

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2023, Том 15, № s6 / 2023, Vol. 15, Iss. s6 <https://esj.today/issue-s6-2023.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/48FAVN623.pdf>

5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Бобровская, О. А. Трансформация молодежной политики: опыт ФРГ и возможности для России /
О. А. Бобровская, А. Д. Егорова // Вестник евразийской науки. — 2023. — Т. 15. — № s6. — URL:
<https://esj.today/PDF/48FAVN623.pdf>

For citation:

Bobrovskaya O.A., Egorova A.D. Transformation of youth policy: German experience and opportunities for Russia.
The Eurasian Scientific Journal. 2023; 15(s6): 48FAVN623. Available at: <https://esj.today/PDF/48FAVN623.pdf>. (In
Russ., abstract in Eng.)

УДК 329.78

Бобровская Ольга Александровна

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
E-mail: bobrovskaya29@mail.ru

Егорова Александра Дмитриевна

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
E-mail: radiosasha@bk.ru

Научный руководитель: **Капустина Надежда Валерьевна**

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Профессор Департамента экономической безопасности и управления рисками
Доктор экономических наук, доцент
E-mail: NVKapustina@fa.ru

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=584779

Трансформация молодежной политики: опыт ФРГ и возможности для России

Аннотация. В рамках представленной статьи авторы рассматривают процесс трансформации молодежной политики на примере Федеративной Республики Германия и исследуют потенциальные возможности для применения полученного опыта в контексте России. Авторы анализируют основные аспекты молодежной политики в ФРГ, включая программы по стимулированию образования, культурного обмена, трудоустройства молодежи и участия в общественной жизни. Данное исследование направлено на выявление потенциала внедрения и адаптации инновационных подходов из опыта ФРГ для улучшения молодежной политики в России и обеспечения активного участия молодежи в социально-политической жизни страны. Также в рамках рассматриваемого вопроса автором были определены основные направления в рамках молодежной политики России. На основе проведенного анализа авторами было установлено, что на качественном уровне заметно, что в молодежной политике России и Германии стоят разные приоритеты — это возможно объяснить различными социально-экономическими условиями государств. Кроме того, по мнению авторов, молодежная политика в России и Германии отражает их уровень социально-экономического развития. Так, Германия на сегодняшний день является развитым государством с достаточно высоким уровнем благосостояния, высоким уровнем жизни, а Россия в свою очередь является развивающимся государством и в связи с этим стратегия молодежной политики в государствах также различается. В заключительной части статьи авторы акцентируют внимание на том, что

в направлении гражданского участия и парламентаризма Россия скорее обучает молодёжь основам государственного управления и избирательных технологий, тогда как в Германии молодые люди могут активно выступать с инициативами.

Ключевые слова: молодежная политика; ФРГ; политическое участие; гражданское общество; молодёжь; молодежная программа; государственное регулирование

Введение

В современном мире молодёжь играет ключевую роль в формировании общества и его будущего. Молодежная политика становится все более важной, поскольку молодые люди являются движущей силой изменений и инноваций. Однако каждая страна имеет свои особенности и подходы к работе с молодёжью.

В данной статье мы сосредоточимся на опыте Федеративной Республики Германия (ФРГ) в области трансформации молодежной политики и рассмотрим возможности, которые это может предоставить для России. ФРГ известна своими прогрессивными подходами к работе с молодёжью, внедрением инновационных программ и проектов, направленных на развитие потенциала молодых людей.

Изучение опыта ФРГ позволит выявить успешные практики и стратегии, которые могут быть адаптированы и применены в российском контексте. Возможно, российские организации и государственные структуры смогут внедрить новые подходы к работе с молодёжью, учитывая специфику и потребности российского общества.

Цель данной статьи — проанализировать опыт ФРГ в области молодежной политики, выделить возможности ее реализации в России.

Объект исследования — молодежная политика, предметом — особенности молодежной политики в ФРГ.

1. Методы и материалы

В статье будут использованы такие методы как анализ научно-методической литературы, анализ статистических данных, анкетирование, качественный и количественный анализ эмпирических данных, метод сравнения и измерения.

Основной метод исследования — компаративный анализ, в ходе которого сравнивается молодежная политика в ФРГ и в России. На основе анализа молодежной политики в ФРГ, выделения ее основных направлений и количества людей, вовлеченных в молодежную политику и анализа молодежной политики в России, сформулированы выводы о возможности использования опыта Германии для российской молодежной политики.

Для достижения данной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть принципы реализации молодежной политики в ФРГ;
- определить влияние молодежной политики на участие молодежи в политической сфере;
- выделить основные направления молодежной политики в России.

В рамках исследования автором были проанализированы научные публикации таких авторов, как С.В. Дегтярева, В.Б. Костенко, Т.О. Дегтярева [1], А.М. Асапов, К.В. Бахтина [2], И.Г. Свиридова [3] и других.

2. Результаты и обсуждения

В 1990-е годы в России произошел переход от социалистической идеологии к рыночной экономике, свободе слова и демократии. Сегодня, в период проведения СВО, активизируется национальная, патриотическая повестка. Это обуславливает ориентирование ценностей на внутренние процессы страны, в том числе и на воспитание молодежи в определенной социально-политической парадигме. Молодежная политика становится еще более актуальной.

Разные социологические центры в исследованиях молодежных паттернов говорят о том, что от 30 до 50 % молодых граждан России в возрасте от 18 до 24 лет хотят переехать из России. Это обуславливает необходимость работы с молодежью и перенятие опыта иностранных государств, западных и восточных, для улучшения текущего курса молодежной политики.

В Федеративной республике Германии молодежная политика реализуется по каскадному принципу — основы, стратегия и цели молодежной политики разрабатываются на федеральном уровне. Осуществляются они непосредственно региональными органами власти, которые уже делегируют их местным молодежным организациям, способным учесть потребности конкретно данной молодежи.

Самым главным направлением в рамках немецкой молодежной политики является формирование гражданского общества. Эта инициатива касается обеих возрастных групп, но молодежная политика, которая применяется для возрастной группы от 14 до 18 лет направлена больше на ознакомление с формами гражданского участия [4].

Развитие гражданского участия обычно происходит через некоммерческие молодежные организации. В основном, это касается молодежи, которая находится в возрасте от 18 до 27 лет, как у наиболее политически активной группы, так как у них уже есть избирательное пассивное и активное право.

Результатами активного вовлечения становится то, что молодёжь входит в парламент — после выборов в сентябре 2021 года в немецком парламенте оказалось 50 из 736 депутатов парламента, которые были моложе 27 лет. Самыми молодыми оказались депутаты, возрастом 23 года.

Также, все партии, у которых есть места в парламенте Германии, имеют свои молодежные подразделения. Самая крупная — Junge Union, которая насчитывает на сегодняшний день около 100 тыс. молодых граждан, блока ХДС и ХСС. При этом данный блок занимает второе количество мест в немецком парламенте. Самая крупная по численности занимаемых в парламенте мест СДПГ тоже имеет свою молодёжную организацию Jusos, в которой сегодня насчитывается более 70 тыс. человек. Многие политики, занимающие сегодня руководящие посты, начинали свою политическую карьеру именно там: федеральный канцлер Олаф Шольц, например, был заместителем федерального председателя Jusos [5].

Также одним из направлений внутри формирования гражданской активности является развитие волонтерства. В 2016 году была принята новая программа в министерстве по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии. Она провозгласила комплекс действий, направленных на создание инфраструктуры для волонтерства, финансирования национальных и интернациональных молодежных волонтерских программ, финансирования образовательных программ, которые обучают волонтерской деятельности.

Крупным направлением является также религиозное воспитание молодежи. Так, существует раздел церковной работы с молодежью, которая ориентирована на создание молодого человека как благородного христианина. Среди таких организаций на сегодняшний день наиболее известны объединение германской католической молодежи, а также

объединение евангелической молодежи Германии. Численность состоящих в каждой из этих организаций превышает 1 миллион человек [6].

На молодёжном уровне также решается и миграционная проблема — активно развиваются молодежные организации, связанные с интеграцией мигрантов в общество. Так, сегодня среди всех детей Германии — около 30 % это дети мигрантов, но не только с Сирии, но также из Турции, Греции, Италии. Миграционная молодежная политика направлена на изучение молодыми людьми-мигрантами или происходящими из семей-мигрантов немецкого языка, получения ими образования, поиск работы. Помимо бесплатного изучения языка мигрантам также предлагаются курсы по культуре Германии, человеческим обычаям, традициям.

Для того, чтобы провести анализ молодежной политики на государственном уровне, в определенный срок в стране проводятся контрольные мероприятия. Так, каждые 4 года Правительство должно предоставить отчет, который носит название «Отчет о положении молодежи» и в котором содержится мониторинговые показатели от независимой экспертной комиссии о проведенном анализе мероприятий, направленных на молодежь и о проблемах молодежи как таковых [7].

Основными направлениями в рамках молодежной политики России, которые прописаны в Стратегии развития молодежи до 2025, являются следующие:

1. Повышение качества образования.
2. Поддержка талантов среди молодых людей, развития направления стартапов и разработок.
3. Профессиональная ориентация молодежи, построение образовательной и профессиональной траектории молодых людей.
4. Трудоустройство молодежи, помощь в поиске работы.
5. Здоровье молодежи, пропаганда здорового образа жизни.
6. Борьба с молодежной преступностью, профилактика преступности в молодежной среде.
7. Культурное и духовное воспитание молодых граждан.
8. Поддержка молодых семей и института семьи.
9. Интеграция молодых мигрантов в российское общество.

Всего на текущий 2023 год в Российской Федерации реализуется 12 национальных проектов, которые были утверждены в 2018 году.

Что делается в рамках этих проектов в отношении молодежной политики?

1. Национальный проект «Образование».

Непосредственно затрагивает и направлен на молодое поколение. В него также входит развитие волонтерского движение — создание инфраструктуры и программ наставничества. Волонтерские программы должны быть созданы в 60 % образовательных организаций. Также планируется создать единый формат обучения для волонтеров, определенные образовательные программы. В 85 субъектах РФ будет создана и внедрена система социальной поддержки граждан, систематически участвующих в добровольческих (волонтерских) проектах. Помимо этого, в рамках проекта планируется деятельность по созданию образовательных траекторий для более 900 тысяч молодых людей [8].

2. Национальный проект «Здравоохранение».

Внедрение комплекса мероприятий по снижению алкогольной, наркотической и табачной зависимости у молодого поколения.

3. Национальный проект «Демография».

Как раз в рамках данного проекта будет осуществляться поддержка молодых семей, программы по льготной ипотеке для семей, где одному из членов семьи менее 30 лет, выплаты семьям с детьми, а также сюда входит ряд мероприятий по вовлечению молодежи в занятия спортом. Помимо этого, важным аспектом является дополнительное обучение и переквалификация женщин, которые находятся в декретном отпуске.

4. Национальный проект «Культура».

Целью этого проекта является повышение посещения культурных объектов молодыми людьми на 15 %. Планируется проведение множества крупных мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в культуру и историю государства, а также проведение ряда культурных мероприятий детского и юношеского творчества [9].

5. Национальный проект «Наука».

Поддержка молодых ученых, развитие грантовой системы. Целью проекта является дальнейшее нахождение России в числе пяти ведущих стран мира по научным разработкам.

6. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Данный проект особенно актуален, учитывая мировую экономическую ситуацию, так как в его основах лежит поддержка бизнеса среди молодых граждан, предпринимательской инициативы, особенно касающейся экспорта, туризма и сельского хозяйства.

Если обратиться именно к молодежным общественным организациям России, то самой крупной студенческой организацией является «Российские студенческие отряды» — в ней состоит около 250 тысяч человек.

Что касается организаций, направленных на повышение гражданского участия, то среди таких организаций существуют Молодежные парламенты — сегодня они насчитывают в России более 40 тысяч участников.

Существуют они на федеральном, региональном и местном уровнях, однако, правом законодательной инициативы из 81 региона, где существуют сегодня молодежные парламенты, обладают только парламенты в 11 регионах.

Молодежный парламент в России — это организация не столько именно для того, чтобы молодежь вносила свои идеи в законодательство и существующую политическую систему, сколько для того, чтобы изучать основы избирательных технологий и формировать кадровый потенциал страны, который будет использован в будущем.

У российских политических партий также есть свои молодежные организации — например, Молодая гвардия у партии Единая Россия. Сегодня в ней состоит 170 тысяч человек [9].

Очевидно, что молодежная политика в России и в Германии имеет ряд схожих и различных черт. Постараемся выделить их в качественных характеристиках в таблице 1:

Таблица 1

Качественное сравнение молодежной политики в России и Германии

Общие черты	Различные черты	
	Россия	Германия
В обеих странах стратегия, основные цели и задачи молодежной политики формируются на федеральном уровне и все остальные уровни, в том числе молодежные организации следуют тем целям, которые сформированы государством	Главный приоритет — поддержка молодых семей, также здоровье и поощрение научных и бизнес-разработок среди молодых граждан	Приоритет отдается развитию гражданского участия среди молодых людей, вовлечению их в создание законодательных инициатив, улучшению общества
Молодежная политика реализуется на трех уровнях: федеральный, региональный и местный	Официально возрастные группы среди молодежи не выделяются — в документах они не прописаны и политика для всех возрастных групп, которые входят в группу молодежь — одна	Выделяются две крупные молодежные группы, 14–17 лет и 18–28 лет. Инициативы и задачи, которые необходимо реализовать для них различаются в зависимости от их потребностей
	Контрольные мероприятия по оценке проводимой молодежной политики проводятся ежегодно государственными органами	Контрольные мероприятия по оценке проводимой молодежной политики проводятся ежегодно независимыми организациями, отчеты государственных органов представляются раз в 4 года

Источник [10]

На качественном уровне заметно, что в молодежной политике России и Германии стоят разные приоритеты — это возможно объяснить различными социально-экономическими условиями государств. Стратегия развития России сейчас ставит перед собой такие цели как увеличение продолжительности жизни — сегодня Россия занимает 97 место из 200 стран по средней продолжительности жизни, тогда как Германия занимает 20 место. Также, в Германии доля молодежи среди безработных граждан составляет всего лишь 25 %, тогда как в России около 40 % [10].

Главной целью российской молодежной политики до 2025 года является рост человеческого капитала молодежи на 10–12 %.

При этом в понятие человеческого капитала вкладывается следующее значение:

Если обратиться к количественным показателям, то сравнение можно представить в виде таблицы 2:

Таблица 2

Количественное сравнение молодежной политики и ее результатов

Критерии сравнения	Российская Федерация	ФРГ
Доля членов парламента — представителей молодежи	1,5 %	6 %
Доля граждан, состоящих в молодежных организациях	420 тыс.	2 млн
Затраты на молодежную политику	44,6 млрд руб.	2,8 млрд евро
Доля преступности среди молодого поколения	40 %	25 %
Количество молодежных организаций	20 тысяч	10 тысяч

Источник [10]

Стоит также отметить, что количество граждан в ФРГ и РФ существенно различается — в Германии проживает 83 миллиона граждан, а в России 146 миллионов.

Выводы

Таким образом, можно сделать вывод о том, что молодежная политика в России и Германии отражает их уровень социально-экономического развития. Так, Германия на сегодняшний день является развитым государством с достаточно высоким уровнем благосостояния, высоким уровнем жизни, а Россия в свою очередь является развивающимся государством и в связи с этим стратегия молодежной политики в государствах также различается.

На сегодняшний день молодежная политика России и Германии существенно различается и эти различия во многом обусловлены социально-экономическими условиями развития государств. Приоритетами немецкой молодежной политики являются большей части развитие волонтерского движение, вовлечение молодежи в гражданские процессы, участие в законодательной власти, повышение гражданского участия и инициативы среди молодого поколения. Это дает определённые плоды — в 2021 году на выборах в Парламент 6 мест получили лица младше 30 лет.

В России же программы молодежного парламентаризма зародились сравнительно недавно — 2003–2004 год, когда в Германии они начали зарождаться еще в 1980-х годах. И, в связи с этим в России процент участников организаций молодежного парламента всего лишь около 40 тыс. человек, тогда как в подобных организациях в Германии состоит около 400 тыс. человек.

Поэтому смело можно заявить о том, что в направлении гражданского участия и парламентаризма Россия скорее обучает молодежь основам государственного управления и избирательных технологий, тогда как в Германии молодые люди могут активно выступать с инициативами.

Молодежная политика России также в приоритет ставит демографию, поддержку льготных ипотечных программ для молодых людей, повышение рождаемости, а в Германии этого в приоритетах нет. Общим приоритетом является здоровье молодых людей.

Немецкий опыт можно в целом назвать позитивным — молодежь гораздо более привлечена в участие в молодежных программах, нежели в России, этот опыт необходимо учесть для проведения молодежной политики в России в будущем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дегтярева, С.В. Развитие современного молодежного предпринимательства Германии как одного из направлений молодежной политики Европейского союза / С.В. Дегтярева, В.Б. Костенко, Т.О. Дегтярева // Экономика и управление: проблемы, решения. — 2020. — Т. 1, № 7. — С. 134–145. — DOI 10.34684/ek.ur.p.r.2020.07.01.019. — EDN НОНАМЕ.
2. Асапов, А.М. Молодежная политика в России и Германии: сравнительно-правовой анализ / А.М. Асапов, К.В. Бахтина // Пробелы в российском законодательстве. — 2021. — Т. 14, № 7. — С. 104–110. — EDN SGWUJM.
3. Свиридова, И.Г. Сравнительный анализ правового регулирования молодежной политики Российской Федерации и Федеративной Республики Германия / И.Г. Свиридова // Молодой ученый. — 2023. — № 20(467). — С. 619–623. — EDN LXODGX.

4. Майборода, А. Государство для молодежи или молодежь для государства: дискурсы молодежной политики в странах Евросоюза и России / А. Майборода, А. Саблина, И. Ясавеев // Социологическое обозрение. — 2021. — Т. 20, № 3. — С. 71–97. — DOI 10.17323/1728-192X-2021-3-71-97. — EDN EYUKKZ.
5. Васильева, Е.И. Поддержка молодых учащихся соотечественников за рубежом: экспертная оценка / Е.И. Васильева, Т.Е. Зерчанинова, А.С. Никитина // Alma Mater (Вестник высшей школы). — 2021. — № 11. — С. 85–90. — DOI 10.20339/AM.11-21.085. — EDN XYQXHT.
6. Шакурова, Н.Е. Актуальные тенденции электоральной активности молодежи в государствах Европы / Н.Е. Шакурова // Гражданин. Выборы. Власть. — 2020. — № 4(18). — С. 81–91. — EDN AZAZYZ.
7. Макеева, Т.В. Особенности развития гражданского образования в России и Германии / Т.В. Макеева, В.Н. Гурьянчик // Социально-политические исследования. — 2020. — № 1(6). — С. 105–115. — DOI 10.20323/2658-428X-2020-1-6-105-115. — EDN ZEIEYT.
8. Беляева, Л.А. Поколение Y в России: социальная стратификация, положение на рынке труда и проблемы политической социализации / Л.А. Беляева // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2020. — Т. 13, № 4. — С. 220–237. — DOI 10.15838/esc.2020.4.70.13. — EDN FPBVAO.
9. Исаев, В.В. Современное состояние молодежной преступности в Германии / В.В. Исаев // International Law Journal. — 2023. — Т. 6, № 4. — С. 109–113. — EDN WGBJCV.
10. Липин, И.Д. Применение гибких технологий управления в молодежной политике в рамках неинституционального подхода / И.Д. Липин, Н.М. Гринман // Труд и социальные отношения. — 2023. — Т. 34, № 4. — С. 115–125. — DOI 10.20410/2073-7815-2023-34-4-115-124. — EDN GHKGAN.

Bobrovskaya Olga Alexandrovna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: bobrovskaya29@mail.ru

Egorova Alexandra Dmitrievna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: radiosasha@bk.ru

Academic adviser: **Kapustina Nadezhda Valer'evna**

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: NVKapustina@fa.ru

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=584779

Transformation of youth policy: German experience and opportunities for Russia

Abstract. Within the framework of the presented article, the authors examine the process of transformation of youth policy using the example of the Federal Republic of Germany and explore the potential opportunities for applying the experience gained in the context of Russia. The authors analyze the main aspects of youth policy in Germany, including programs to stimulate education, cultural exchange, youth employment and participation in public life. This study is aimed at identifying the potential for introducing and adapting innovative approaches from the experience of Germany to improve youth policy in Russia and ensure the active participation of young people in the socio-political life of the country. Also, within the framework of the issue under consideration, the author identified the main directions within the framework of Russian youth policy. Based on the analysis, the authors found that at a qualitative level it is noticeable that the youth policies of Russia and Germany have different priorities — this can be explained by the different socio-economic conditions of the states. In addition, according to the authors, youth policy in Russia and Germany reflects their level of socio-economic development. Thus, Germany today is a developed state with a fairly high level of well-being, a high standard of living, and Russia, in turn, is a developing state and, in connection with this, the youth policy strategy in the states also differs. In the final part of the article, the authors focus on the fact that in the direction of civic participation and parliamentarism, Russia is more likely to teach young people the basics of public administration and electoral technologies, while in Germany young people can actively take initiatives.

Keywords: youth policy; Germany; political participation; civil society; the youth; youth program; government regulation