

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2023, Том 15, № s1 / 2023, Vol. 15, Iss. s1 <https://esj.today/issue-s1-2023.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/46FAVN123.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Каритич, Н. И. Экономическая безопасность в особых экономических зонах России / Н. И. Каритич // Вестник евразийской науки. — 2023. — Т. 15. — № s1. — URL: <https://esj.today/PDF/46FAVN123.pdf>

For citation:

Karitch N.I. Economic security in the special economic zones of Russia. *The Eurasian Scientific Journal*. 2023; 15(s1): 46FAVN123. Available at: <https://esj.today/PDF/46FAVN123.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 330.117

Каритич Никита Игоревич

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Факультет «Экономики и бизнеса»
E-mail: boredbro228@gmail.com

Научный руководитель: **Боташева Людмила Хасановна**

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Факультет «Экономики и бизнеса»
Доцент Департамента экономической безопасности и управления рисками
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: lhbotasheva@fa.ru

Экономическая безопасность в особых экономических зонах России

Аннотация. Целью данной работы является разработка рекомендаций по решению проблем организации современной архитектуры экономической безопасности особых экономических зон в Российской Федерации. Объектом исследования являются особые экономические зоны, а предметом исследования является проблема обеспечения экономической безопасности в особых экономических зонах в Российской Федерации. На данный момент в России насчитывается 45 особых экономических зон, которые можно классифицировать на промышленно-производственные, технико-внедренческие, к туристско-рекреационные и портовые. При этом к промышленно-производственным относятся больше половины особых экономических зон, а точнее. Авторами было проведено исследование специфики деятельности особых экономических зон в Российской Федерации, изучены и развёрнуто описаны конкретные риски, угрозы и проблемы, исходящих из различных источников. В основе анализа каждого типа были рассмотрены соответствующие особые экономические зоны. В дальнейшем проводится комплексный анализ особых экономических зон с точки зрения их влияния на развитие регионов с перспективами развития. Акцент делается на изучение специфики проблем данных зон, в том числе экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности особых экономических зон относится к сфере деятельности не только управляющих компаний, но и уполномоченных государственных органов, ответственным за регулирование, контроль, надзор и аудит деятельности резидентов. Проблематика экономической безопасности в сфере особых экономических зон стоит достаточно остро, однако она не так сложна по своей сути. Авторы приходят к выводу, что все основные проблемы особых экономических зон в Российской Федерации относительно просто и быстро решаемы в рамках предложенных рекомендаций, а их стратегическая важность для всей страны делает их основным инструментом

стимулирования производственного сектора, а также НИОКР во всех сферах производства, и ускорения внедренческой деятельности.

Ключевые слова: особые экономические зоны; экономическая безопасность; риски; свободные экономические зоны; «Алабуга»; «Байкальская Гавань»; проблемы экономической безопасности

Введение

Особые экономические зоны принято считать одним из наиболее масштабных типов проектных решений по привлечению прямых инвестиций в приоритетные отрасли экономики, в дополнение к чему предполагается подъём общего уровня всех видов инфраструктуры в зоне и создание новых рабочих мест, в том числе и для узкопрофильных специалистов и кадров высшей квалификации [2].

Что гораздо более важно, создание ОЭЗ используется как специфический, но крайне эффективный инструмент экономического сотрудничества на международном уровне. В условиях продолжающейся череды мировых кризисов, взаимное создание ОЭЗ для взаимной интеграции экономик уже не в рамках общей глобализации, а по политическим блокам, которые уже частично сформированы, исходя из национальных интересов стран-участниц и интересов крупных держателей капитала. В ближайшие годы могут появиться ОЭЗ совершенно новых типов и назначений, в том числе и для привлечения внутренних инвестиций в отдельные регионы или даже конкретные районы. Это всё в очередной раз актуализирует тему ОЭЗ и, в том числе, экономической безопасности в них.

Особые экономические зоны кажутся практически идеальной концепцией, помогающей привлечь свежий иностранный капитал, перераспределить внутренний свободный капитал, а также повысить уровень благосостояния своих граждан и государства в целом. Однако свои определённые минусы у данной стратегии имеются и, в случае их длительного игнорирования или полного пренебрежения ими, эти минусы могут стать фатальными. Даже об особо опасных факторах уполномоченные лица и организации зачастую забывают, что создаёт дополнительные риски и угрозы. Далее будет предметный разбор всех основных проблем ОЭЗ в сфере экономической безопасности, а также упоминание некоторых почти незаметных аспектов, которые могут быть использованы для каких-либо полузаконных схем.

Целью данной работы является разработка рекомендаций по решению проблем организации современной архитектуры экономической безопасности ОЭЗ в Российской Федерации. Объектом исследования являются особые экономические зоны, а предметом исследования является проблема обеспечения экономической безопасности в особых экономических зонах в Российской Федерации.

Для этого требуется выделить основные факторы риска в сфере экономической безопасности ОЭЗ, изучить их природу и предложить различные пути минимизации рисков, чтобы впоследствии сформировать из них цельные и законченные рекомендации комплексного характера.

1. Методы и материалы

В основе работы лежат следующие методы анализа и обработки данных: статистический, математический и сравнительный, анализ и обобщение нормативно-правовой базы; а также табличный способ визуализации данных.

Для достижения цели исследования были сформулированы следующие задачи:

- Теоретический анализ специфики особых экономических зон.
- Анализ особых экономических зон России по типам и специфике деятельности.
- Изучить влияние на регион, перспективы и проблемы развития особых экономических зон.
- Выявить проблемы обеспечения экономической безопасности особых экономических зон с разработкой рекомендаций по повышению уровня безопасности.

В основе исследования лежат научные работы по вопросам изучения особых экономических зон в условиях развития современной экономики. Были рассмотрены работы следующих авторов: М.И. Аушев [1], А.Э. Бердин и М.Ю. Бердина [2], Д.А. Воропаев [3], М.И. Старостин [4], Третьяков Г.А. [5; 6], А.Р. Батяева [6], А.И. Чернышев [7], С.А. Чернявская, О.Ю. Непочатых, Д.Ш. Мусостова [8].

В исследовании особое внимание уделено следующим особым экономическим зонам: «Алабуга», «Санкт-Петербург», «Байкальская Гавань», «Ульяновск». Информационной базой послужили официальные сайты данных ОЭЗ, а также сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.

2. Результаты и обсуждения

Правовое регулирование любых решений и действий в отношении особых экономических зон в России производится исходя из № 116-ФЗ от 22.07.2005 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»¹. В нём же, во второй статье первой главы, и дано определение ОЭЗ юридического характера, которое предоставляет список ключевых признаков актуальный для Российской Федерации. Звучит оно следующим образом:

«Особая экономическая зона — часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны» [5].

Данное определение можно считать исчерпывающим, лишь с тем условием, что в нём упоминаются некоторые условия именно для ОЭЗ на территории России. Общее же определение вывести крайне сложно ввиду того, что в разных странах, из-за специфики законодательства, уровня социального и экономического развития или неких причин политического рода, имели некоторые признаки, которые нельзя игнорировать в рамках концепции ОЭЗ, но и включать их в общее определение невозможно.

Особые экономические зоны являются крайне привлекательными для молодого, развивающегося и расширяющегося на новые рынки бизнеса практически полным отсутствием административных барьеров и особыми условиями в отношении налоговых сборов, таможенных пошлин и операций с недвижимостью и земельными участками. Более того, местные органы власти и управляющие компании, в рамках различных программ содействия, оказывают помощь в реализации проектов с последующими их сопровождением и обслуживанием.

¹ Федеральный Закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 № 116-ФЗ с изм. и допол. в ред. от 04.11.2022.

Из прочих важных аспектов следует принять к рассмотрению понятия налоговых и таможенных льгот, рассмотреть подробнее понятие управляющей компании и уделить внимание специфике статуса резидента ОЭЗ.

Льготы по налогам и сборам — это предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

Налоговые льготы, как и налоги, подразделяются на три типа: федеральные, региональные и местные. Соответственно, установление льгот на определённый налог производится на том уровне власти, к которому этот налог относится.

Касательно таможенных сборов ситуация обстоит немного сложнее. Основными нормативно-правовыми актами, определяющими порядок, размер, характер и прочие условия получения льгот по таможенным сборам являются Договор ЕАЭС (Евразийский Экономический Союз) и Решения Комиссии Таможенного Союза, также некоторые условия предоставления отдельных видов послаблений описаны в Законе РФ № 5003-1 от 21.05.1993 «О таможенном тарифе».

Например, Российская Федерация, как страна-участница ЕАЭС, снижает до четверти (относительно базового тарифа) импортные пошлины на продукцию, ввозимую из развивающихся стран-участниц Союза. На ввоз продукции из наименее развитых стран-участниц вовсе применяют нулевые ставки. Это возможно из-за единой преференциальной системы организации.

Все эти инструменты используются для функционирования ОЭЗ, но особо выгодные условия предлагаются их резидентам. Резидентами особой экономической зоны признаются коммерческие организации или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившие с органами управления данной зоной соглашение о ведении соответствующего вида деятельности. Однако на резидентов накладываются определённые запреты и обязательства. В первую очередь, резидент ОЭЗ не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории ОЭЗ [7].

3. Анализ ОЭЗ в Российской Федерации и их специфики

По данным Минэкономразвития, в настоящее время на территории РФ функционируют 45 особых экономических зон. Из них 26 относятся к промышленно-производственному типу, 7 — к технико-внедренческому, 10 — к туристско-рекреационным и 2 к портовым.

За всё время существования ОЭЗ в России, было зарегистрировано 993 резидента, среди которых 140 компаний с участием иностранного капитала из 42 стран мира. За эти годы общий объём заявленных инвестиций составил более 1,64 трлн рублей, вложенных инвестиций — более 738 млрд рублей. За всё время создано около 58 тысяч рабочих мест и уплачено порядка трёхсот миллиардов рублей налоговых платежей, таможенных отчислений и страховых взносов.

Самые первые ОЭЗ появились в России 21 декабря 2005 года. В их числе были «Алабуга» и «Санкт-Петербург». Однако наиболее специфическими ОЭЗ можно считать туристические и портовые, поскольку определяющий фактор в их случае — территориальный. Самой крупной и эффективной туристско-рекреационной ОЭЗ является «Байкальская Гавань».

Таблица 1

Перечень наименований особых экономических зон Российской Федерации по типам [8]

Тип	Наименования
Промышленно-производственный	«Алабуга», «Липецк», «Тольятти», «Титановая долина», «Ступино Квадрат», «Центр», «Кулибин», «Моглино», «Калуга», «Лотос», «Узловая», «Орёл», «Кашира», «Грозный», «Алга», «Доброград-1», «Максимиха», «Авангард», «Красноярская технологическая долина», «Оренбуржье», «Новгородская», «Иваново», «Стабна», «Третий полюс», «Усть-Луга», «Пермь».
Технико-внедренческий	«Дубна», «Санкт-Петербург», «Томск», «Технополис Москва», «Исток», «Иннополис», ОЭЗ в Саратовской области.
Туристско-рекреационный	«Байкальская гавань», «Бирюзовая Катунь», «Завидово», «Ворота Байкала», «Архыз», «Ведучи», «Эльбрус», «Матлас», «Армхи и Цори», «Мамисон».
Портовый	«Ульяновск», «Оля».

Среди портовых, где конкуренции, по причине специфики и низкого приоритета, нет, а единственная фактически функционирующая зона находится на территории Ульяновской области — ОЭЗ «Ульяновск». Далее будет приведена информация о каждой из упомянутых особой экономической зоне.

4. ОЭЗ «Алабуга» как промышленно-производственный тип

«Алабуга» является особой экономической зоной промышленно-производственного типа. Это крупнейшая ОЭЗ в Российской Федерации, территория которой составляет почти 4 тысячи гектаров. Расположена данная зона между Елабугой и Набережными Челнами, а полным владельцем управляющей компанией, ведущей деятельность на территории ОЭЗ, является Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан².

Данная ОЭЗ — самая финансово успешная ОЭЗ на территории России, которая приносит более 60 % выручки всех ОЭЗ, привлекая около половины всех частных инвестиций из тех, что приводятся в российские ОЭЗ. На данный момент на её территории функционируют 34 предприятия, ещё 6 находятся на стадии строительства. К данному моменту общая сумма налоговых поступлений, полученных от резидентов с 2006 года, составляет около 50 миллиардов рублей. А согласно отчёту Минэкономразвития от 2019 года³, «Алабуга» является самой эффективной ОЭЗ России по результатам многофакторного анализа деятельности зоны за все года её функционирования.

Отдельно важно указать, что на базе ОЭЗ создан центр подготовки квалифицированных кадров, который, по заявлениям администрации ОЭЗ, имеет «мощность» 10 тысяч студентов в год по восьми направлениям, а около четверти выпускников центра привлекаются к реализации новых проектов на территории ОЭЗ.

5. ОЭЗ «Санкт-Петербург» как технико-внедренческий тип

ОЭЗ относится к технико-внедренческому типу, площадь которой составляет более 182 гектар. Деятельность АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» курирует Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга. К основным задачам ОЭЗ является привлечение российских и иностранных инвестиций для развития высокотехнологических и

² Особая экономическая зона "Алабуга" в Республике Татарстан, Россия // Официальный сайт ОЭЗ "Алабуга" URL: <https://alabuga.ru/ru/> (дата обращения: 29.10.2022).

³ Особые экономические зоны // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации URL: <https://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 12.10.2022).

научноёмких секторов экономики в регионе путём стимулирования НИОКР и запуска результатов данной деятельности в непосредственное производство⁴.

Деятельность ОЭЗ была крайне высоко оценена, на 2019 год она составила около 96 %. К 2021 году резидентами зоны являлись 58 компаний, которыми было создано почти 5 тысяч новых рабочих мест, большая часть из которых относится к высококвалифицированным кадрам научного и технического персонала.

Общий объём налоговых поступлений от компаний-резидентов составил 22 миллиарда рублей, что особенно отмечается со стороны инициаторов проекта. В то же время, объём привлечённых инвестиций за весь период деятельности зоны оценивается в 85 миллиардов рублей, из которых около 57 миллиардов были вложены непосредственно в новые проекты, осуществляемые в ОЭЗ.

6. ОЭЗ «Байкальская Гавань» как туристско-рекреационный тип

«Байкальская Гавань» была создана 3 февраля 2007 года, с целью привлечения инвесторов в туристическую отрасль Республики Бурятия. Общая площадь данной ОЭЗ составляет 3622 гектара, поделенная на 5 участков⁵. Налог на прибыль организации для резидентов зоны снижен до 15,5 %, а налоги на землю, транспорт и имущество не взимаются.

На данный момент на территории ОЭЗ функционируют 4 компании-резидента, однако их проекты находятся на стадии ввода в эксплуатацию, поэтому о финансовых показателях данных нет.

7. ОЭЗ «Ульяновск» как портовый тип

ОЭЗ «Ульяновск» существует с 2009 года, это единственная аэропортовая экономическая зона в России⁶. Территория зоны занимает 433 гектара, она примыкает к аэропорту, соединена с авиационным перроном рулежной дорожкой. Более того, рядом проходит железнодорожные пути и автомобильная дорога с прямым выездом на трассу федерального значения.

На данный момент на территории ОЭЗ статус резидента имеют 44 компании, спектр деятельности которых крайне широк: от оптовой торговли до строительства гидросамолётов.

Эффективность ОЭЗ на 2021 год составляла 100 %, что можно считать результатом максимально удачного географического расположения и уровня развития транспортной инфраструктуры. Помимо уже указанных преимуществ, также важен фактор близости жилых массивов — всего 12 километров, а до ближайшего речного грузового порта — 17 километров, который находится на реке Волга, по которой можно наладить поставки и через Балтийское, и через Чёрное моря.

⁴ Главная | ОЭЗ СПб // Официальный сайт ОЭЗ "Санкт-Петербург" URL: <https://www.spbsez.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

⁵ ОЭЗ "Байкальская Гавань" // Официальный сайт ОЭЗ "Байкальская Гавань" URL: <http://www.baikalharbor.com/> (дата обращения: 29.10.2022).

⁶ Особая экономическая зона "Ульяновск" | Официальный сайт // Официальный сайт ОЭЗ "Ульяновск" URL: <https://ulsez.com/> (дата обращения: 29.10.2022).

8. Влияние на развитие регионов

Очевидно, что особые экономические зоны, в первую очередь, оказывают положительное влияние на региональную экономику, что в комплексе улучшает экономические показатели страны в целом.

В случае Российской Федерации, приоритетным направлением является исправление ассиметричного распределения ресурсов, что влечёт за собой неравенство в области экономического развития и уровня жизни. Происходит это из-за того, что сложные типы ресурсов: экономические и финансовые, трудовые, производственные; «стекаются» к крупным городам, в основном — в Москву и Московскую область. Темпы развития одних регионов ускоряются, других — замедляются, а некоторые регионы и вовсе начинают экономически деградировать.

Однако затем появляется другая проблема — центры сосредоточения ресурсов перегружаются, всем инвесторам и предпринимателям начинает, буквально, не хватать места (как в плане рынков, так и физически) для ведения своей деятельности.

Получается так, что деятельность ОЭЗ имеет двойной эффект: привлекает в регион инвестиции, которые в обычных условиях было бы невозможно получить; вместе с тем они разгружают экономики наиболее развитых регионов, помогая переносить производственные мощности и офисные массивы в новое место с благоприятными условиями [1]. Но эти благоприятные условия требуется создать, а главным определяющим фактором в данном случае выступает транспортная инфраструктура, которая развивается властями региона, оказывая дополнительный положительный эффект.

При успешном функционировании особых экономических зон позитивное влияние на региональном уровне происходит двумя основными способами: уплата налогов и создание новых рабочих мест.

Налог на прибыль организации частично зачисляется в региональный бюджет, не говоря об общем объёме налоговых и сборов, полученных от деятельности прочих компаний, работающих с резидентами ОЭЗ.

Рабочие места более важный, в случае отдельных регионов, фактор. Иногда происходят ситуации, что в конкретном моменте невозможно найти работу даже неквалифицированным сотрудникам на технические или вспомогательные должности. Резиденты ОЭЗ решают данную проблему, более того, они зачастую «оттягивают» в регион высококвалифицированные кадры из крупных городов, если не могут найти нужного специалиста в регионе.

В совокупности вышеописанных факторов, регион стремительно развивается, постепенно становясь привлекательным для инвесторов и предпринимателей и при стандартных условиях.

9. Перспективы

В нынешней мировой ситуации дать объективную оценку перспектив особых экономических зон в Российской Федерации невозможно. На то есть ряд причин.

Во-первых, сложная политическая обстановка в мире делает невозможным получение инвестиционных поступлений от зарубежных компаний и частных лиц из ряда развитых стран.

Во-вторых, нестабильная экономическая обстановка вкупе с затянувшимся мировым кризисом, осложняет стратегическое прогнозирование и планирование, тем более в стране, которая, буквально, находится на острие мировой экономической войны. Это снижает общий уровень инвестиционной активности.

В-третьих, продолжая предыдущий пункт, неизвестно, какой пусть выберет Правительство Российской Федерации в решении экономической проблем: откажется от развития концепции ОЭЗ или, наоборот, выведет данный инструмент в приоритетные, используя его для привлечения инвестиций из стран Азии, Африки и Южной Америки. Также, в условиях необходимости развития собственного производства широкого спектра товаров, ОЭЗ могут ускорить данный процесс.

Если же говорить о концепции в целом, то она неоднократно доказала свою эффективность как при перераспределении капитала внутри страны, так и при привлечении зарубежного капитала, в первую очередь, в реальный сектор экономики, увеличивая производственные мощности в тех регионах, где это особенно необходимо.

10. Проблемы: реальные и возможные

Проблемы следует подразделять именно на **реальные** и **возможные**, поскольку с частью из них столкновение уже произошло, а с другой частью это столкновение должно произойти в ближайшее время, если не предпринять предупреждающих мер.

Реальные проблемы также требуется разделить на решённые и решаемые. К решённым относятся проблемы, которые на декабрь 2022 года неактуальны для подавляющего большинства действующих ОЭЗ в России.

Таковыми являются проблема наличия необходимой транспортной инфраструктуры, проблема низкой эффективности деятельности резидентов, проблема регулирования частных инвестиций и проблема спецификации ОЭЗ.

Нерешённая реальная проблема, которая оказывает существенное влияние на деятельность ОЭЗ, являясь, в том числе, самой сложной проблемой в сфере экономической безопасности, осталась ровно одна. Это проблема контроля использования средств, выделенных на создание и улучшение необходимой инфраструктуры, которая должна повышать показатели эффективности компаний-резидентов особых экономических зон [3].

Данная проблема возникает на уровне государства, которое является монопольным создателем и регулятором ОЭЗ. На этом же уровне она и должна решаться путём усиления контроля и надзора за всеми сферами деятельности и взаимодействия с ОЭЗ. Это позволит в будущем избежать растрат и реализации неэффективных проектов, а также исключит коррупционную составляющую.

Говоря о **возможных** проблемах, потребуется подразделение по их характеру: внешние и внутренние. К внешним относятся проблемы, возникающие по объективным причинам, из-за изменений, произошедших на макроуровне в сферах политики и экономики. К внутренним же относятся проблемы, которые могут возникнуть из-за проблем в рамках страны-организатора. Природа внутренних проблем может носить как, опять же, естественный характер, так и искусственный, то есть, по причине излишне жёсткого регулирования или иных неверных управленческих решений.

Если обобщённо рассмотреть возможные проблемы для российских особых экономических зон внешнего характера, то они все сводятся к двум концепциям.

Либо, вследствие ультимативно агрессивных экономических ограничений со стороны ряда развитых стран, концепция ОЭЗ станет полностью неэффективна, что приведёт к вынужденному отказу от возможности предоставления льготных условий.

Либо, ситуация в мировой экономике усугубится настолько, что всем странам придётся пересмотреть свои приоритеты, отказавшись от стимулирования экономического развития в пользу «экономического выживания», концепция которого предполагает деглобализацию по странам или блокам стран, применение жёстких протекционистских мер и увеличение роли государства в регулировании экономики. В данных условиях может применяться как отказ от льготных условий, которые составляют основу идеи особых экономических зон, либо напротив — внедрение льгот на всеобщей основе или внесение принципиальных изменений в налоговом законодательстве, которые могут снизить экономический смысл ОЭЗ для компаний и предпринимателей.

11. Основные проблемы обеспечения экономической безопасности ОЭЗ

В отдельную категорию стоит отнести ряд проблем при организации систем экономической безопасности при взаимодействии с ОЭЗ в России. Они относятся, в большей своей части, к уполномоченным государственным органам, ответственным за регулирование, контроль, надзор и аудит деятельности резидентов и управляющих компаний особых экономических зон.

Первой и основной проблемой принято считать несогласованность и несистематичность распределения зон ответственности между федеральными властями, региональными властями и управляющими компаниями. Нет чётких пределов ответственности, поэтому, зачастую возникают как конфликты в сфере регулирования (по причине наложения противоречащих норм, введённых разными субъектами управления), так и «дыры», которые дают возможность для теневой деятельности.

Второй по степени важности проблемой является недостаточность самих функционирующих особых экономических зон, что в целом является своеобразной «полумерой». ОЭЗ в России крайне эффективны, но их недостаточно для по-настоящему сильного влияния на экономику регионов и страны в целом. Более того, в деятельности ОЭЗ почти отсутствует систематичность, что вносит дополнительную сумбурность в проблемы, описанные в прошлом пункте.

Третьей проблемой можно считать отсутствие серьёзных порогов входа для резидентов. В процессе оформления компании-резидента, администрация ОЭЗ проводит лишь базовые, малоэффективные и поверхностные, финансовые проверки и согласования. Этого уже недостаточно. Именно по причине слабого контроля возникает вопрос о низкой результативности части резидентов.

Четвёртая проблема на данный момент под вопросом, причинами чему является многократно ранее упомянутая сложная геополитическая обстановка вокруг Российской Федерации и оказываемое на страну санкционное давление. Заключается она в сложности контроля иностранных резидентов особых экономических зон, а также в практически невозможном противостоянии фиктивным иностранным компаниям, созданным для незаконной предпринимательской деятельности, неправомерного получения каких-либо льгот или субсидий, мошенничества или уклонения от налогов.

Все перечисленные проблемы достаточно опасны для региональных экономик, нанося различными путями многомиллионный ущерб ежегодно. Это впоследствии плохо отражается на экономике страны по ряду следующих причин.

Во-первых, дисбаланс региональных экономик приводит к неравномерному развитию страны, замедляя общий темп.

Во-вторых, недополученные средства или неправомерно выплаченные субсидии, незаконно выданные льготы наносят прямой ущерб федеральному и региональным бюджетам.

В-третьих, страдает и без того проблемный производственный сектор экономики, более того, нарушается торговый баланс.

Это лишь самые базовые и крупные проблемы, поскольку каждый «чёрный» резидент ОЭЗ, в дополнение, наносит ущерб стране и её экономическому благосостоянию по-своему.

12. Рекомендации по повышению уровня ЭБ в ОЭЗ

Очевидно, рекомендации следует строить исходя из градации проблем по уровню их влияния и опасности.

Первостепенной рекомендацией является необходимость изменения нормативно-правового фактора регулирования всех сфер деятельности, связанных с особыми экономическими зонами. Следует строго установить зоны ответственности и доступные инструменты контроля, надзора и регулирования. По мнению автора, основным уровнем воздействия следует установить уполномоченные региональные органы власти, поскольку они могут реагировать на любые изменения быстрее федеральных властей, но не имеют прямых финансово-экономических интересов в деятельности ОЭЗ. Более того, это позволит закрыть большую часть «дыр», практически сведя на ноль почти всю теневую деятельность [9].

Вторым этапом следует установить обновлённую единую нормативно-правовую базовую основу, которая позволит местным властям и администрациям ОЭЗ. Тем самым, дав направления развития и общие рамки, федеральные власти дадут пространство для реализации инициатив со стороны регионов и, иногда, управляющих компаний ОЭЗ. Это решит вопрос противоречий и спорных ситуаций, параллельно с этим приведя правовое обеспечение к более актуальной форме, исходя из современного набора вызовов, рисков и угроз.

После этого можно начать активно продвигать создание новых особых экономических зон. К примеру, согласно данным Росстата, на 2019 год, ряд регионов имел крайне низкий показатель Валового Регионального Продукта. Например, в Центральном Федеральном Округе таковыми областями являются Брянская, Ивановская, Костромская, Орловская и Смоленская.

Для Северо-Западного Федерального Округа список подобных областей выглядит так: Псковская, Новгородская и Мурманская, а также Республика Коми и Ямало-Ненецкий Автономный Округ.

По всей территории страны находятся экономически проблемные субъекты. Помимо упомянутых, к ним относятся Республики Адыгея и Калмыкия, город Севастополь, Республики Северная Осетия (Алания), Ингушетия, Марий Эл и Мордовия, Курганская область. Крайне проблемная обстановка в Республиках Алтай и Тыва, а также Еврейской Автономной Области и Чукотском Автономном Округе.

Все перечисленные выше субъекты Российской Федерации могут стать новой территорией для создания ОЭЗ, несмотря на то, что в части из них уже действуют ОЭЗ различных типов, однако их эффективность вызывает вопросы.

В частности, Ямало-Ненецкий Автономный Округ, учитывая его географическое положение, мог бы стать базой для нескольких ПОЭЗ. А если брать во внимание абсолютно справедливый, исходя из той же специфики географического положения, но очень низкий [10]. По этой причине имеет смысл создания экспериментальной ОЭЗ промышленно-производственного типа с исключительно привлекательными условиями, возможно, разместить её следует сразу же по соседству с одной из портовых ОЭЗ.

Или же, к примеру, Республика Марий Эл или Костромская Область. Помимо низкого показателя ВРП, данные субъекты, по данным Росстата, имеют и низкий индекс промышленного производства. Отдельно следует учитывать относительную близость обоих субъектов к Москве и Московской области, а, в случае с Республикой Марий Эл, и к Екатеринбург (четвёртый по численности населения город России) и Свердловской области, а также Казани (следующий за Екатеринбургом) и Казанской области. Эти факторы создают благоприятную среду для создания новых ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа, что окажет значительное положительное влияние на развитие регионов.

Одновременно с созданием ряда новых ОЭЗ требуется разработка новых эффективных механизмов отбора и контроля резидентов и их проектов, чтобы повышать удельную эффективность ОЭЗ и исключать «лишние» компании, которые будут лишь занимать место потенциально успешных инновационных стартапов и крупных проектов.

Затем должна быть восстановлена Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами, с отделениями, каждое из которых ответственно за конкретную ОЭЗ. Данная служба должна заниматься всеми сферами деятельности: от аудита, контроля и надзора, до проведения проверок и расследований (при необходимости) [11].

Таким образом, при применении на практике всех представленных ранее рекомендаций, после нового витка развития концепции особых экономических зон, можно ожидать значительное ускорение темпов экономического развития субъектов РФ и страны в целом, а также увеличатся объёмы производственных мощностей и, вероятнее всего, уровень технологичности продукции и самих производств.

Выводы

Подводя итоги работы, следует указать на то, что было неоднократно доказано временем и описано ранее в работе: концепция особых экономических зон крайне эффективна и полезна в процессах стимулирования экономического развития страны, экономического уравнивания регионов между собой и привлечения и перераспределения капитала. Также она может приниматься за основу при организации процессов оздоровления экономики.

Однако в России есть ряд проблем, которые оказывают негативное влияние, иногда сводя на нет весь положительный эффект от деятельности ОЭЗ. Поэтому, в результате изучения данных проблем, был сформирован план рекомендаций по улучшению ситуации в стратегической перспективе.

Предложенный пакет мер должен изменить расстановку сил в российской экономике на более благоприятную, решив основную проблему экономической безопасности Российской Федерации на макроуровне — независимость производства наукоёмкой высокотехнологичной продукции. Это крайне важно, как в современной геополитической ситуации, так и в стратегической перспективе.

Проблематика экономической безопасности в сфере ОЭЗ стоит достаточно остро, однако она не так сложна по своей сути и заключается в своём корне лишь в низкой приоритетности развития особых экономических зон в условиях длительного кризисного периода.

Поэтому проблемы деятельности ОЭЗ в России относительно просто и быстро решаемы в рамках предложенных рекомендаций, а их стратегическая важность для всей страны делает их основным инструментом стимулирования производственного сектора, а также НИОКР во всех сферах производства, и ускорения внедренческой деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аушев М.И. Инвестиции в особых экономических зонах: мировой и российский опыт // Инновации и инвестиции. 2022. № 10. С. 19–25.
2. Бердин А.Э. Особые экономические зоны: теоретические аспекты создания и развития / А.Э. Бердин, М.Ю. Бердина // Региональные проблемы преобразования экономики. 2020. № 11(121). С. 104–113.
3. Воропаева Д.А. Анализ особых экономических зон и пути улучшения их уровня развития в России // Международный научно-исследовательский журнал. 2021. № 12(114). С. 35–39.
4. Старостина М.И. Проблемы функционирования особых экономических зон в России // Российский внешнеэкономический вестник. — 2019. — № 9. — С. 13–30.
5. Третьяков Г.А. Общая характеристика особых экономических зон в Российской Федерации // Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом. Материалы межвузовской научной конференции на базе кафедры административного и финансового права Юридического института Российского университета дружбы народов. Российский университет дружбы народов. Москва, 2021. С. 132–139.
6. Третьяков Г.А. Перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации / Г.А. Третьяков, А.Р. Батяева // Образование и право. 2022. № 4. С. 227–230.
7. Чернышев А.И. государственное регулирование особых экономических зон в России // Российская юстиция. 2016. № 4. С. 55–57.
8. Чернявская С.А. Формирование оценки эффективности управления особыми экономическими зонами / С.А. Чернявская, О.Ю. Непочатых, Д.Ш. Мусостова // Вестник Академии знаний. 2022. № 52(5). С. 315–319.
9. Тарасова, Ю.А. К вопросу правового регулирования особых экономических зон в России / Ю.А. Тарасова, Т.С. Бобкова, С.А. Кожевникова // Вестник Евразийской науки. — 2018 № 3. — URL: <https://esj.today/PDF/30ECVN318.pdf> (дата обращения: 18.03.2023).
10. Коварда В.В., Лаптев Р.А., Бароян А.А. Анализ трансформации государственной политики регионального развития России // Вестник Евразийской науки, 2020 № 1, <https://esj.today/PDF/07ECVN120.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. (дата обращения: 18.03.2023).
11. Жуков П.Е., Расулова Г.М. Проблемы привлечения прямых иностранных инвестиций в Россию на современном этапе // Вестник Евразийской науки, 2020 № 4, <https://esj.today/PDF/17ECVN420.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. (дата обращения: 18.03.2023).

Karitich Nikita Igorevich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: boredbro228@gmail.com

Academic adviser: **Botasheva Lyudmila Khasanovna**

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: lhbotasheva@fa.ru

Economic security in the special economic zones of Russia

Abstract. The purpose of this work is to develop recommendations for solving the problems of organizing a modern architecture of economic security for special economic zones in the Russian Federation. The object of the study is special economic zones, and the subject of the study is the problem of ensuring economic security in special economic zones in the Russian Federation. At the moment, there are 45 special economic zones in Russia, which can be classified into industrial-production, technology-innovative, tourist-recreational and port zones. At the same time, more than half of the special economic zones belong to industrial production, to be exact. The authors conducted a study of the specifics of the activities of special economic zones in the Russian Federation, studied and detailed description of specific risks, threats and problems emanating from various sources. The analysis of each type was based on the respective special economic zones. In the future, a comprehensive analysis of special economic zones is carried out in terms of their impact on the development of regions with development prospects. The emphasis is on studying the specifics of the problems of these zones, including economic security. Ensuring the economic security of special economic zones is the responsibility of not only management companies, but also authorized state bodies responsible for regulating, controlling, supervising and auditing the activities of residents. The problem of economic security in the sphere of special economic zones is quite acute, but it is not so complicated in its essence. The authors come to the conclusion that all the main problems of special economic zones in the Russian Federation are relatively simple and quickly solved within the framework of the proposed recommendations, and their strategic importance for the whole country makes them the main tool for stimulating the manufacturing sector, as well as R&D in all areas of production, and accelerating implementation activities.

Keywords: special economic zones; economic security; risks; free economic zones; Alabuga; Baikalskaya Gavan; problems of economic security