

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2024, Том 16, № 2 / 2024, Vol. 16, Iss. 2 <https://esj.today/issue-2-2024.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/50ECVN224.pdf>

DOI: 10.15862/50ECVN224 (<https://doi.org/10.15862/50ECVN224>)

5.2.4. Финансы (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Ишина, И. В. Особенности программно-целевого бюджетирования в Дальневосточном федеральном округе /

И. В. Ишина, Т. О. Бай // Вестник евразийской науки. — 2024. — Т. 16. — № 2. — URL:

<https://esj.today/PDF/50ECVN224.pdf> DOI: 10.15862/50ECVN224

For citation:

Ishina I.V., Bay T.O. Features of program-targeted budgeting in the Far Eastern Federal District. *The Eurasian Scientific Journal*. 2024;16(2): 50ECVN224. Available at: <https://esj.today/PDF/50ECVN224.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/50ECVN224

УДК 336.13

Ишина Ирина Валериевна

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации», Москва, Россия

Профессор кафедры «Теории и практики государственного контроля»

Доктор экономических наук, профессор

E-mail: klepadog@mail.ru

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=501817

Бай Татьяна Олеговна

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации», Москва, Россия

Аспирант

E-mail: tatianabay@yandex.ru

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=1071484

Особенности программно-целевого бюджетирования в Дальневосточном федеральном округе

Аннотация. В настоящее время мировая и, в частности, российская экономика проходят период изменений, которые обусловлены нестабильной политической ситуацией. В данный период большое количество усилий на государственном уровне прилагается для обеспечения автономности экономики, снижения ее зависимости от внешних факторов и угроз. В связи с этим важным является формирование такой бюджетной системы, при которой объемы финансирования будут максимальными, устойчивыми и прогнозируемыми, а результатом их освоения будет являться улучшение условий жизни в стране и решение ключевых государственных задач.

На мировом уровне большую популярность имеют программы и проекты, реализация которых направлена на решение ключевых социально-экономических задач. Такой подход характерен и для построения и исполнения государственных бюджетов.

В Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством функционирует бюджетная система, построенная по программно-целевому принципу. Такой подход означает, что государственное финансирование распределяется на осуществление конкретных программ, каждая из которых направлена на достижение заранее определенных

целей, показателей и событий с закреплением ответственных исполнителей по каждому из элементов.

В рамках данной статьи рассмотрено программно-целевое бюджетирование регионов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Описаны количественные характеристики программ и параметров бюджетных ассигнований бюджетов, приведены наиболее и наименее финансируемые государственные программы рассматриваемых регионов, затронута проектная часть бюджетов, определены ключевые проблемные аспекты, выдвинуты предположения относительно причин их возникновения, а также выработаны рекомендации по оптимизации формирования государственных программ на примере выбранных в рамках данной статьи субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: программно-целевое бюджетирование; государственная программа; бюджет; бюджетирование; ориентированное на результат; государственные программы субъектов Российской Федерации; региональный бюджет; Дальневосточный федеральный округ

Введение

Развитые и развивающиеся страны выделяют в качестве ключевой цели своего функционирования рост качества и уровня жизни населения. К основополагающим факторам достижения данной цели относятся формирование в государстве эффективного управления финансовой системой и качественного планирования бюджета [1]. Бюджетное планирование наравне с экономическим служит для управления процессами создания, распределения и использования экономических (финансовых) ресурсов [2].

Начиная с проекта федерального бюджета на период 2011–2013 годов, государственные расходы распределяются по государственным программам [3]. Задачей такого построения бюджета является повышение уровня эффективности расходов [4].

На региональном уровне роль государственных программ заключается в решении основных проблем во всех сферах общества, совершенствовании социально-экономической среды населения и отражении движения финансовых ресурсов для дальнейшего прогнозирования результатов программ [5].

Основным вопросом, исследуемым в рамках данной статьи, является влияние уровня финансового обеспечения государственных программ регионов Российской Федерации на достижение важнейших социальных задач, среди которых улучшение качества и условий жизни населения, повышение его численности, развитие здравоохранения и образования.

Актуальность выбранной тематики обусловлена тем, что в настоящее время в большинстве регионов Российской Федерации отмечается недостаточно высокий уровень жизни и отсутствие условий, способствующих привлекательности отдаленных регионов для проживания. Это приводит к эмиграции жителей, что, в свою очередь, ведет к сокращению численности населения, недостаточности квалифицированных специалистов и иным проблемам. Одним из важнейших инструментов, который может оказать благоприятное воздействие на данную ситуацию, является финансирование этих регионов. Источниками финансирования могут выступать государственные и негосударственные (частные) средства. Однако основным и постоянным финансовым механизмом является бюджет регионов. При построении бюджета по программно-целевому принципу в рамках программ фиксируются приоритетные цели, задачи и направления использования средств государственных бюджетов всех уровней [6]. В данной статье поднимается вопрос взаимосвязи программ с достижением национальных целей.

Целью исследования является рассмотрение закономерностей и особенностей построения региональных бюджетов Дальневосточного федерального округа.

В рамках данной цели поставлены такие задачи как анализ состава Дальневосточного федерального округа, рассмотрение действующих государственных программ и динамики объемов их финансирования, а также выявление влияния реализуемых государственных программ на социально-экономическое развитие регионов и достижение ключевых показателей.

Предполагается, что реализуемое в настоящее время программно-целевое бюджетирование при сбалансированных теоретических основах при практическом применении не в полной мере решает основные задачи государственного развития и улучшения качества и условий жизни населения.

Методы

При подготовке статьи использованы методы сравнения и группировки. Аналитические данные представлены посредством табличного метода.

Результаты

Дальневосточный федеральный округ является одним из восьми федеральных округов Российской Федерации. В него входят 11 субъектов Российской Федерации с центром в городе Владивостоке. На территории округа находятся 2 республики, 4 края, 1 автономный округ, 3 области и единственная в стране автономная область.

Статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что бюджеты субъектов Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации.¹

В каждом регионе принята своя нормативная правовая база по вопросам составления и исполнения бюджета. Однако все бюджеты построены по программно-целевому принципу. Это означает, что финансирование выделяется под конкретные цели и задачи, которые, в свою очередь, включены в состав программ, реализуемых в качестве документов достижения основных государственных задач.

Учитывая программную структуру как федерального, так и региональных и муниципальных бюджетов, в бюджетах рассматриваемых субъектов Российской Федерации обособлены бюджетные ассигнования на реализацию программ.

Вместе с тем ввиду развивающейся в стране проектной деятельности данные бюджеты также содержат расходы на осуществление национальных, федеральных, региональных и ведомственных проектов.

В 2024 году в Дальневосточном федеральном округе реализуется 297 государственных программ. Сведения о количестве программ в разрезе субъектов рассматриваемого округа за последние 4 отчетных года (2021–2024 годы) и 2 года планового периода (2025–2026 годы) приведены в таблице 1:

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/?ysclid=lvckke80467047552 (дата обращения: 10.04.2024).

Таблица 1

**Количество государственных программ субъектов
Дальневосточного федерального округа за период с 2021 по 2026 год, ед.**

Субъект Российской Федерации	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год (план)	2026 год (план)
Республика Бурятия	24	25	25	25	25	25
Республика Саха (Якутия)	26	27	27	27	27	27
Забайкальский край	29	29	32	31	31	30
Камчатский край	27	27	27	26	26	26
Приморский край	20	20	20	20	20	20
Хабаровский край	35	35	37	36	36	36
Амурская область	14	16	16	18	18	18
Магаданская область	36	27	27	22	21	22
Сахалинская область	27	28	29	31	31	31
Еврейская автономная область	39	40	41	42	39	38
Чукотский автономный округ	18	19	19	19	19	18
Итого	295	293	300	297	293	291

Разработано авторами на основе данных, размещенных на официальных сайтах государственных органов рассматриваемых субъектов Российской Федерации²

В текущем 2024 году наибольшее количество государственных программ реализуется в Еврейской автономной области — 14,1 % от общего количества программ в Дальневосточном федеральном округе. 12,1 % программ осуществляется в Хабаровском крае, по 10,4 % в Забайкальском крае и Сахалинской области.

В Республике Саха (Якутия) на исполнении находится 9,1 % от общего количества программ. Меньше 9,0 % программ реализуются в Камчатском крае (8,8 %), Республике Бурятия (8,4 %), Магаданской области (7,4 %), Приморском крае (6,7 %), Чукотском автономном округе (6,4 %) и Амурской области (6,1 %).

В части распределения средств на реализацию программ можно отметить, что бюджеты субъектов в целом построены по единым принципам и схожи со структурой федерального бюджета.

Источниками финансирования государственных программ субъектов Российской Федерации выступают региональные бюджетные ассигнования, в том числе предоставляемые бюджету субъекта из федерального бюджета межбюджетные трансферты, бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов и внебюджетные источники.

Сведения о программных и проектных объемах бюджетных ассигнований субъектов Дальневосточного федерального округа приведены в таблице 2.

² Официальный портал Республики Бурятия, URL: <https://egov-buryatia.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный информационный портал Республики Саха (Якутия), URL: <https://www.sakha.gov.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный портал Забайкальского края, URL: <https://75.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный сайт исполнительных органов Камчатского края, URL: <https://kamgov.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный сайт Правительства Приморского края, URL: <https://primorsky.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный сайт Хабаровского края, URL: <https://www.khabkrai.ru> (дата обращения 10.04.2024); портал Правительства Амурской области, URL: <https://www.amurobl.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный сайт Правительства Магаданской области, URL: <https://www.49gov.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области, URL: <https://sakhalin.gov.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный интернет-портал органов государственной власти Еврейской автономной области, URL: <https://www.eao.ru> (дата обращения 10.04.2024); официальный сайт Правительства Чукотского автономного округа, URL: <https://чукотка.рф> (дата обращения 10.04.2024).

Таблица 2

Сведения о программных и проектных объемах бюджетных ассигнований субъектов Дальневосточного федерального округа в 2024 году

№ п/п	Субъект ДФО	Расходы бюджетов, млн руб.					
		всего	программная часть	в т. ч. проектная часть	доля, %	непрограммная часть	доля, %
1	Республика Бурятия	116 638,3	107 848,7	39 523,7	36,6	8 789,6	7,5
2	Республика Саха (Якутия)	311 853,5	291 576,6	106 393,8	36,5	20 276,8	6,5
3	Забайкальский край	127 004,5	113 373,5	32 067,4	28,3	13 631,0	10,7
4	Камчатский край	101 649,5	98 362,3	14 024,9	14,3	3 287,2	3,2
5	Приморский край	230 070,5	223 778,6	35 402,2	15,8	6 291,9	2,7
6	Хабаровский край	156 846,0	143 318,7	28 148,2	19,6	13 527,2	8,6
7	Амурская область	99 610,3	94 699,5	26 049,0	27,5	4 910,8	4,9
8	Магаданская область	57 386,9	54 332,5	16 535,8	30,4	3 054,4	5,3
9	Сахалинская область	218 765,5	214 751,4	74 344,6	34,6	4 014,1	1,8
10	Еврейская автономная область	20 476,0	18 820,8	2 271,6	12,1	1 655,2	8,1
11	Чукотский автономный округ	43 204,8	40 128,5	9 606,7	23,9	3 076,4	7,1

Разработано авторами на основе данных, размещенных на официальных сайтах государственных органов рассматриваемых субъектов Российской Федерации²

Наибольший объем бюджета у Республики Саха (Якутия). Также в тройку лидеров входят такие регионы как Приморский край и Сахалинская область. Наименьшее финансирование предусмотрено в Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе и Магаданской области.

Рассмотрим бюджеты в долгосрочном периоде: с 2021 по 2026 год, где 2025 и 2026 годы являются плановыми.

В общем объеме расходов бюджета Республики Бурятия³ программная часть занимает 96,4 % в 2021 году, 96,6 % в 2022 году, 94,6 % в 2023 году, 92,5 % в 2024 году. Плановые значения — 94,9 % в 2025 году и 93,0 % в 2026 году. Снижение процентного соотношения обусловлено наличием в бюджете планового периода условно утвержденных расходов, не относимых ни к программной, ни к непрограммной частям бюджета.

Значительная часть средств регионального бюджета (более 80 % бюджетных ассигнований ежегодно) выделяется на осуществление мероприятий 6 государственных программ: «Развитие образования и науки», «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия», «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» и «Управление государственными финансами и государственным долгом». Наибольший объем финансирования в 2024 году предусмотрен на программу развития образования — 24 971 493,3 тыс. рублей или 23,2 % в общем объеме бюджета.

³ Закон Республики Бурятия от 25.12.2020 № 1292-VI «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0300202012290032> (дата обращения 10.04.2024); Закон Республики Бурятия от 23.12.2021 № 1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0300202112270017> (дата обращения 10.04.2024); Закон Республики Бурятия от 21.12.2022 № 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0300202212230022> (дата обращения 10.04.2024); Закон Республики Бурятия от 21.12.2023 № 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0300202312220039> (дата обращения 10.04.2024).

Сразу 14 государственных программ региона в 2024 году имеют долю финансового обеспечения менее 1,0 % (на каждую) в общем объеме регионального бюджета. К таким программам относятся «Безопасность жизнедеятельности» (1 054 251,3 тыс. рублей или 0,98 %), «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли» (631 176,2 тыс. рублей или 0,59 %), «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» (24 711,7 тыс. рублей или 0,02 %) и другие. Их совокупное финансирование составляет 6,1 %.

Программная часть бюджета **Республики Саха (Якутия)**⁴ в общем объеме расходов составляет в 2021 году — 95,1 %, в 2022 году — 94,0 %, в 2023 году — 94,8 %, в 2024 году — 93,5 %, в 2025 году — 90,2 %, в 2026 году — 86,1 %. В 2025–2026 годах прогнозируется сокращение программных расходов как в процентном, так и в денежном выражении: в 2024 году — 291 576 618,8 тыс. рублей, в 2025 году — 254 458 272,3 тыс. рублей (-37 118 346,5 тыс. рублей или -12,7 %), в 2026 году — 251 447 599,6 тыс. рублей (-3 010 672,7 тыс. рублей или -1,2 %).

В бюджете наблюдается ежегодное увеличение доли непрограммных расходов: если в 2021 году они составляли 11 211 665,0 тыс. рублей, то к 2026 году по данному направлению бюджетом предусмотрено 40 487 750,9 тыс. рублей. В абсолютных величинах увеличение составляет более чем в 3,5 раза. Наибольшее финансирование ежегодно выделяется на реализацию следующих государственных программ:

«Развитие образования Республики Саха (Якутия)» (более 49,5 млрд рублей или 21,7 % от общего объема программных расходов ежегодно);

«Управление государственными финансами и государственным долгом» (более 34,8 млрд рублей или 15,5 % от общего объема программных расходов ежегодно);

«Развитие здравоохранения Республики Саха (Якутия)» (более 26,9 млрд рублей или 10,7 % от общего объема программных расходов ежегодно).

Менее 1,0 % (на каждую ежегодно) от общего финансирования, предусмотренного республиканским бюджетом, выделяется ежегодно на реализацию более 12 программ, среди которых «Инновационное и цифровое развитие в Республике Саха (Якутия)», «Содействие занятости населения Республики Саха (Якутия)», «Научно-технологическое развитие Республики Саха (Якутия)», «Развитие предпринимательства и туризма в Республике Саха (Якутия)» и другие. Доля программных расходов бюджета **Забайкальского края**⁵ составляет

⁴ Закон Республики Саха (Якутия) от 01.12.2020 2265-3 № 441-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/1400202012070016> (дата обращения 10.04.2024); Закон Республики Саха (Якутия) от 30.11.2021 2416-3 № 743-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202112140005> (дата обращения 10.04.2024); Закон Республики Саха (Якутия) от 09.12.2022 2553-3 № 1015-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202212090009> (дата обращения 10.04.2024); Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2023 2678-3 № 31-VII «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/1400202312060005> (дата обращения 10.04.2024).

⁵ Закон Забайкальского края от 30.12.2020 № 1899-33К «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7500202012310002> (дата обращения 10.04.2024); Закон Забайкальского края от 27.12.2021 № 2007-33К «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7500202112300016> (дата обращения 10.04.2024); Закон Забайкальского края от 22.12.2022 № 2134-33К «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7500202212290010> (дата обращения 10.04.2024); Закон Забайкальского края от 27.12.2023 № 2303-33К «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7500202312280006> (дата обращения 10.04.2024).

95,6 % в 2021 году, 91,5 % в 2022 году, 91,7 % в 2023 году, 89,3 % в 2024 году, 89,7 % в 2025 году и 87,8 % в 2026 году. Расходы на реализацию государственных программ в 2025 и 2026 годах сопоставимы с расходами 2021–2024 годов.

Наибольший объем финансирования в 2024 году предусмотрен на реализацию следующих государственных программ:

«Развитие образования Забайкальского края» (31 793 038,4 тыс. рублей или 28,0 % от общего объема программных расходов);

«Социальная поддержка граждан» (17 376 479,2 тыс. рублей или 15,3 % от общего объема программных расходов);

«Развитие здравоохранения Забайкальского края» (15 641 280,5 тыс. рублей или 13,8 % от общего объема программных расходов).

В бюджете Забайкальского края на осуществление 17 государственных программ в 2024 году выделяемая доля финансового обеспечения составляет менее 1,0 % (на каждую ежегодно). К таким программам относятся «Содействие занятости населения», «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае» и другие.

Доля программных расходов в бюджете **Камчатского края**⁶ составляет в 2021 году — 97,1 %, в 2022 году — 97,3 %, в 2023 году — 96,7 %, в 2024 году — 96,8 %, в 2025 году — 93,6 %, в 2026 году — 89,0 %. Таким образом, при сопоставимом уровне программных расходов в 2021–2024 годах в плановом периоде прогнозируется их сокращение, что может быть связано с наличием условно утвержденных расходов, распределение которых по государственным программам в плановом периоде не осуществляется.

Наибольший объем финансирования ежегодно выделяется на реализацию следующих государственных программ:

«Развитие образования в Камчатском крае» (от 20,1 до 24,2 % от общего объема программных расходов ежегодно);

«Развитие здравоохранения Камчатского края» (от 10,9 до 16,9 % от общего объема программных расходов ежегодно);

«Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» (от 9,8 до 13,9 % от общего объема программных расходов ежегодно).

В бюджете региона, как и в бюджете Забайкальского края, присутствует большое количество государственных программ, на осуществление которых (на каждую ежегодно) выделяется менее 1,0 % от общего объема финансирования программной части: в 2021 году — 15 программ (55,6 % от общего количества программ), в 2022 году — 15 программ (55,6 % программ), в 2023 году — 15 программ (55,6 % программ), в 2024 году — 13 программ (50,0 % программ), в 2025 году — 14 программ (53,8 % программ), в 2026 году — 13 программ (50,0 % программ).

⁶ Закон Камчатского края от 26.11.2020 № 521 «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <https://kamgov.ru/minfin/budzet-2021> (дата обращения 10.04.2024); Закон Камчатского края от 26.11.2021 № 5 «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <https://www.kamgov.ru/minfin/budzet-2022> (дата обращения 10.04.2024); Закон Камчатского края от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <https://www.kamgov.ru/minfin/budzet-2023> (дата обращения 10.04.2024); Закон Камчатского края от 23.11.2023 № 300 «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <https://www.kamgov.ru/minfin/budzet-2024> (дата обращения 10.04.2024).

Программные расходы **Приморского края**⁷ составляют в 2021 году — 96,8 %, в 2022 году — 97,5 %, в 2023 году — 97,0 %, в 2024 году — 97,3 %, в 2025 году — 92,2 %, в 2026 году — 93,5 %.

В краевом бюджете на долю 5 государственных программ приходится более 75,0 % расходов ежегодно: «Развитие образования Приморского края» (от 20,2 % в 2022 году до 22,2 % в 2024 году), «Социальная поддержка населения Приморского края» (от 16,2 % в 2025 году до 20,1 % в 2021 году), «Развитие здравоохранения Приморского края» (от 14,8 % в 2023 году до 18,4 % в 2025 году), «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» (от 6,6 % в 2026 году до 12,3 % в 2023 году) и «Развитие транспортного комплекса Приморского края» (от 9,1 % в 2023 году до 16,4 % в 2026 году).

Наименьшие параметры финансирования предусмотрены на реализацию таких государственных программ как «Развитие туризма в Приморском крае» (от 0,1 до 0,5 % ежегодно), «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края» (0,1 % ежегодно) и «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае» (менее 0,1 % ежегодно).

Программная часть в общем финансировании бюджета **Хабаровского края**⁸ в период с 2021 по 2026 год составляет 93,0 %, 93,1 %, 92,5 %, 91,4 %, 87,9 % и 84,7 % соответственно. Сокращение программной части обусловлено долей условно утвержденных расходов на плановый период: 5 915 563,8 тыс. рублей или 7,2 % на 2025 год и 11 046 904,1 тыс. рублей или 12,0 % на 2026 год.

По количеству реализуемых в субъектах Дальневосточного федерального округа государственных программ Хабаровский край занимает второе место, уступая по данному показателю только Еврейской автономной области.

Более 60,0 % программного финансирования ежегодно предусмотрено на реализацию 3 государственных программ:

«Развитие образования в Хабаровском крае» (от 25 343 75,2 тыс. рублей или 22,3 % в 2021 году до 37 124 377,4 тыс. рублей или 25,9 % в 2024 году);

«Развитие социальной защиты населения Хабаровского края» (от 23 304 536,5 тыс. рублей или 20,5 % в 2021 году до 29 209 142,1 тыс. рублей или 21,7 % в 2023 году);

⁷ Закон Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2500202012220004> (дата обращения 10.04.2024); Закон Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2500202112230002> (дата обращения 10.04.2024); Закон Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2500202212200003> (дата обращения 10.04.2024); Закон Приморского края от 22.12.2023 № 495-КЗ «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2500202312260001> (дата обращения 10.04.2024).

⁸ Закон Хабаровского края от 09.12.2020 № 125 «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202012100005> (дата обращения 10.04.2024); Закон Хабаровского края от 10.11.2021 № 247 «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202111160001> (дата обращения 10.04.2024); Закон Хабаровского края от 21.11.2022 № 334 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202211230017> (дата обращения 10.04.2024); Закон Хабаровского края от 30 ноября 2023 г. № 441 «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202312060002> (дата обращения 10.04.2024).

«Развитие здравоохранения Хабаровского края» (от 20 092 136,5 тыс. рублей или 15,1 % в 2025 году до 26 921 792,6 тыс. рублей или 20,0 % в 2023 году).

В краевом бюджете присутствует большое количество государственных программ, на осуществление которых выделяется менее 1,0 % (на каждую ежегодно) от общего объема финансирования программной части: в 2021 году — 21 программа (60,0 % от общего количества реализуемых программ), в 2022 году — 23 программы (65,7 % программ), в 2023 году — 26 программ (70,3 % программ), в 2024 году — 24 программы (66,7 % программ), в 2025 году — 25 программ (69,4 % программ), в 2026 году — 26 программ (72,2 % программ).

Доля программных расходов в бюджете **Амурской области**⁹ ежегодно составляет более 94 %: в 2021 году — 94,3 %, в 2022 году — 95,8 %, в 2023 году — 97,4 %, в 2024 году — 95,1 %, в 2025 году — 94,5 %, в 2026 году — 94,8 %.

Самыми финансируемыми государственными программами региона являются «Развитие образования Амурской области» — от 20,6 % до 23,2 % финансирования ежегодно, «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области» — от 17,6 % до 19,1 % финансирования ежегодно и «Развитие здравоохранения Амурской области» — от 13,8 % до 14,7 % финансирования ежегодно.

Наименьший объем финансирования в областном бюджете предусмотрен на реализацию таких государственных программ как «Эффективное государственное управление в Амурской области», «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области» и «Профилактика преступлений и правонарушений на территории Амурской области». На долю каждой из них ежегодно приходится от 0,1 до 0,5 % финансового обеспечения программ.

В **Магаданской области**¹⁰ программные расходы составляют в среднем 95 %: 97,3 % в 2021 году, 96,5 % в 2022 году, 95,1 % в 2023 году, 94,7 % в 2024 и 2025 годах и 91,7 % в 2026 году.

Наибольшее финансирование ежегодно предусмотрено на реализацию программ «Развитие образования в Магаданской области», «Развитие здравоохранения Магаданской области», «Управление государственными финансами Магаданской области» и «Развитие социальной защиты населения Магаданской области». Ежегодно объем финансирования каждой из них составляет более 10,0 %.

Наименьшее финансовое обеспечение, выражающееся в доле бюджетных ассигнований менее 1,0 % (на каждую ежегодно), имеют в 2021 году — 24 государственные программы (66,7 % от общего числа программ), в 2022 году — 12 государственных программ (44,4 % от

⁹ Закон Амурской области от 11.12.2020 № 651-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2800202012150001> (дата обращения 10.04.2024); Закон Амурской области от 09.12.2021 № 48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2800202112100034> (дата обращения 10.04.2024); Закон Амурской области от 13.12.2022 № 224-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2800202212150004> (дата обращения 10.04.2024); Закон Амурской области от 08.12.2023 № 427-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2800202312080002> (дата обращения 10.04.2024).

¹⁰ Закон Магаданской области от 29.12.2020 № 2561-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4900202012290002> (дата обращения 10.04.2024); Закон Магаданской области от 03.12.2021 № 2655-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4900202112030009> (дата обращения 10.04.2024); Закон Магаданской области от 02.12.2022 № 2767-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4900202212020009> (дата обращения 10.04.2024); Закон Магаданской области от 27.12.2023 № 2877-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4900202312280003> (дата обращения 10.04.2024).

общего числа программ), в 2023 году — 12 государственных программ (44,4 % от общего числа программ), в 2024 году — 9 государственных программ (40,9 % от общего числа программ), в 2025 году — 9 государственных программ (42,9 % от общего числа программ), в 2026 году — 9 государственных программ.

Доля программной части бюджета **Сахалинской области**¹¹ в общем объеме расходов регионального бюджета составляет в 2021 году — 96,3 %, в 2022 году — 95,6 %, в 2023 году — 94,6 %, в 2024 и 2025 годах — по 98,2 %, в 2026 году — 98,0 %.

Порядка 60,0 % программных расходов ежегодно приходится на 4 государственных программы: «Развитие здравоохранения в Сахалинской области», «Развитие образования в Сахалинской области», «Социальная поддержка населения Сахалинской области», «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области».

В областном бюджете количество государственных программ, на осуществление которых выделяется менее 1,0 % (на каждую ежегодно) от общего объема финансирования программной части составляет в 2021 году — 14 программ (51,9 % от общего количества программ), в 2022 году — 15 программ (53,6 % программ), в 2023 году — 16 программ (55,2 % программ), в 2024 году — 17 программ (54,8 % программ), в 2025 году — 19 программ (61,3 % программ), в 2026 году — 18 программ (58,1 % программ).

В бюджете **Еврейской автономной области**¹² программная часть составляет более 90,0 % ежегодно: в 2021 году — 94,2 %, в 2022 году — 94,0 %, в 2023 году — 94,2 %, в 2024 году — 91,9 %, в 2025 году — 94,1 %, в 2026 году — 93,9 %. По общему числу реализуемых государственных программ Еврейская автономная область занимает первое место среди рассматриваемых в рамках данной статьи регионов.

Наибольший объем финансирования (порядка 50,0 % ежегодно) предусмотрен на 3 государственных программы: «Развитие образования Еврейской автономной области», «Социальная поддержка населения Еврейской автономной области» и «Здравоохранение в Еврейской автономной области».

В бюджете Еврейской автономной области на значительное количество государственных программ выделяется менее 1,0 % (на каждую ежегодно) от общего объема финансирования программной части: в 2021 году — 25 программ (64,1 % от общего количества программ), в 2022 году — 24 программы (60,0 % программ), в 2023 году — 26 программ (63,4 %

¹¹ Закон Сахалинской области от 23.12.2020 № 94-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/6500202012260020> (дата обращения 10.04.2024); Закон Сахалинской области от 22.12.2021 № 107-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/6500202112230021> (дата обращения 10.04.2024); Закон Сахалинской области от 26.12.2022 № 115-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/6500202212260013> (дата обращения 10.04.2024); Закон Сахалинской области от 21.12.2023 № 134-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/6500202312220014> (дата обращения 10.04.2024).

¹² Закон Еврейской автономной области от 22.12.2020 № 661-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7900202012310009> (дата обращения 10.04.2024); Закон Еврейской автономной области от 14.12.2021 № 49-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7900202112270003> (дата обращения 10.04.2024); Закон Еврейской автономной области от 06.12.2022 № 181-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7900202212150001> (дата обращения 10.04.2024); Закон Еврейской автономной области от 15.12.2023 № 356-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7900202312220016> (дата обращения 10.04.2024).

программ), в 2024 году — 31 программа (73,8 % программ), в 2025 году — 28 программ (71,8 % программ), в 2026 году — 28 программ (73,7 % программ).

Программная часть бюджета **Чукотского автономного округа**¹³ составляет более 90,0 % ежегодно: в 2021 году — 96,5 %, в 2022 году — 95,6 %, в 2023 году — 94,6 %, в 2024 году — 92,9 %, в 2025 году — 91,3 %, в 2026 году — 90,1 %.

В 2021 году наиболее финансируемой программой являлась «Развитие энергетики Чукотского автономного округа» — 12 776 271,7 тыс. рублей или 26,8 % от всех программных расходов. С 2022 по 2025 год наибольший объем финансирования предусмотрен на реализацию программы «Развитие образования и науки Чукотского автономного округа» (15,3 % в 2021 году, 19,1 % в 2022 году, 20,6 % в 2023 году, 22,9 % в 2024 году, 17,3 % в 2025 году), в 2026 году — «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа» (8 630 798,7 тыс. рублей или 25,9 %).

Наименьший объем финансирования выделяется в 2021–2024 годах на реализацию программы «Обеспечение охраны общественного порядка и повышения безопасности дорожного движения в Чукотском автономном округе» (0,002 % в 2021 году, 0,004 % в 2022–2024 годах ежегодно), в 2025–2026 годах — программы «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе» (0,4 % в 2025 году и 0,3 % в 2026 году).

Сведения о количестве реализуемых государственных программ в Дальневосточном федеральном округе в 2024 году и показателях финансирования на их осуществление представлены в таблице 3:

Таблица 3

Сведения об объеме финансирования программной деятельности в регионах Дальневосточного федерального округа в 2024 году

Субъект РФ	Количество реализуемых программ, ед.	Объем программного финансирования, млн руб.	Средний объем реализации 1 программы, млн руб.
Республика Бурятия	25	107 848,7	4 313,9
Республика Саха (Якутия)	27	291 576,6	10 799,1
Забайкальский край	31	113 373,5	3 657,2
Камчатский край	26	98 362,3	3 783,2
Приморский край	20	223 778,6	11 188,9
Хабаровский край	36	143 318,7	3 981,1
Амурская область	18	94 699,5	5 261,1
Магаданская область	22	54 332,5	2 469,7
Сахалинская область	31	214 751,4	6 927,5
Еврейская автономная область	42	18 820,8	448,1
Чукотский автономный округ	19	40 128,5	2 112,0

Разработано авторами на основе данных, размещенных на официальных сайтах государственных органов рассматриваемых субъектов Российской Федерации²

¹³ Закон Чукотского автономного округа от 16.12.2020 № 74-ОЗ «Об окружном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8700202012220013> (дата обращения 10.04.2024); Закон Чукотского автономного округа от 01.12.2021 № 67-ОЗ «Об окружном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8700202112020007> (дата обращения 10.04.2024); Закон Чукотского автономного округа от 05.12.2022 № 76-ОЗ «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8700202212050011> (дата обращения 10.04.2024); Закон Чукотского автономного округа от 08.12.2023 № 76-ОЗ «Об окружном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8700202312150001> (дата обращения 10.04.2024).

Наибольший объем финансирования в расчете на 1 государственную программу наблюдается в Приморском крае, наименьший — в Еврейской автономной области (единственный регион, где на 1 программу в среднем приходится менее 1 млн рублей). Как видно из таблицы 3, сопоставимость в уровне финансового обеспечения программ по регионам отсутствует.

Эффективность осуществления государственных программ определяется посредством оценки, которая осуществляется по специальным методикам. Методики принимаются отдельно в каждом субъекте Российской Федерации, однако все они учитывают следующие критерии:

1. Достижение целей и решение задач программы (определяются путем оценки степени выполнения целевых индикаторов и показателей программы).
2. Соответствие фактического уровня расходов плановому.
3. Своевременность наступления контрольных точек (событий), включенных в план реализации программы.

Программы являются важным механизмом организации бюджета, выполнения ведомствами их функций и обслуживания населения. Реализация программ направлена на достижение национальных целей [7].

Однако сразу ряд государственных программ может включать показатели, контролируемые на федеральном уровне и отражающие фактическое состояние социально значимых отраслей государства. В то же время некоторые программы могут не включать такие показатели.

Рассмотрим влияние на достижение ключевых показателей страны реализации государственных программ субъектов Дальневосточного федерального округа на примере показателя «Численность населения»¹⁴, который в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 отражает достижение такой национальной цели как «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» (табл. 4):

Таблица 4

**Сведения о численности населения в Российской Федерации
и регионах Дальневосточного федерального округа в 2018–2022 годах, тыс. чел.**

Субъект РФ	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Изменение 2022 к 2018, %
Российская Федерация	147 797,1	147 840,7	147 959,3	147 455,7	146 980,1	-0,6
Дальневосточный федеральный округ	8 141,0	8 096,4	8 066,6	8 009,9	7 966,6	-2,1
Республика Бурятия	981,3	979,5	982,1	981,0	978,0	-0,3
Республика Саха (Якутия)	968,1	971,4	976,7	987,3	997,8	3,1
Забайкальский край	1 046,0	1 035,1	1 025,1	1 014,7	1 000,5	-4,3
Камчатский край	302,5	299,9	296,4	293,3	292,6	-3,3
Приморский край	1 898,5	1 886,3	1 877,7	1 858,2	1 842,0	-3,0
Хабаровский край	1 323,6	1 316,7	1 310,4	1 295,1	1 292,8	-2,3
Амурская область	792,7	786,6	782,7	773,7	763,6	-3,7
Магаданская область	142,9	139,9	138,6	137,3	135,9	-4,9
Сахалинская область	478,3	476,2	473,7	469,3	466,0	-2,6
Еврейская автономная область	159,1	156,7	154,7	152,6	149,6	-6,0
Чукотский автономный округ	48,0	48,1	48,5	47,6	47,9	-0,2

Разработано авторами на основе данных Росстата¹⁴

¹⁴ Официальный сайт Росстата, URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения 10.04.2024).

Как видно из таблицы 4, численность населения как в целом в Российской Федерации, так и в Дальневосточном федеральном округе, за последние годы сократилась. Единственным регионом, где произошло увеличение численности населения, является Республика Саха (Якутия). Данный регион имеет ежегодную положительную тенденцию.

Динамика численности населения в остальных рассматриваемых субъектах Российской Федерации, как и Дальневосточного федерального округа в целом, в период с 2018 по 2022 год стабильно снижается.

По данным, содержащимся в сводных годовых докладах о ходе реализации государственных программ за 2022 год, следует, что достижение цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» включено сразу в несколько элементов программ в следующих регионах:

Забайкальский край — 9 региональных проектов;

Камчатский край — 9 государственных программ, 41 показатель, уровень достижения показателей — 93 %;

В докладах Хабаровского и Приморского краев, Республик Бурятия и Саха (Якутия), Амурской и Магаданской областей, Чукотского автономного округа сведений о влиянии реализуемых государственных программ на национальные цели и об изменении численности населения не содержится.

Годовые доклады Сахалинской и Еврейской автономной областей на официальных сайтах органов государственной власти регионов не размещены.

Обсуждение

Исследование показало, что при многообразии государственных программ, реализация в них мероприятий, направленных на повышение численности населения и характеризующихся непосредственно ее увеличением, в годовых докладах о ходе реализации государственных программ за 2022 год в приведенных регионах не прослеживается.

В связи с тем, что на достижение важнейших показателей направлено сразу несколько государственных программ или их структурных элементов, проектов, показателей и иных измеримых характеристик, по которым возможно произвести оценку выполнения цели, возникают сложности при определении прямой взаимосвязи отдельных программ и показателей и, как следствие, затрудняется принятие решений о необходимости их корректировки в части финансирования, соисполнителей, целевых значений или контрольных событий.

Анализ бюджетов регионов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, показал, что ежегодные программные расходы в каждом из рассматриваемых субъектов Российской Федерации составляют более 90 %. В абсолютных величинах ежегодно наблюдается увеличение объема бюджетных ассигнований бюджетов.

При этом по ряду ключевых показателей положительная динамика отсутствует. Это может свидетельствовать о недостаточно эффективном распределении средств бюджетов по государственным программам, неоптимальном определении состава основных целей, задач, исполнителей и целевых индикаторов.

С учетом того, что основными задачами бюджетов является повышение качества жизни в стране, улучшение условий проживания граждан, повышение размера социальных пособий, обеспечение доступности здравоохранения и образования, необходимо проводить мероприятия

по оперативному перераспределению средств бюджетов между государственными программами. Такое перераспределение должно осуществляться с учетом проводимой оценки эффективности реализации программ, фактического уровня достигнутых целей и необходимости решения приоритетных государственных задач.

Кроме того, необходима проработка вопроса о прямой взаимосвязи финансирования и достижения показателей. В настоящее время непосредственное влияние уровня выделяемых бюджетных средств на фактические значения показателей в документах стратегического планирования не обособлено. Установление данной взаимозависимости возможно посредством добавления в структуру государственных программ отдельных планов, отражающих прогнозные и фактические значения кассового исполнения и достижения показателей в динамике (например, в течение года в ежемесячном разрезе).

В качестве альтернативных направлений совершенствования можно выделить развитие системы мониторинга достижения целевых показателей программ, а также усиление контроля за использованием средств в рамках программ и внедрение системы ранжирования регионов и муниципальных образований, входящих в их состав [8–10].

Результаты данного исследования могут быть применены для совершенствования построения бюджетной системы и повышения эффективности расходной части бюджетов как на территории Дальневосточного федерального округа, так и для других субъектов Российской Федерации. Выявленные закономерности при их применении могут способствовать оптимизации государственных расходов.

Выводы

По результатам исследования был определен ряд недостатков при построении бюджетов по программно-целевому принципу. Определено, что прямая взаимосвязь между объемами финансирования государственных программ и достижением их целевых показателей отсутствует. На основе проведенного анализа сформулированы основные предложения по корректировке бюджетной системы для повышения эффективности расходов федерального бюджета.

Выдвинутая перед проведением исследования авторская гипотеза о том, что реализуемое в настоящее время программно-целевое бюджетирование не в полной мере решает основные задачи по улучшению качества и условий жизни населения, с учетом представленных в исследовании статистических данных Росстата подтверждена.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шобей, Л.Г. Программно-целевой метод бюджетного планирования в государственном финансовом управлении регионом / Л.Г. Шобей, Д.О. Волк. // *Studia Humanitatis Borealis. Северные гуманитарные исследования*, 2014. — № 2. — С. 91–100. — URL: <https://sthb.petrus.ru/article/genpdf.php?id=3033&ysclid=lvckjknru8806462885> (дата обращения: 11.04.2024).
2. Сичкарь, В.Д. Особенности регионального бюджетного планирования в Российской Федерации / В.Д. Сичкарь. // *Вестник евразийской науки*, 2023. — Т. 15. — № 2 — URL: <https://esj.today/PDF/90ECVN223.pdf> (дата обращения: 11.04.2024).

3. Малиновская, О.В. Основы становления программного бюджетирования в России / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева. // Финансы и кредит, 2013. — № 35. — URL: <https://www.fin-izdat.ru/journal/fc/detail.php?ID=58529&ysclid=lvcknijdin662199436> (дата обращения: 11.04.2024).
4. Лавров, А.М. Проблемы и перспективы внедрения «программных» бюджетов / А.М. Лавров, Н.А. Бегчин. // Финансы, 2016 — № 4. — С. 3–12. — URL: <http://elib.fa.ru/art2016/bv911.pdf/info> (дата обращения: 11.04.2024).
5. Яндаров, М.А. Программно-целевые методы как основа повышения эффективности и устойчивости региональных бюджетов / М.А. Яндаров. // Научный альманах, 2016. — № 11. — 1(25). — С. 366–369. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=27703488&ysclid=lvckraldsj653382755> (дата обращения: 11.04.2024).
6. Уксуменко, А.А. Влияние программно-целевого метода планирования на реализацию социально-экономической политики региона / А.А. Уксуменко. // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований — Пенза: Издательский дом «Академия Естествознания», 2016. — № 4(ч. 6). — С. 1202–1205. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=vsxcir&ysclid=lvckta3czo426061581> (дата обращения: 11.04.2024).
7. Афанасьев, М.П. Программный бюджет: цели, классификация и принципы построения / М.П. Афанасьев, Б.И. Алехин, А.И. Кравченко, П.Г. Крадинов. // Финансовый журнал, 2010. — № 3. — URL: https://www.finjournal-nifi.ru/images/FILES/Journal/Archive/2010/3/fm_2010_3.pdf (дата обращения: 11.04.2024).
8. Юзвович, Л.И. Проблемы финансирования социально ориентированных программ на уровне региона / Л.И. Юзвович, М.И. Львова. — DOI: <https://doi.org/10.18334/epp.12.11.116498> // Экономика, предпринимательство и право, 2022. — Т. 12. — № 11. — С. 2985–3006. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49880592&ysclid=lvckxofz1s254242522> (дата обращения: 11.04.2024).
9. Рамазнов, С.А. Система рейтингования качества управления региональными и муниципальными финансами в рамках бюджетной политики и межбюджетных отношений / С.А. Рамазнов, В.А. Одинокоев. // Финансы и кредит, 2015. — № 10. — С. 67272. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-reytingovaniya-kachestva-upravleniya-regionalnymi-i-munitsipalnymi-finansami-v-ramkah-byudzhethnoy-politiki-i-mezhbyudzhethnyh?ysclid=lvcl2fhahd396791686> (дата обращения: 11.04.2024).
10. Соколов, И.А. Программно-целевое управление бюджетом: опыт и перспективы в России / И.А. Соколов, Т.В. Тищенко, А.А. Хрусталева. // Монография: РАНХиГС. — Москва, 2013. — 245 с. — URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01006587579?ysclid=lvcl37ut6m685843832> (дата обращения: 11.04.2024).

Ishina Irina Valerievna

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia
E-mail: klepadog@mail.ru
RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=501817

Bay Tatyana Olegovna

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia
E-mail: tatianabay@yandex.ru
RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=1071484

Features of program-targeted budgeting in the Far Eastern Federal District

Abstract. Currently, the global and, in particular, the Russian economy is undergoing a period of changes due to the unstable political situation. During this period, a large number of efforts at the state level are being made to ensure the autonomy of the economy, reduce its dependence on external factors and threats. In this regard, it is important to form a budget system in which the volume of financing will be maximum, stable and predictable, and the result of their development will be an improvement in living conditions in the country and the solution of key government tasks.

Programs and projects whose implementation is aimed at solving key socio-economic problems are very popular at the global level. This approach is also typical for the construction and execution of state budgets.

In the Russian Federation, in accordance with current legislation, there is a budget system built according to the program-target principle. This approach means that public funding is allocated to the implementation of specific programs, each of which is aimed at achieving predetermined goals, indicators and events with the assignment of responsible performers for each of the elements.

Within the framework of this article, the program-targeted budgeting of the regions that are part of the Far Eastern Federal District is considered. Quantitative characteristics of programs and parameters of budget allocations of budgets are described, the most and least funded state programs of the regions under consideration are given, the project part of the budgets is touched upon, key problematic aspects are identified, assumptions are made about the causes of their occurrence, and recommendations are made to optimize the formation of state programs on the example of the subjects of the Russian Federation selected within the framework of this article.

Keywords: program-targeted budgeting; state program; budget; result-oriented budgeting; state programs of the subjects of the Russian Federation; regional budget; Far Eastern Federal District