

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2025, Том 17, № s1 / 2025, Vol. 17, Iss. s1 <https://esj.today/issue-s1-2025.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/59FAVN125.pdf>

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Ибрагимова, Г. М. Динамика цифровизации государственных и муниципальных закупок в Республике Татарстан: эмпирическое исследование / Г. М. Ибрагимова, А. Р. Нуртдинов // Вестник евразийской науки. — 2025. — Т. 17. — № s1. — URL: <https://esj.today/PDF/59FAVN125.pdf>.

For citation:

Ibragimova G.M., Nurtadinov A.R. The dynamics of digitalization of state and municipal procurement in the Republic of Tatarstan: an empirical study. *The Eurasian Scientific Journal*. 2025;17(s1): 59FAVN125. Available at: <https://esj.today/PDF/59FAVN125.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

УДК 338

Ибрагимова Гулия Магдатовна

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Казань, Россия

Доцент кафедры «Менеджмента в социальной сфере»

Кандидат экономических наук

E-mail: guliyk@yandex.ru

Нуртдинов Альберт Равилевич

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Казань, Россия

Доцент кафедры «Менеджмента в социальной сфере»

Кандидат экономических наук

E-mail: nur_albert@list.ru

Динамика цифровизации государственных и муниципальных закупок в Республике Татарстан: эмпирическое исследование

Аннотация. Цифровизация государственных и муниципальных закупок является важным направлением развития современной экономики, способствующим повышению прозрачности, эффективности и конкурентоспособности закупочных процедур. Республика Татарстан демонстрирует значительные успехи в реализации цифровых технологий в сфере закупок, что делает анализ ее опыта особенно актуальным. Внедрение цифровых инструментов позволяет не только оптимизировать процессы закупок, но и обеспечить рациональное использование бюджетных средств, что имеет ключевое значение для устойчивого социально-экономического развития региона.

Развитие цифровой экономики и постоянное изменение нормативно-правовой базы исследование динамики цифровизации закупок в Республике Татарстан приобретает особую значимость. Применение цифровых технологий в закупочной деятельности способствует снижению транзакционных издержек, расширению конкуренции и повышению прозрачности процедур. Анализ ключевых показателей цифровизации позволяет выявить основные тенденции, проблемы и перспективы, что важно для дальнейшего совершенствования системы закупок.

В условиях стремления к повышению эффективности и прозрачности бюджетных расходов, цифровизация закупочных процедур выступает ключевым фактором трансформации контрактной системы. Государственные закупки представляют важный компонент экономического развития страны. Тенденция развития этапа цифровизации вызывает потребность в изменении

структуры и адаптирования процессов в нормативно-правового регулирование сферы государственных закупок. Предположительная оценка прогноза и тенденций на 2025 год в рамках финансирования различных государственных программ и услуг играет ключевую роль в развитии не только экономических, но и социальной инфраструктуры общества. Стоит отметить, что эффективное регулирование в части государственных закупок способствует оптимизации бюджетных расходов, поддержки конкурентной среды на рынке.

Ключевые слова: экономика; государственное управление; государственные закупки; цифровизация; нормативно-правовое регулирование; электронные торги; электронный документооборот

Введение

Цифровизация государственных и муниципальных закупок является важным элементом реализации стратегии цифровой экономики, направленной на повышение прозрачности, эффективности и конкурентоспособности закупочных процедур. Республика Татарстан демонстрирует успешные результаты в этой области, что делает анализ ее опыта особенно актуальным. В условиях постоянного изменения нормативно-правовой базы и внедрения новых технологий исследование цифровизации закупок позволяет выявить ключевые тенденции, проблемы и перспективы, что особенно важно для адаптации законодательства и повышения эффективности использования бюджетных средств.

Цель данного исследования — анализ ключевых показателей цифровизации государственных и муниципальных закупок в Республике Татарстан за 2024 год, выявление основных тенденций и проблем, а также определение направлений дальнейшего развития цифровизации в контексте изменений нормативно-правового регулирования.

Объект исследования — система государственных и муниципальных закупок в Республике Татарстан.

Предмет исследования — процессы цифровизации государственных и муниципальных закупок, их влияние на эффективность, прозрачность и конкурентоспособность закупочных процедур.

Материалы и методы

При написании автором использовались следующие методы: анализ, сравнение, обобщение научных исследований и статей, визуализация данных, синтез.

Для достижения поставленной цели в работе были поставлены следующие задачи:

1. Провести анализ ключевых показателей цифровизации государственных и муниципальных закупок в Республике Татарстан за 2024 год.
2. Выявить основные тенденции и изменения в нормативно-правовом регулировании закупочной деятельности.
3. Оценить влияние цифровизации на экономию бюджетных средств, прозрачность закупочных процедур и поддержку субъектов малого предпринимательства в регионе.
4. Определить основные вызовы и перспективы дальнейшего развития цифровизации государственных закупок.

В основу исследования легли научные труды О.С. Шварцман [1], А.В. Лунева [2], С.А. Сергеева [3], Е.А. Касаткина, А. Татаркина [4], Н.М. Мирзанурова [5], А. Д. Хайруллина, А.И. Губайдуллина, Е.С. Макарова [6], Е.Ю. Ковалькова [7], С.С. Цыганков [8], В.Н. Смирнов [9], И.М. Адамайтис, А.С. Калужских [10] и т. д.

Проведенный анализ базируется на агрегировании доступных статистических данных и оценке тенденций развития, что позволяет выявить основные направления и перспективы дальнейшей цифровой трансформации. А также использован анализ вторичных данных, полученных из открытых источников, включая официальный портал государственных закупок Республики Татарстан, отчеты Министерства цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи РТ, Министерства финансов РТ, а также статистические данные, опубликованные аккредитованными электронными торговыми площадками (ЭТП). Ввиду ограниченности прямых показателей цифровизации, в анализ были включены косвенные индикаторы, отражающие уровень внедрения и использования цифровых технологий в закупочном процессе.

Результаты и обсуждения

В контексте реализации стратегии цифровой экономики Республика Татарстан демонстрирует активное внедрение информационных технологий в различные сферы государственного управления, в том числе в систему государственных и муниципальных закупок. Цифровизация закупочной деятельности рассматривается как инструмент повышения прозрачности процедур, снижения транзакционных издержек, расширения конкуренции и, как следствие, обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Целью данного исследования является анализ ключевых показателей, характеризующих процесс цифровизации закупок в регионе за 2024 год, и выявление основных тенденций, определяющих его дальнейшее развитие.

Государственный контракт является одним из ключевых инструментов реализации политики страны и распределения бюджетных средств, и на сегодняшний момент подвергается значительной трансформации под влиянием цифровизации. Внедрение цифровых технологий в процессы закупок не только повышает их эффективность и прозрачность, но и требует адаптации нормативно-правового регулирования к новым реалиям. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим все аспекты государственных и муниципальных закупок является Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями), который устанавливает принципы контрактной системы, правила планирования, осуществления закупок, заключения и исполнения контрактов. Законодательство нормативных актов, регулирующих государственные и муниципальные закупки в России на 2025 год, является задачей сложной и требующей постоянного мониторинга.

В 2024 году законодательство о закупках претерпело изменения, затрагивающие следующие основные направления:

- Национальный режим: законодательные корректировки, направленные на поддержку отечественных производителей и поставщиков, путем установления приоритета для товаров, работ, услуг российского происхождения. Изменения касаются расширения перечня товаров, подпадающих под ограничения и запреты, а также ужесточения требований к подтверждению страны происхождения продукции.

- Цифровые контракты: внедрение и расширение практики использования цифровых контрактов, предусматривающих автоматизацию процессов заключения, исполнения и контроля за исполнением контрактов с использованием электронных платформ и инструментов.
- Изменения в правилах описания объекта закупки: ужесточение требований к описанию объекта закупки, направленные на повышение прозрачности и предотвращение злоупотреблений. В частности, введены дополнительные ограничения на использование технических характеристик, ограничивающих конкуренцию.
- Совершенствование механизмов контроля и надзора: усиление мер по контролю за соблюдением законодательства о закупках, включая расширение полномочий контрольных органов и ужесточение ответственности за нарушения.
- Оптимизация процедур закупок: внесены изменения, направленные на упрощение и ускорение закупочных процедур, в частности, сокращение сроков проведения отдельных этапов закупок.

Таблица 1

**Ключевые показатели системы
государственных закупок Республики Татарстан (отчетный период)**

Показатель	Значение
Эффективность закупок	
Относительная экономия при заключении контрактов	3,42 %
Общая сумма экономии бюджетных средств	5,01 млрд Р
Структура экономии (распределение по заказчикам)	
Региональные заказчики (экономия)	4,13 млрд Р (3,42 %)
Органы государственной власти, казённые учреждения и иные ПБС (экономия)	1,09 млрд Р (1,71 %)
Муниципальные заказчики (экономия)	0,88 млрд Р (3,42 %)
Органы местного самоуправления и подведомственные учреждения (экономия)	0,42 млрд Р (2,95 %)
Объем и структура закупочной деятельности	
Общая сумма заключенных контрактов	211,39 млрд Р
Сумма контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур	176,23 млрд Р
Общая сумма размещенных планов закупок	482,11 млрд Р
Количество размещенных планов закупок	322
Количество размещенных планов-графиков	5 926
Общая сумма планов-графиков	236,18 млрд Р
Количество размещенных извещений	36 157
Общая сумма извещений	166,77 млрд Р
Общее количество договоров/контрактов	75 557
Структура закупок по типам заказчиков (количество контрактов)	
Региональные заказчики	37 902 контрактов
Органы государственной власти, казённые учреждения и иные ПБС	5 629 контрактов
Муниципальные заказчики	37 655 контрактов
Органы местного самоуправления и подведомственные учреждения	7 508 контрактов
Структура закупок по типам заказчиков (общая сумма контрактов)	
Региональные заказчики	171,85 млрд Р
Органы государственной власти, казённые учреждения и иные ПБС	76,26 млрд Р
Муниципальные заказчики	39,54 млрд Р
Органы местного самоуправления и подведомственные учреждения	19,12 млрд Р
Закупки у субъектов малого предпринимательства (СМП)	
Количество договоров, заключенных с СМП	43 580
Сумма договоров, заключенных с СМП	56 046 710 019,66 Р

Составлено авторами на основании данных Официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок¹

¹ Единая информационная система в сфере закупок. Статистика. Относительная экономия по заключенным контрактам в разрезе субъектов РФ — Режим доступа — <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html#statAnc> (дата обращения: 15.03.2025).

Анализ статистических данных за 2024 год свидетельствует о стабильном функционировании и эффективности системы государственных закупок в Республике Татарстан. Достигнутый уровень экономии бюджетных средств, активное участие СМП и реализация крупных проектов свидетельствуют о позитивной динамике развития. Приведем анализ ключевых показателей системы государственных закупок Республики Татарстан за 2024 год (табл. 1).

Представленная таблица аккумулирует ключевые статистические показатели, характеризующие функционирование системы государственных закупок в Республике Татарстан за отчетный период. Анализ данных из таблицы 1 и 2 демонстрирует, что система госзакупок в регионе характеризуется:

1. Эффективностью: относительная экономия при заключении контрактов на уровне 3,42 % и общая сумма экономии в 5,01 млрд Р свидетельствуют об эффективном использовании бюджетных средств и наличии конкурентной среды. Однако, процент экономии у органов государственной власти ниже, чем у муниципальных заказчиков, что требует дополнительного анализа причин данного расхождения (рис. 1).

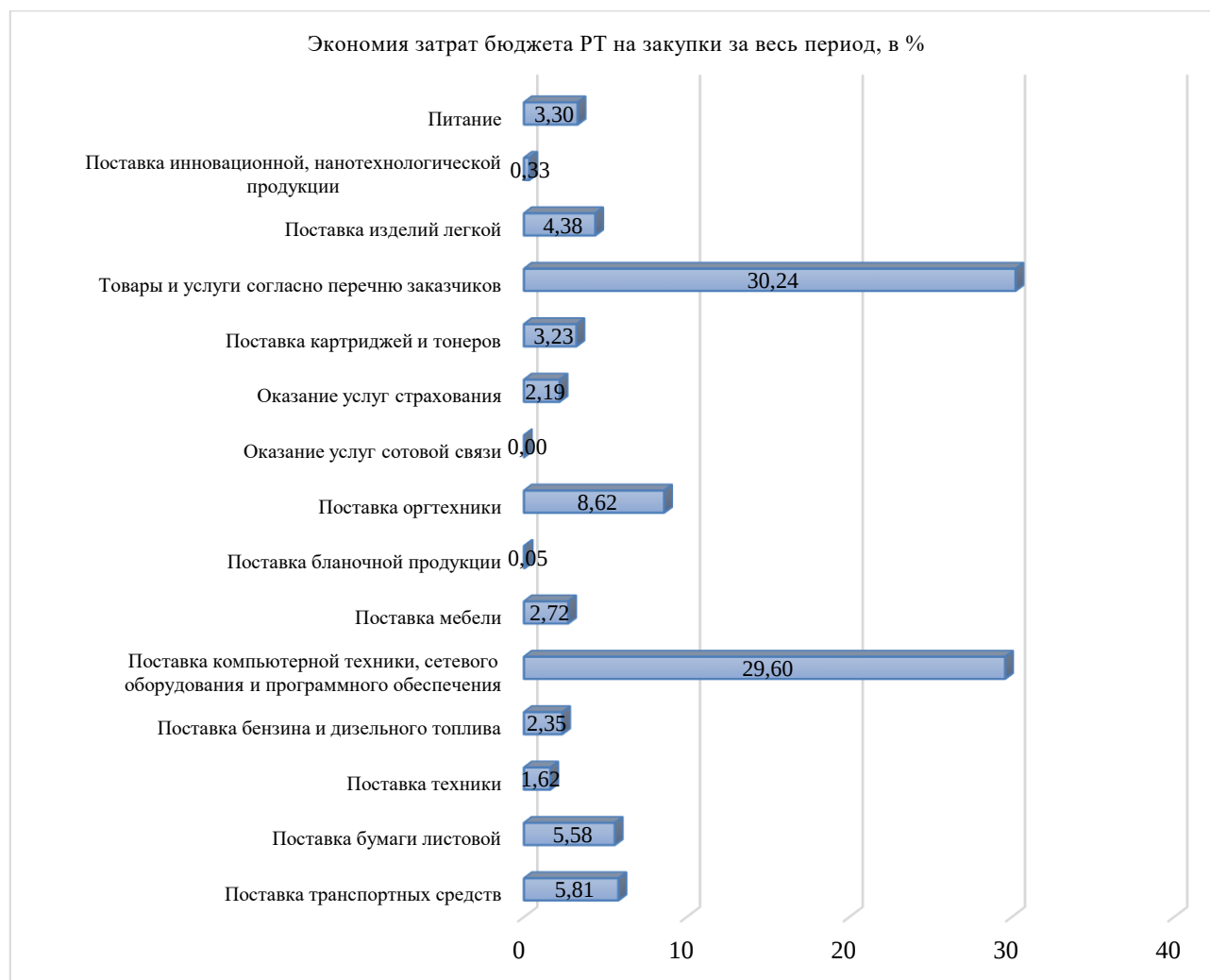


Рисунок 1. Экономия затрат бюджета РТ на закупки за весь период, в % за 2021–2025 г. (составлено авторским коллективом на основе источника²)

² Государственные комитеты Республики Татарстан. Информация по централизованному размещению заказов — Режим доступа — <https://goszakupki.tatarstan.ru/diagramma.htm?page=2> (дата обращения: 15.03.2025).

2. Конкурентностью: преобладание контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, подтверждает ориентацию системы на обеспечение открытости и равных возможностей для поставщиков.

3. Масштабностью: общая сумма заключенных контрактов в размере 211,39 млрд Р отражает значительный объем закупочной деятельности в регионе.

4. Поддержкой малого предпринимательства: высокий объем контрактов, заключенных с СМП, свидетельствует о существенной роли малого бизнеса в обеспечении государственных нужд и поддержке экономического развития региона.

5. Отраслевой спецификой: выявление крупнейших извещений и контрактов позволяет определить приоритетные направления финансирования государственных нужд и масштабы реализуемых проектов.

Таблица 2

Сводная таблица затрат бюджета РТ в разрезе товаров

Период	2021–2022 г.	2022–2023 г.	2023–2024 г.	2024–2025 г.		
Товары и услуги согласно перечню	Снижение затрат бюджета, руб.	Снижение затрат бюджета, руб.	Снижение затрат бюджета, руб.	Снижение затрат бюджета, руб.	Абсолютные затраты бюджета РТ на закупки за весь период, руб.	Экономия затрат бюджета РТ на закупки за весь период, в %
Поставка транспортных средств	20 061 753,97	20 975 534,24	16 377 152,69	27 874 468,39	85 288 909,29	5,81
Поставка бумаги листовой	27 301 094,49	20 163 428,29	15 846 172,24	18 665 913,39	81 976 608,41	5,58
Поставка техники	3 812 574,49	5 822 232,35	7 932 225,51	6 207 055,19	23 774 087,54	1,62
Поставка бензина и дизельного топлива	15 227 363,13	7 327 562,75	11 428 685,19	525 908,65	34 509 519,72	2,35
Поставка компьютерной техники, сетевого оборудования и программного обеспечения	28 551 551,13	139 401 800,78	205 707 382,92	61 065 721,16	434 726 455,99	29,60
Поставка мебели	4 848 282,62	10 140 391,93	13 734 005,28	11 245 076,62	39 967 756,48	2,72
Поставка бланочной продукции	52 889,20	45 929,00	425 291,57	185 985,28	710 095,05	0,05
Поставка оргтехники	20 810 070,44	22 463 258,15	61 015 401,45	22 301 336,20	126 590 066,24	8,62
Оказание услуг сотовой связи	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Оказание услуг страхования	10 337 570,59	7 324 270,56	4 604 463,52	9 908 841,50	32 175 146,17	2,19
Поставка картриджей и тонеров	11 205 737,66	8 425 539,79	16 835 652,76	10 910 151,12	47 377 081,33	3,23
Товары и услуги согласно перечню заказчиков	134 677 433,47	99 223 449,71	119 369 583,01	90 900 407,95	444 170 874,14	30,24
Поставка изделий легкой	23 160 206,10	22 892 187,70	8 463 375,82	9 818 410,19	64 334 179,81	4,38
Поставка инновационной, нанозоологической продукции	1 070 301,77	1 485 660,87	1 653 540,37	613 792,43	4 823 295,44	0,33
Питание	4 426 946,06	40 365 937,77	3 678 208,50	0,00	48 471 092,33	3,30
Общая сумма	305 543 775,15	406 057 183,89	487 071 140,83	270 223 068,07	1 468 895 167,94	

Составлена авторским коллективом на основе источника²

Динамика снижения затрат бюджета в Республики Татарстан на государственные закупки свидетельствует о повышении эффективности закупочных процессов и оптимизации расходов (рис. 2). Это связано с улучшением конкурентных процедур, цифровизацией закупок, а также изменением бюджетных приоритетов Республики Татарстан. Данная положительная тенденция будет способствовать рациональному использованию бюджетных средств республики и повышению прозрачности государственных закупок.



Рисунок 2. Снижение затрат бюджета РТ в разрезе товаров (составлено авторским коллективом на основе источника²)

Стоит отметить, что практически все закупки осуществляются в электронной форме, о чем свидетельствует показатель, приближающийся к 100 %. Данный показатель указывает на завершение этапа перехода от бумажного документооборота к электронному и формирование устойчивой цифровой среды закупочной деятельности. Доля контрактов, заключаемых с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП), также демонстрирует высокий уровень цифровой зрелости закупочной системы региона. Широкое применение ЭЦП способствует ускорению процесса заключения контрактов и повышает его юридическую значимость. Одним из ключевых направлений цифровизации является структурирование информации о закупках в Единой информационной системе (ЕИС). Рост доли закупок, информация о которых размещена в структурированном виде, свидетельствует о повышении качества данных и расширении возможностей для анализа и контроля закупочной деятельности. Привлечение большего числа поставщиков к участию в электронных торгах является важным фактором повышения конкуренции и снижения цен. Увеличение количества поставщиков, зарегистрированных и активно участвующих на ЭТП, свидетельствует об эффективности мер, принимаемых для расширения доступа к государственным и муниципальным закупкам.

Внедрение инструментов анализа данных, основанных на технологиях искусственного интеллекта, является перспективным направлением цифровизации. Рост количества закупок, в которых используются инструменты анализа данных, указывает на начало активного применения искусственного интеллекта для выявления нарушений, оптимизации закупочных процессов и прогнозирования потребностей.

Использование электронных каталогов для проведения закупок малого объема позволяет автоматизировать и упростить процесс приобретения товаров, работ и услуг, не требующих проведения сложных конкурсных процедур. Рост количества закупок, проведенных с использованием электронных каталогов, свидетельствует об эффективности данного инструмента.

Сокращение среднего времени проведения закупки является одним из ключевых показателей эффективности цифровизации. Снижение данного показателя указывает на упрощение и ускорение закупочных процедур за счет внедрения информационных технологий.

Оценка удовлетворенности заказчиков и поставщиков цифровыми сервисами позволяет выявить проблемные области и определить направления для дальнейшего совершенствования. Повышение уровня удовлетворенности свидетельствует об улучшении качества цифровых сервисов и повышении удобства их использования.

В связи с активной цифровизацией государственных закупок нормативно-правовое регулирование также претерпевает значительные изменения и существующий ряд вызовов в 2025 г., таких как:

- неравномерность внедрения цифровых технологий в различных регионах и отраслях;
- недостаточный уровень цифровой грамотности у сотрудников государственных органов и поставщиков;
- риски информационной безопасности и киберугроз;
- необходимость постоянного обновления нормативно-правовой базы в соответствии с технологическим прогрессом.

Для успешного развития цифровизации государственных закупок в 2025 г. необходимо:

- обеспечить равный доступ к цифровым технологиям для всех участников закупочного процесса;
- повысить уровень цифровой грамотности государственных служащих и поставщиков;
- усилить меры по обеспечению информационной безопасности;
- создать гибкую нормативно-правовую базу, способную оперативно адаптироваться к новым технологиям.

Заключение

Цифровизация коренным образом меняет сферу государственных закупок, повышая их эффективность, прозрачность и конкурентоспособность. Адаптация нормативно-правового регулирования к новым условиям является ключевым фактором успешного развития цифровых закупок. Прогнозируемые изменения в 2025 году направлены на регламентацию использования новых технологий, усиление контроля и надзора, а также обеспечение информационной безопасности. Успешное преодоление вызовов и реализация перспективных направлений позволит в полной мере реализовать потенциал цифровизации для повышения эффективности и прозрачности государственных закупок.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шварцман, О.С. Проблемы и перспективы цифровизации системы государственных закупок России / О.С. Шварцман // Управление риском. — 2020. — № 1(93). — С. 56–64. — EDN UXMBFJ.
2. Лунева, А.В. Правовое регулирование закупок в эпоху цифровой экономики / А.В. Лунева // Юридические науки, Правовое государство и современное законодательство: сборник статей X Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 марта 2020 года. — Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020. — С. 51–54. — EDN RRFMVY.

3. Сергеева, С.А. Искусственный интеллект в сфере закупок: возможности и перспективы / С.А. Сергеева // Инновации и инвестиции. — 2022. — № 12. — С. 216–219. — EDN GLSNMK.
4. Касаткина, Е.А. Роль электронных торгов в государственных закупках / Е.А. Касаткина, А. Татаркина // Наука Удмуртии. — 2021. — № 2(94). — С. 113–121. — EDN LBIXRO.
5. Мирзанурова, Н.М. государственные и муниципальные заказы: расходование бюджетных средств / Н.М. Мирзанурова // Законность. — 2010. — № 7(909). — С. 38–41. — EDN MUELMF.
6. Хайруллина, А.Д. Исследование эффективности обеспечения конкуренции в государственных и муниципальных закупках на основе анализа риска / А.Д. Хайруллина, А.И. Губайдуллина, Е.С. Макарова // Вестник Российского университета кооперации. — 2022. — № 1(47). — С. 127–131. — EDN ETSGLE.
7. Ковалькова, Е.Ю. Итоги государственных (муниципальных) закупок Республики Татарстан за 2019 год / Е.Ю. Ковалькова // Ученые записки Казанского филиала "Российского государственного университета правосудия". — 2020. — Т. 16. — С. 169–175. — EDN LYXLTK.
8. Цыганков, С.С. Цифровизация современной системы государственных закупок в России / С.С. Цыганков — DOI 10.34670/AR.2020.11.74.068. // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2020. — Т. 10, № 12-1. — С. 183–198 — EDN PDGRUO.
9. Смирнов, В.Н. Исследование понятия и роли государственных закупок в условиях цифровизации / В.Н. Смирнов // Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления: Материалы всероссийской научно-практической конференции, Орёл, 07 декабря 2023 года. — Орёл: Среднерусский институт управления — филиал РАНХиГС, 2023. — С. 161–164. — EDN EIQHKT.
10. Адамайтис, И.М. Состояние сферы государственных закупок в республике Татарстан / И.М. Адамайтис, А.С. Калужских // Форум молодых ученых. — 2022. — № 6(70). — С. 20–24. — EDN RMKHAQ.

Ibragimova Gulia Magdutovna
Kazan (Volga region) Federal University, Kazan, Russia
E-mail: guliyk@yandex.ru

Nurtdinov Albert Ravilevich
Kazan (Volga region) Federal University, Kazan, Russia
E-mail: nur_albert@list.ru

The dynamics of digitalization of state and municipal procurement in the Republic of Tatarstan: an empirical study

Abstract. Digitalization of public and municipal procurement is an important direction in the development of the modern economy, contributing to increased transparency, efficiency and competitiveness of procurement procedures. The Republic of Tatarstan has demonstrated significant success in implementing digital technologies in the field of procurement, which makes the analysis of its experience particularly relevant. The introduction of digital tools allows not only to optimize procurement processes, but also to ensure the rational use of budget funds, which is of key importance for the sustainable socio-economic development of the region.

The development of the digital economy and the constant change in the regulatory framework the study of the dynamics of digitalization of procurement in the Republic of Tatarstan is of particular importance. The use of digital technologies in procurement activities helps to reduce transaction costs, expand competition and increase transparency of procedures. The analysis of key indicators of digitalization allows us to identify the main trends, problems and prospects, which is important for further improvement of the procurement system.

In the context of the desire to increase the efficiency and transparency of budget expenditures, digitalization of procurement procedures is a key factor in the transformation of the contract system. Public procurement is an important component of the country's economic development. The trend in the development of the digitalization stage calls for a change in the structure and adaptation of processes to the regulatory framework for public procurement. An estimated assessment of the forecast and trends for 2025 in the framework of financing various government programs and services plays a key role in the development of not only the economic, but also the social infrastructure of society. It is worth noting that effective regulation of public procurement contributes to optimizing budget expenditures and supporting a competitive market environment.

Keywords: economics; public administration; public procurement; digitalization; legal regulation; electronic bidding; electronic document management