционного давления на российскую экономику по политическим мотивам.

В условиях тех трудностей, с которыми сталкивается сегодня Российская Федерация, задача выхода на траекторию устойчивого экономического роста стоит ещё острее, и государством продолжается поиск путей ее решения.

Что касается потребления российским населением алкоголя и табака, объективную оценку данному процессу дать достаточно сложно. Так, с одной стороны, в среднесрочной перспективе снижается потребление россиянами как алкоголя⁹, так и табака¹⁰. С другой

⁹ Потребление алкоголя в России снизилось на 43 процента за 13 лет. Почему россияне стали меньше пить и как изменилась структура потребления // Российская Газета [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rg.ru/2022/09/12/nachali-za-zdravie.html?ysclid=ligktzswtq24715621> (дата обращения: 04.06.2023).

¹⁰ ВЦИОМ: За десять лет в России стали меньше курить // Российская Газета [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rg.ru/2023/05/31/perekur-bez-dyma.html?ysclid=ligkuelie527025247> (дата обращения: 04.06.2023).

стороны, значительная часть оборота как алкогольной¹¹, так и табачной¹² продукции является нелегальной.

Авторами отмечается тот факт, что помимо целевого показателя «ожидаемая продолжительность жизни» в Указе Президента № 204 до 2024 года фигурирует задача «увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет»¹. Согласно последним опубликованным сведениям, ожидаемая продолжительность здоровой жизни в целом по России составляла 60,3 года — в 2019 году, 58,9 лет — в 2020 году.¹³ Учитывая тот факт, что реальные показатели существенно меньше целевых значений, борьба с вредными привычками и пропаганда здорового образа жизни остаются важнейшими направлениями работы государства.

Относительно расходов на здравоохранение авторами отмечается, что вплоть до пандемии COVID-19 в стране преимущественно проводилась политика оптимизации расходов в данной сфере. В результате с началом пандемии система здравоохранения столкнулась с беспрецедентной нагрузкой: не хватало как медицинских работников, так и лечебных учреждений (многие больницы и поликлиники экстренно перепрофилировали под госпитали для больных коронавирусом). В 2020 году бюджетные расходы на здравоохранение пришлось экстренно увеличить: их доля в консолидированном бюджете Российской Федерации выросла почти на полтора процента. Наглядно динамика расходов представлена на рисунке 6.

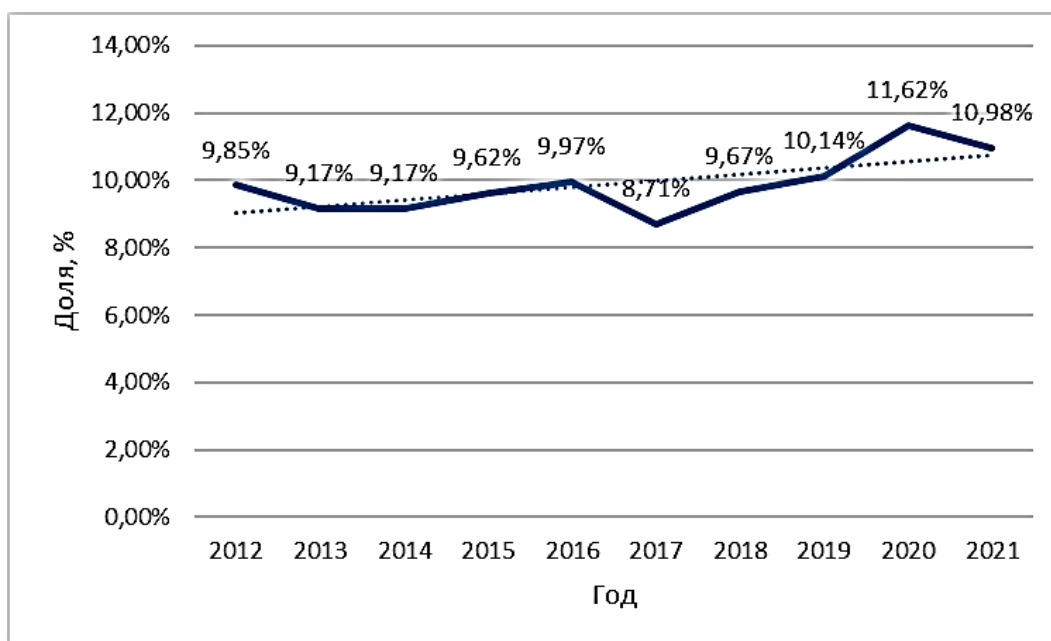


Рисунок 6. Доля расходов на здравоохранение в консолидированном бюджете Российской Федерации в 2012–2021 гг. (составлено автором по данным Минфина Российской Федерации¹⁴)

¹¹ В ВШЭ сообщили, что почти треть алкоголя на российском рынке нелегальная // ТАСС [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/13654231?ysclid=ligkvr5gw2210413085> (дата обращения: 04.06.2023).

¹² Нелегальный оборот табака и потери бюджета // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5651113?ysclid=ligkvfi29b244440861> (дата обращения: 04.06.2023).

¹³ Ожидаемая продолжительность здоровой жизни // ЕМИСС [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/59456> (дата обращения: 04.06.2023).

¹⁴ Консолидированный бюджет Российской Федерации // Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/conbud/?ysclid=lih5u7wf9r384496957> (дата обращения: 04.06.2023).

Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала уязвимость системы здравоохранения при ее финансировании по остаточному принципу, а также необходимость корректировки бюджетной политики в целях стабильного исполнения государством социальных обязательств.

Таким образом, в условиях пандемии COVID-19 стабильный рост ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации был прерван, после чего начался восстановительный рост. Для достижения целевого значения (78 лет к 2030 году) потребуется существенное повышение качества жизни российских граждан, что невозможно без устойчивого экономического роста, здорового образа жизни и качественной работы системы здравоохранения.

Третьим целевым показателем в рамках национальной цели развития «сохранение населения, здоровье и благополучие людей» является «снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года».

Динамика численности населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) в процентах от общей численности представлена авторами на рисунке 7.

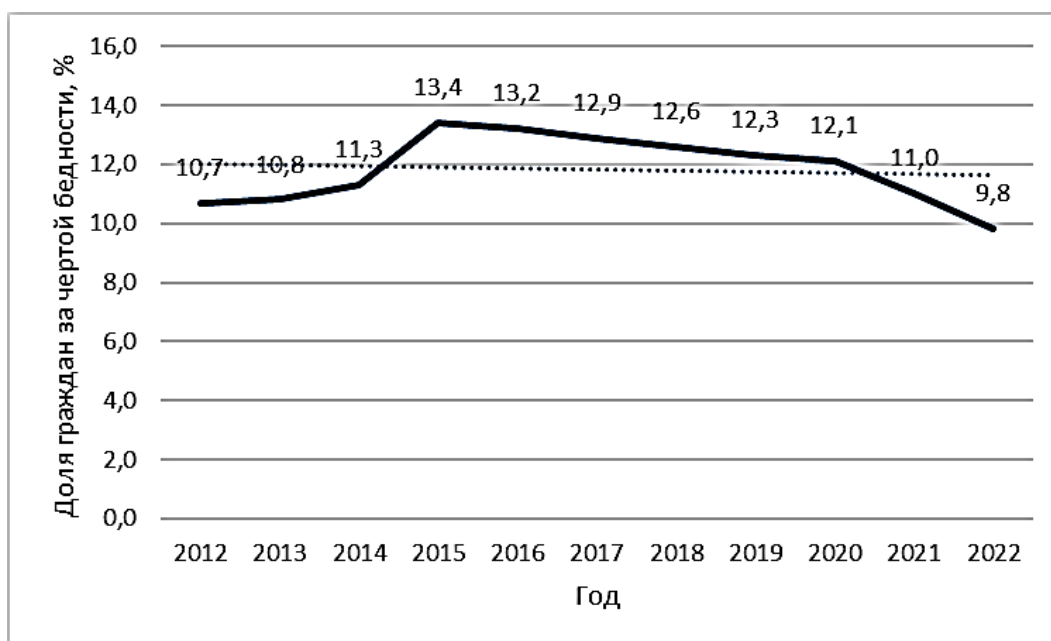


Рисунок 7. Динамика доли населения Российской Федерации с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2012–2022 гг., % (составлено авторами по данным Росстата⁶)

По данным рисунка видно, что после резкого роста бедности в 2015 году идет последовательное снижение доли бедных граждан: с 13,4 % в 2015 году до 9,8 % в 2022 году. Если ориентироваться на целевой показатель Указа Президента № 474 до 2030 года, то доля бедных должна сократиться с 12,9 % в 2017 году до 6,45 % в 2030 году (уменьшение в 2 раза). При сохранении заданного тренда задача является выполнимой, однако следует понимать, что помимо базовой социальной установки государства по ликвидации бедности необходимо повышать такие показатели, как реальные доходы населения и реальные заработные платы, существенно влияющие на качество жизни граждан.

В первую очередь, авторы считают необходимым подчеркнуть, что ещё совсем недавно в стране остро стояла проблема «работающих бедных», существовавшая по той причине, что уровень законодательно установленного минимального размера оплаты труда (МРОТ) был

ниже величины прожиточного минимума. Наглядно данная тенденция отражена авторами в таблице 4.

Таблица 4

Динамика изменения МРОТ и прожиточного минимума в Российской Федерации в 2012–2018 гг.

Дата	Сумма МРОТ, руб.	Величина прожиточного минимума в рублях на душу населения, руб.	МРОТ в процентах от прожиточного минимума
1 января 2013	5 205	7 095	73,36 %
1 января 2014	5 554	7 688	72,24 %
1 января 2015	5 965	9 662	61,74 %
1 января 2016	6 204	9 776	63,46 %
1 июля 2016	7 500	9 889	75,84 %
1 июля 2017	7 800	10 328	75,52 %

[12]

На законодательном уровне данная проблема была решена только в 2018 году: с 1 января 2018 года МРОТ составлял 9 489 рублей или 85 % от прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал 2017 года, а с 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда увеличился до 11 163 рублей в месяц, то есть был доведён до прожиточного минимума трудоспособного населения [12].

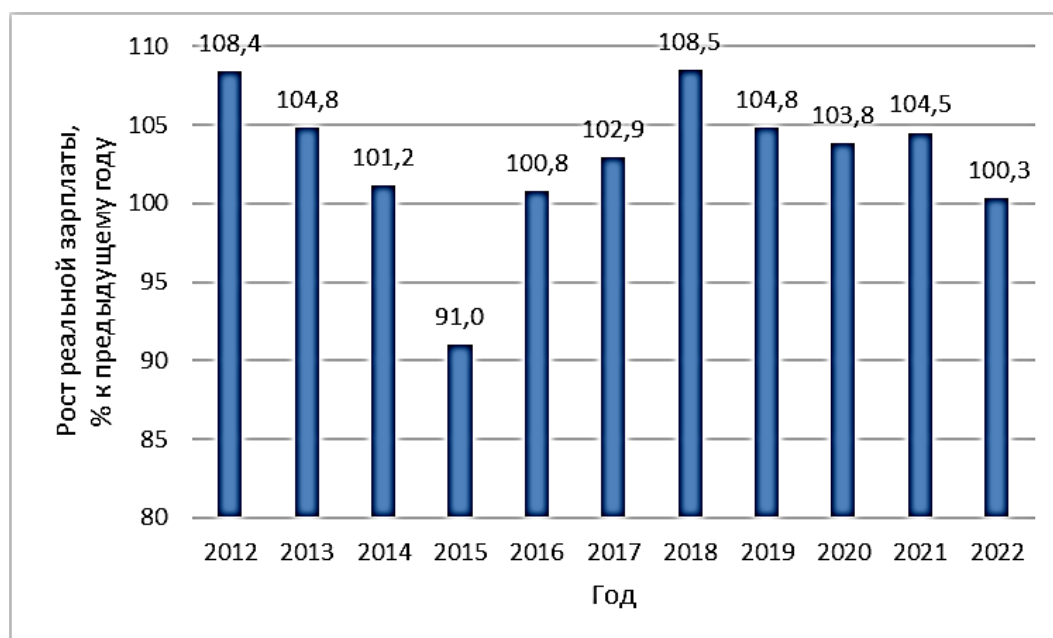


Рисунок 8. Динамика роста реальной среднемесячной начисленной заработной платы в Российской Федерации в 2012–2022 гг., % к предыдущему году (составлено авторами по данным Росстата⁶)

При этом в части повышения реальных заработных плат и реальных доходов населения в исследуемом периоде возникали существенные трудности. Так, согласно «майский указ» Президента от 07.05.2012 г. № 597 предполагал увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4–1,5 раза¹⁵ (то есть на 40–50 %). Динамика роста реальной

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35261> (04.06.2023).

среднемесячной начисленной заработной платы (в процентах к предыдущему году) в Российской Федерации представлена авторами на рисунке 8.

По данным рисунка видно, что темпы роста реальных зарплат зачастую были достаточно невысокими, а в 2015 году произошло их резкое падение на 9 %.

В целях проверки уровня реализации задачи по повышению реальных зарплат, поставленной Президентом Российской Федерации в 2012 году, авторами рассчитан их рост в процентном соотношении за исследуемый период по следующей формуле:

$$P(zn)\% = Pr(n1) + Pr(n2) + \dots + PP(nk),$$

где $P(zn)\%$ — процентный рост реальной заработной платы в исследуемом периоде; Pr — прирост реальной заработной платы за год, рассчитываемый как процентный рост реальной заработной платы за год минус 100 процентов; $n1$ — первый год исследуемого периода; $n2$ — второй год исследуемого периода; nk — последний год исследуемого периода.

При расчете по указанной формуле рост реальных зарплат в период 2012–2018 гг. составил:

$$P(2012 - 2018) \% = 8,4 + 4,8 + 1,2 - 9 + 0,8 + 2,9 + 8,5 = 17,6 \%$$

За период 2012–2022 гг. рост составил:

$$P(2012 - 2022) \% = 8,4 + 4,8 + 1,2 - 9 + 0,8 + 2,9 + 8,5 + 4,8 + 3,8 + 4,5 + 0,3 = 31 \%$$

Таким образом, целевой показатель роста реальных заработных плат на 40–50 % не был выполнен ни к 2018 году, ни даже к 2022 году, что является одним из следствий затянувшейся кризисной фазы развития российской экономики.

Что касается реальных доходов населения, то в 2018 году Указом Президента № 204 была поставлена задача обеспечить их устойчивый рост¹. Динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения Российской Федерации представлена авторами на рисунке 9 (используются данные с 2014 года ввиду изменения в этом году Росстатом методологии расчета).

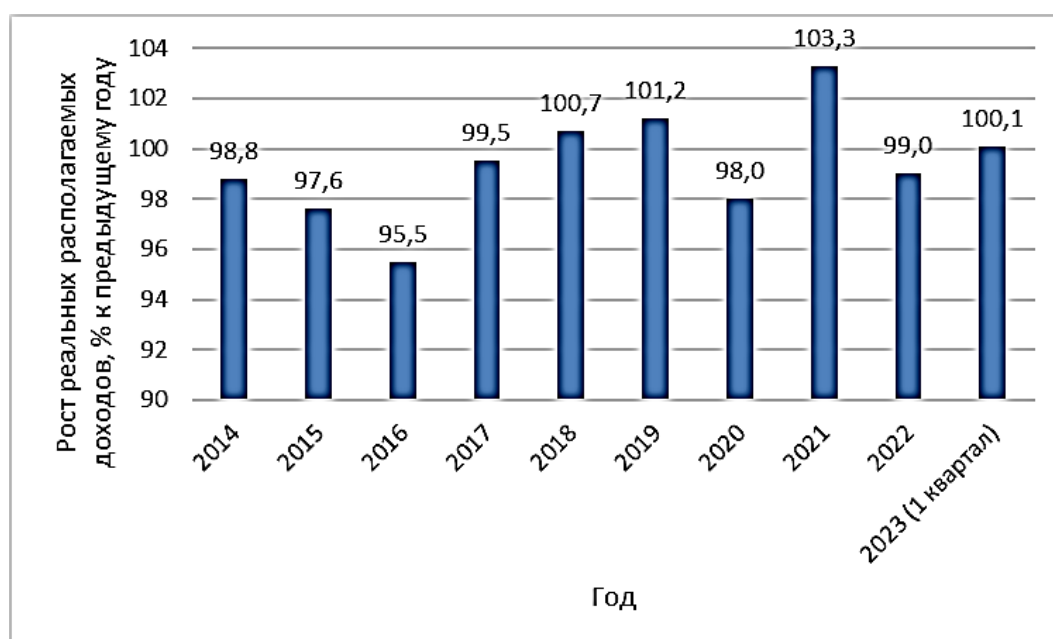


Рисунок 9. Динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения Российской Федерации в 2014–2023 гг., % к предыдущему году (составлено авторами по данным Росстата⁶)

По данным рисунка видно, что реальные доходы населения падали 4 года подряд (в 2014–2017 гг.), однако начавшийся медленный восстановительный рост вновь сменялся падениями в 2020 году (на фоне пандемии COVID-19) и в 2022 году (на фоне последствий ведения СВО на Украине).

Следовательно, задача по обеспечению стабильного роста реальных доходов населения, ставившаяся Президентом в 2018 году, выполнена не была.

Таким образом, в части достижения целевого показателя «снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года» наметился положительный тренд, в связи с чем перспективы выполнения задачи вполне реальны.

В то же время динамика таких показателей, как реальные заработные платы и реальные располагаемые доходы населения свидетельствуют о том, что уровень материального благополучия большинства российских граждан находится ниже приемлемого для государства и общества уровня, что негативно сказывается как на экономической безопасности страны, так и на возможности реализации национальных интересов.

Наконец, четвертым целевым показателем в рамках национальной цели развития «сохранение населения, здоровье и благополучие людей» является «увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов». Данный показатель — единственный, по которому в 2020 году была поднята планка (в 2018 году, согласно Указу Президента № 204, предполагалось увеличение до 55 процентов).

Относительно данного показателя в Дайджесте Счетной Палаты Российской Федерации 2020 года отмечалась необходимость корректировки методики расчета показателя ввиду допущения двойного учета граждан, занимающихся в нескольких спортивных секциях, а также неучета самостоятельно занимающихся физкультурой и спортом граждан⁵.

Что касается конкретных показателей, то Счетной Палатой отмечается устойчивый рост доли занимающегося физкультурой и спортом населения: с 31,9 % в 2015 году до 42,3 % в 2019 году⁵.

Согласно наиболее актуальным сведениям, изученным авторами, тенденция сохраняется: в 2020 году доля составила 45,4 %, в 2021 году — 49,4 %, в 2022 году — 52,9 %¹⁶.

Таким образом, при сохранении наметившихся тенденций целевой показатель в 70 % к 2030 году может быть выполнен, но для этого потребуются усилия государства по ряду направлений: строительство общедоступной спортивной инфраструктуры, доступные условия посещения спортивных секций, пропаганда здорового образа жизни и т. д.

Проведенный авторами статистический анализ в части достижения целевых показателей, установленных для национальных целей развития, позволил выявить ряд проблем, оказывающих негативное воздействие на экономическую безопасность страны.

Учитывая многообразие подходов к определению понятия «экономической безопасности», разработанных различными представителями научного сообщества, в ходе данного исследования авторы руководствуются терминами и понятиями, закрепленными в соответствующем нормативно-правовом документе Российской Федерации — Стратегии экономической безопасности до 2030 года. Согласно данной стратегии, экономическая

¹⁶ Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (P5) // ЕМИСС РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/61635?ysclid=lihcpphms6932058873> (дата обращения: 04.06.2023).

безопасность представляет собой состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз¹⁷.

При проведении анализа авторами выявлены следующие проблемы, оказывающие негативное влияние на экономическую безопасность Российской Федерации:

- низкий уровень рождаемости;
- высокие темпы эмиграции из Российской Федерации;
- сокращение численности населения Российской Федерации;
- отсутствие устойчивого экономического роста;
- недостаточное финансирование системы здравоохранения;
- значительная доля граждан за чертой бедности;
- отсутствие устойчивого роста реальных доходов населения и реальных заработных плат.

Авторы отмечают, что все перечисленные проблемы прямо или косвенно связаны с вызовами и угрозами экономической безопасности, перечисленными в Стратегии экономической безопасности до 2030 года. Например:

- низкие темпы экономического роста прямо указаны как угроза экономической безопасности (п. 15 ст. 12 Стратегии);
- сокращение численности населения Российской Федерации, особенно вследствие эмиграции трудоспособного населения из России, ведет к недостаточности трудовых ресурсов (п. 23 ст. 12 Стратегии);
- недостаточное финансирование системы здравоохранения ведет к снижению качества медицинской помощи и, как следствие, снижению качества человеческого потенциала (п. 21 ст. 12 Стратегии);
- значительная доля бедных граждан и отсутствие роста реальных располагаемых доходов большинства россиян наряду с ростом доходов топ-менеджеров и собственников крупного бизнеса ведут к усилению дифференциации населения по уровню доходов (п. 20 ст. 12 Стратегии).

Также авторы отмечают, что «создание условий для достижения национальных целей развития» декларируется Стратегией национальной безопасности Российской Федерации¹⁸.

Таким образом, процесс достижения национальных целей развития Российской Федерации направлен на реализацию национальных интересов страны, а также на минимизацию вызовов и угроз экономической безопасности. При этом в процессе реализации государством мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, могут возникать новые проблемы, оказывающие негативное влияние на экономическую безопасность страны. В этой связи процесс реализации национальных проектов, федеральных программ и иных стратегически значимых государственных инициатив должен сопровождаться

¹⁷ Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения: 04.06.2023).

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046/page/1> (дата обращения: 04.06.2023).

мониторингом проблем экономической безопасности (как ранее существовавших, так и вновь появившихся) и их ранжированием в зависимости от уровня опасности с использованием риск-ориентированного подхода.

Выводы

Указы Президента Российской Федерации, устанавливающие национальные цели развития страны и необходимые для их достижения целевые показатели, имеют огромное стратегическое значение для реализации национальных интересов страны и обеспечения ее экономической безопасности.

Проблемы, выявленные авторами при проведении анализа, прямо или косвенно связаны с вызовами и угрозами, перечисленными в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года.

Важно учитывать тот факт, что высокая турбулентность среды, в которой функционирует сегодня российская экономика, обуславливает появление новых проблем, оказывающих негативное влияние на состояние экономической безопасности страны.

В этой связи при реализации мероприятий по достижению национальных целей развития огромное значение должно уделяться мониторингу как имеющихся, так и вновь появляющихся негативных факторов.

Учитывая вышесказанное, ответственные за реализацию проводимых государственных мероприятий в своей деятельности должны руководствоваться следующими принципами:

- систематический мониторинг проблем (вызов и угроз) экономической безопасности, который должен проводиться с определенной периодичностью;
- ранжирование проблем (вызовов и угроз) с использованием риск-ориентированного подхода;
- обновление целевых показателей и дорожных карт реализуемых мероприятий с учетом складывающейся обстановки;
- расставление акцентов в пользу исполнения базовых социальных обязательств государства;
- систематическое получение обратной связи от российских граждан и представителей гражданского общества, учет поступившей критики и замечаний.

ЛИТЕРАТУРА

1. Диагностика и мониторинг экономической безопасности страны / В.В. Земсков, В.А. Дадалко, В.Г. Старовойтов [и др.]. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Прометей», 2020. — 338 с. — ISBN 978-5-00172-006-5.
2. Абалкин, Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. — 1994. — № 12. — С. 4–16.
3. Сенчагов, В.К. Оценка влияния глобальных рисков как инструмент формирования экономической стратегии России: индикативный подход / В.К. Сенчагов, С.А. Побываев, А.И. Соловьев // Экономические стратегии. — 2016. — Т. 18, № 8(142). — С. 24–31.

4. Иванов Е.А. О стратегии экономической безопасности // Развитие и безопасность. — 2020. — № 1. — С. 72–79.
5. Паньков В. Экономическая безопасность: новые аспекты проблемы // Внешняя торговля. — 1992. — № 6. — С. 26.
6. Чекалин В.С., Карасев О.И., Раков Д.А. Национальные цели развития и пути их достижения // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2019. — № 4(118). — С. 14–19.
7. Зозуля А.В., Зозуля П.В., Еремина Т.Н. Современные проблемы реализации приоритетных национальных проектов // Вестник евразийской науки. — 2019. — Т. 11. — № 1. — С. 15.
8. Костарева Л.В. Реализация приоритетных национальных проектов в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Общество, экономика, управление. — 2018. — № 1. — С. 37–44.
9. Иваненко Л.В., Тасеев В.Б. Проблемы реализации национальных проектов и определение направлений их решения // Основы экономики, управления и права. — 2020. — № 6(25). — С. 43–48.
10. Ильченко С.В. Реализация национальных проектов России: проблемы и перспективы // Вестник экспериментального образования. — 2021. — № 3. — С. 1–8.
11. Улумбекова Г.Э. Предложения по программно-целевому управлению для достижения в РФ ожидаемой продолжительности жизни 78 лет к 2024 г. // ОРГЗДРАВ: Новости. Мнения. Обучение. Вестник ВШОУЗ. — 2018. — № 2(12). — С. 4–19.
12. Семенов Н.С. Падение уровня жизни российских граждан как угроза Экономической безопасности РФ // Самоуправление. — 2018. — № S1. — С. 144–148.

Semenov Nikita Sergeevich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: semyonnikita@gmail.com

Zemskov Vladimir Vasilievich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: VVZemskov@fa.ru

Problems of economic security of the Russian Federation in achieving national development goals in terms of preserving the population, health and well-being of people

Abstract. In this article, the authors analyze the implementation of the decrees of the President of the Russian Federation related to the implementation of national development goals in terms of preserving the population, health and well-being of people. The authors emphasize the significant role of national projects and government programs being implemented in the Russian Federation in terms of strengthening key areas of the domestic economy and public life. The national development goals set for the Russian state and society by the President of the Russian Federation are directly related to the national interests outlined in the National Security Strategy. In turn, the measures implemented by the state aimed at achieving national development goals take into account the challenges and threats to economic security identified in the Economic Security Strategy until 2030. Consequently, the process of achieving national development goals is aimed at realizing national interests, for which it is necessary to minimize the existing challenges and threats to economic security. In this article, the authors briefly describe the chronology of the implementation of strategically important goals and objectives over the past 10 years («May Decrees» of the President of 2012, Presidential Decrees No. 204 and No. 474 on national development goals). The following is an overview of the implementation of the national development goal of «preservation of the population, health and well-being of people» through the analysis of official statistical data of recent years. Based on the results of the analysis, the key problems of economic security are identified in the context of the national development goal being implemented. The listed problems are correlated with the challenges and threats to economic security identified in the Economic Security Strategy until 2030. The authors concluded that it is necessary to effectively monitor emerging problems in the implementation of activities aimed at achieving national development goals.

Keywords: national development goals; national projects; May Decrees; economic security; problems; challenges and threats; population; life expectancy; subsistence level; poverty