

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2024, Том 16, № 4 / 2024, Vol. 16, Iss. 4 <https://esj.today/issue-4-2024.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/61ECVN424.pdf>

5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Новиков, С. Н. Совершенствование управленческой деятельности органов государственной власти региона в сфере молодежной политики (на примере Рязанской области) / С. Н. Новиков // Вестник евразийской науки. — 2024. — Т. 16. — № 4. — URL: <https://esj.today/PDF/61ECVN424.pdf>

**For citation:**

Novikov S.N. Improving the management activities of state authorities of the region in the field of youth policy (on the example of the Ryazan region). *The Eurasian Scientific Journal*. 2024;16(4): 61ECVN424. Available at: <https://esj.today/PDF/61ECVN424.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 33

**Новиков Сергей Николаевич**

ФГБОУ ВО «Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина», Рязань, Россия

Доцент

Кандидат юридических наук, доцент

E-mail: [novikov029@mail.ru](mailto:novikov029@mail.ru)

## Совершенствование управленческой деятельности органов государственной власти региона в сфере молодежной политики (на примере Рязанской области)

**Аннотация.** Сфера молодежной политики играет существенную роль в социально-экономическом развитии как регионов, так и всей страны. При этом система управления делами молодежи требует соответствующей организационной структуры управления и эффективной управленческой деятельности органов публичной власти, особенно на региональном уровне. В настоящее время требуется подход к управлению данной сферой, основанный на научных исследованиях в новых экономических условиях. Однако в этой сфере накопилось немало проблем, а ситуация не всегда имеет тенденции к улучшению. Отечественная практика до настоящего времени не сформировала единый подход к выбору эффективной модели управления делами молодежи.

Работа посвящена развитию теоретических положений организации управленческой деятельности органов публичной власти в обозначенной сфере, на примере Рязанской области; обоснованию предложений по повышению ее эффективности и совершенствованию. Автором проанализировано современное состояние управленческой деятельности органов государственной власти в сфере региональной молодежной политики. В результате проведенного исследования выявлен ряд проблем в обозначенной сфере: слабая заинтересованность молодежи в реализации молодежной политики; низкий уровень информационного обеспечения управления; сложность приобретения жилья молодыми семьями; недостаточная координация деятельности управленческих структур, реализующих молодежную политику и др.

Автором предложены некоторые возможные пути их решения:

- создание эффективной системы информационного взаимодействия органов публичной власти с населением;
- усиление управленческой деятельности органов публичной власти по разработке и реализации региональных проектов и целевых программ в исследуемой сфере;

- переориентирование реализуемых в настоящее время государственной программы «Обеспечение жильем молодых семей» на повышение ее реальной эффективности.

Результаты могут быть использованы для дальнейшего совершенствования системы управления в обозначенной сфере.

**Ключевые слова:** управленческая деятельность; государственная молодежная политика; региональная система управления делами молодежи

## Введение

Молодежная политика на региональном уровне является одним из важнейших направлений управленческой деятельности государства, поскольку именно молодежь является тем ресурсом, который позволит региону функционировать в соответствии с приоритетными направлениями развития как региона, так и всего государства.

Молодежная политика является средством стимулирования активности молодежи, способствующим включению в жизнь общества. Она реализуется как особое направление внутриполитической деятельности государства, представляет собой систему основополагающих идей и принципов о значении молодежи для общественного развития, а также деятельность всех структур гражданского общества по содействию реализации этих идей в жизнь для достижения общественных перспектив.

Молодежь более остро, чем любая другая социально-демографическая группа, чувствительная к переменам, возможностям самореализации и использования собственного ресурсного потенциала, реагирует на меняющиеся общественные настроения и воспринимает политические новации, быстро откликается на изменения в системе ценностей. В условиях глобальных информационных потоков молодежь способна самостоятельно вычленять и воспроизводить ценностные ориентиры, которые в дальнейшем будут положены в основу ее экономического, социального и политического поведения. Сложившаяся в мире социально-экономическая и политическая ситуация заставляет задуматься об установлении новых направлений развития государства и его гражданских начал. В этих процессах очевидна роль молодежи как основы конкурентоспособности и перспектив развития любого государства, региона, муниципального образования.

На сегодняшний день в научном сообществе продолжают поиски наиболее оптимальных методов управления молодежной политикой на всех уровнях публичной власти. Так, в работах М.И. Ильинского [1], В.К. Криворученко<sup>1</sup>, В.А. Лукова [2], В.Е. Панышина [3] и других исследователей были определены основные принципы и подходы к разработке молодежной политики. Различные аспекты управления и реализации региональной и муниципальной молодежной политики исследовались такими авторами, как П.Н. Беспаленко<sup>2</sup>, О.В. Гушин [4], А.В. Кошелева [5], Е.А. Лукьянова<sup>3</sup>, В.А. Смирнов<sup>4</sup> и др.

<sup>1</sup> Криворученко, В.К. Молодежь и молодежная политика: термины и понятия: учеб. пособие / В.К. Криворученко; В.К. Криворученко; Нац. ин-т бизнеса. — Москва: Нац. ин-т бизнеса, 2005. — 397 с. — ISBN 5-8309-0171-4. — EDN QOECSS.

<sup>2</sup> Беспаленко, П.Н. Духовная безопасность в системе национальной безопасности современной России: проблемы институционализации и модели решения: дис. доктор политических наук: 23.00.02. — Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. — Росто-на-дону, 2009. — 260 с.

<sup>3</sup> Лукьянова, Е.А. Современная молодежная политика в концепции местного самоуправления: на материалах Московской области: дис. кандидат социологических наук: 22.00.08. — Социология управления. — Москва, 2006. — 271 с.

<sup>4</sup> Смирнов, В.А. Социология молодежи / В.А. Смирнов // Отраслевая социология: Учебное пособие. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — С. 240–252.

Однако проведенные в рассматриваемой сфере исследования не охватывают всех проблем и особенностей управления молодежной политикой, особенно на региональном и муниципальном уровнях публичной власти.

**Цель работы** заключается в расширении теоретических основ управления молодежной политикой в регионе, а также на основе анализа управленческой деятельности Комитета по делам молодежи Рязанской области — разработке и обосновании предложений по совершенствованию и повышению эффективности.

Для достижения поставленной цели в процессе исследования были реализованы следующие **задачи**:

- рассмотреть организационно-правовые основы управления делами молодежи на региональном уровне;
- исследовать деятельность Комитета по делам молодежи Рязанской области;
- проанализировать современное состояние, особенности и проблемы системы управления молодежной политикой в Рязанской области;
- разработать и обосновать предложения по повышению эффективности управления молодежной политикой в Рязанской области.

В настоящее время система оценки эффективности управления делами молодежи на региональном уровне является не в полной мере разработанной. Автор предполагает, что внесенные предложения позволят повысить эффективность управленческой деятельности органов публичной власти Рязанской области в сфере молодежной политики.

### Методы и материалы

Методологическая база проведенного исследования представлена диалектическим методом познания. Именно данный метод позволил рассматривать явления и процессы в социальной взаимосвязи, обуславливающей обстоятельства и тенденции развития организации управленческой деятельности по делам молодежи регионального уровня. В целях получения достоверных результатов и их научного обоснования комплексно использовались: системный методологический подход, методы обобщения, сравнительно-правового анализа, статистический метод, а также различные эмпирические подходы.

Системный методологический подход позволил рассматривать молодежную политику как совокупность мер нормативно-правового, экономического, организационного, управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, которые реализуются на всех уровнях управления и обеспечивают молодежи возможности для эффективного самоопределения.

Метод обобщения позволил рассматривать управление делами молодежи в динамической взаимосвязи региональных органов государственной власти с органами местного самоуправления, учитывать современный период развития и состояние российского государства в обозначенной выше сфере. Статистический метод позволил проанализировать состояние управленческой деятельности органов государственной власти региона в рамках утвержденных показателей и критериев их оценки, в том числе осуществить сравнительную характеристику с соседними субъектами РФ. Сравнительно-правовой анализ дает возможность проанализировать и оценить эффективность правового обеспечения управленческой деятельности на всех уровнях публичной власти в указанной сфере.

Данное исследование проводилось автором в Комитете по делам молодежи Рязанской области в 2022–2023 годах путем изучения и анализа научной литературы, статистических данных, нормативно-правовых актов и других документов, относящихся к теме исследования. Однако в рамках данного исследования невозможно осветить все проблемы исследуемой темы, поэтому автор анализирует наиболее существенные, но далеко не все аспекты совершенствования управленческой деятельности органов публичной власти региона в сфере молодежной политики.

## Результаты

Среди многих авторов, исследовавших понятие и сущность молодежи в нашей стране, существует достаточно большое количество различных подходов к этой категории. В соответствии с действующим законодательством РФ, молодежь определяется как социально-демографическая группа, отличающаяся возрастными, социальными и интересными особенностями и ценностями. Она включает лиц в возрасте от 14 до 35 лет, а в некоторых случаях — и более.<sup>5</sup>

Основой организации управленческой деятельности в сфере молодежной среды является государственная молодежная политика, которая является деятельностью государства, направленной на создание условий для самореализации личности молодого человека, развития молодежных объединений и движений. Она нацелена на стратегическое развитие России, включая социально-экономический, политический и культурный аспекты. Основная задача заключается в развитии у молодых граждан патриотических чувств, уважения к истории и культуре своей страны, а также к другим народам и соблюдении прав человека.<sup>6</sup>

Таким образом, законодатель выделяет важность молодежной политики как отдельного направления государственной деятельности, главной целью которой является создание социальных условий для инновационного развития страны путем активного сотрудничества с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями.<sup>7</sup>

Более широкое понятие молодежной политики, представлено в Основах государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года.<sup>8</sup>

Таким образом, государственную молодежную политику можно считать одним из важнейших направлений деятельности государства, которое позволяет реализовывать творческий, интеллектуальный, профессиональный и созидательный потенциал молодежи, создание условий для самореализации личности молодого человека с опорой на органы

<sup>5</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р — Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс» — URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=171835&dst=100000001&demo=1> (дата обращения 29.05.2024).

<sup>6</sup> О молодежной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ — Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». — URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=475125&dst=100000001&demo=1> (дата обращения: 29.05.2024).

<sup>7</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р — Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_308069/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308069/) (дата обращения: 29.05.2024).

<sup>8</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р — Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс» — URL: [http://www.consultant.ru/law/ref/ju\\_dict/word/molodezh/](http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/molodezh/) (дата обращения 29.05.2024).

государственной власти, а также политических партий и общественных объединений. Молодежную политику можно рассмотреть в двух аспектах. С одной стороны, она представляет собой усилия государства, общественных организаций и политических партий, направленные на обеспечение условий для социализации и социального развития молодежи. С другой стороны, молодежная политика включает в себя идеи, мероприятия, кадры и учреждения, связанные с определенным субъектом общественной жизни, который стремится получить поддержку от молодежи и поощрить ее активное участие в общественных процессах [6].

Государственная политика в отношении молодежи подчеркивает ее комплексный характер, являясь одним из ключевых направлений внутренней политики страны. Перспективы развития любого государства неразрывно связаны с осуществлением деятельности по привлечению молодежи к активной общественной жизни, содействием развитию ее трудового и интеллектуального потенциала, актуализации гражданской позиции [7].

Сфера государственной политики в отношении молодежи представляет собой достаточно объемную систему, которая включает в себя целый ряд взаимосвязанных элементов (отраслей).

Необходимость государственного управления молодежной политикой обусловлена высокой социальной значимостью данной сферы. В современной России возникают все более сложные требования к управлению данной социально-демографической группой, что требует профессионального подхода к решению общественно-политической ситуации [8].

Основными приоритетами молодежной политики являются улучшение юридических, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодых людей с целью развития их потенциала и способностей в будущем развитии российского государства. Также осуществляется поддержка интеграции молодежи в общество и повышение ее роли в жизни страны.<sup>8</sup>

В связи с этим для достижения поставленных целей государственной молодежной политики, должны быть решены следующие задачи:

1. Формирование системы устойчивых нравственных и культурных ценностей современной молодежи с учетом многонациональности российского государства через создание условий для воспитания, социализации и развития.
2. Развитие просветительной работы с молодежью, создание условий для ее самообразования.
3. Формирование здорового образа жизни.
4. Создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической среде.
5. Развитие системы сопровождения молодых семей с целью повышения рождаемости, возрождения семейных ценностей и ценности семейного образа жизни.
6. Формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, активное включение молодежи в информационные процессы, использование информационной инфраструктуры для развития патриотического и гражданского воспитания молодежи.<sup>8</sup>

Обозначенные задачи, так же, как и пути их реализации, отражают то значение, которое имеет молодежь для развития государства. В то же время, все больше внимания уделяется совершенствованию форм и механизмов государственного управления молодежной политикой,



в том числе и с активным привлечением институтов гражданского общества, поскольку социально активная молодежь является его структурной частью [9].

Анализ основных событий в области государственной молодежной политики показывает, что несмотря на то, что она призвана создать благоприятные условия для использования потенциала молодого поколения, до недавнего времени молодежи при исполнении различного рода программ отводилась лишь пассивная роль благополучателя — государство всячески поддерживало молодежь различными льготами, не создавая при этом условий для ее развития как особой социальной группы [10].

Механизмы реализации государственной молодежной политики охватывают все сферы общества и должны применяться на всех трех уровнях публичной власти — федеральном, региональном и муниципальном. В этой области имеется четкое разграничение компетенций между органами государственной власти разных уровней. Распределение полномочий между федерацией, субъектами и местными органами самоуправления определяется законодательством.

На уровне РФ управление исследуемой сферой возглавляет федеральный орган исполнительной власти — Федеральное агентство по делам молодёжи, миссия которого — создать среду, которая поможет молодым найти и реализовывать свои мечты и таланты в нашей стране.<sup>9</sup>

Органы исполнительной власти федерального уровня, воплощая различные проекты, организуют общественные, экспертные молодежные советы при органах исполнительной власти регионального уровня в РФ.

Осуществление молодежной политики на региональном уровне представляет собой комплексный процесс, вовлекающий множество институтов, ответственных за решение различных молодежных проблем в регионе: занятость, образование, здоровье, социальная поддержка. Вместе с тем реализация данной инициативы затрудняется из-за уменьшения численности молодежи в регионах. Из-за отсутствия возможности развития в профессиональном, социальном или материальном плане молодежь покидает экономически слабые регионы, усиливая отрицательные тенденции. Таким образом, задача органов государственной власти — создать привлекательные условия для молодежи и предоставить им перспективы [11].

Основные направления региональной молодежной политики обусловлены следующими факторами: общегосударственные и региональные приоритеты, федеральная политика территориального развития, федеральное и региональное законодательство; особенности региональной системы управления — специфика потенциала ее субъекта и объекта; инновационные возможности региона. Учет этих взаимосвязанных факторов и сможет обеспечить развитие государственной молодежной политики в регионе в соответствии с задачами федерального уровня [12].

Молодежная политика на муниципальном уровне включает в себя цели и меры, предпринимаемые органами местного самоуправления, в рамках государственной молодежной политики. Реализация муниципальной молодежной политики строится на законодательстве и принципах местного самоуправления [13].

Реализация государственной молодежной политики в России осуществляется через выполнение национальных проектов, федеральных, региональных и местных целевых программ по социальному развитию молодого поколения на основе национальных традиций и особенностей территорий субъектов РФ.

<sup>9</sup> Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь): официальный сайт. — Москва. — Обновляется в течение суток. — URL: <https://fadm.gov.ru/> (дата обращения: 29.05.2024). — Текст: электронный.

Вопросы молодежной политики в России регулируются различными законодательными актами, включая конституционное, федеральное и региональное законодательство. В то же время анализ регионального законодательства показывает, что в нем отсутствует единство содержания и определения [14].

### Обсуждение

В Рязанской области реализация государственной молодежной политики осуществляется в соответствии с 16 основными направлениями, определенными федеральным законодательством.<sup>8</sup>

В 2019 году были утверждены ежегодные гранты Губернатора Рязанской области для финансовой поддержки реализации молодежных проектов на сумму 1 500 000 руб. в основных направлениях.<sup>10</sup>

При реализации молодежной политики в регионе большое значение уделяется добровольчеству. Более 84 тыс. чел. в Рязанской области принимают активное участие в различных добровольческих инициативах. Работает 640 волонтерских отрядов, которые охватывают разнообразные направления добровольческой работы.<sup>11</sup> С целью регулирования вопросов, связанных с добровольчеством и волонтерством, в Рязанской области был принят Закон «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Рязанской области».<sup>12</sup>

С целью развития инновационных технологий и научно-технического творчества функционирует Совет молодых ученых и специалистов Рязанской области. Ежегодно проводится конкурс на присуждение премии Губернатора Рязанской области «Молодой ученый года» для формирования базы данных о кадровом научном потенциале региона в сфере науки и образования.

С целью пропаганды престижа рабочих специальностей реализуется программа «Арт-Профи Форум», разработанная Российским союзом молодежи.

Рязанская область акцентирует внимание на патриотическом воспитании молодежи. В рамках комиссии по патриотическому воспитанию населения Рязанской области обсуждаются актуальные вопросы этой сферы.

В регионе функционирует ГБУ РО «Центр гражданского и военно-патриотического воспитания молодежи», где реализуется обучение основам военной службы на базе школы «Солдаты Будущего».

В рязанском регионе активно осуществляется деятельность по популяризации спорта и здорового образа жизни. Особое внимание уделяется вовлечению молодежи в добровольческую деятельность, которая является эффективным средством профилактики и борьбы с наркотиками.

---

<sup>10</sup> Об учреждении ежегодных грантов Губернатора Рязанской области на реализацию молодежных проектов: постановление губернатора Рязанской области от 13 сентября 2019 года N 89-пг — Текст: электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов «Кодекс» — URL: <https://docs.cntd.ru/document/561527624> (дата обращения 29.05.2024).

<sup>11</sup> Комитет по делам молодежи Рязанской области: официальный сайт. — Рязань. — URL: <https://kdm.ryazan.gov.ru/> (дата обращения: 29.05.2024). — Текст: электронный.

<sup>12</sup> О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Рязанской области: закон Рязанской области от 28 декабря 2018 № 111-ОЗ — Текст: электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов «Кодекс» — URL: <https://docs.cntd.ru/document/550303986> (дата обращения 29.05.2024).

В целях развития и поддержки талантливой молодежи в области искусства организуются мероприятия: фестиваль патриотической песни, межрегиональный фестиваль современного танца, региональный этап всероссийского фестиваля «Студенческая весна» и другие.

В Рязанской области активно развивается молодежное самоуправление, включая такие структуры, как молодежное правительство, молодежный парламент при областной Думе, молодежные администрации в муниципальных образованиях и студенческие органы самоуправления в образовательных учреждениях. Более 8 500 молодых людей вовлечены в эти структуры.

Молодежная политика в регионе включает активное вовлечение молодежи в работу средств массовой информации.

В рамках государственной программы Рязанской области «Реализация молодежной политики» на период 2024–2030 годы предусмотрена возможность молодых семей решить жилищную проблему, что позволяет реализовать одно из главных направлений молодежной политики — формирование у молодежи традиционных семейных ценностей.<sup>13</sup>

С целью повышения квалификации специалистов, реализующих государственную молодежную политику, разработана образовательная программа для представителей муниципальных органов управления молодежной политикой, детских и молодежных общественных организаций, образовательных организаций.

С целью реализации государственной молодежной политики в регионе функционирует Комитет по делам молодежи Рязанской области, который осуществляет свою деятельность на основании соответствующего Положения. Его задачи — реализация государственных программ в сфере молодежной политики; организация мероприятий по противодействию идеологии терроризма в установленной сфере деятельности; создание условий для реализации прав и свобод молодежи, ее развития, социализации и самореализации.<sup>14</sup>

Организационная структура Комитета построена по линейному принципу и представлена председателем; его заместителем; сектором организационного, финансово-экономического и правового обеспечения; отделом поддержки молодежных и общественных инициатив; сектором развития добровольчества и патриотического воспитания; отделом реализации социально-экономических программ в области молодежной политики.<sup>11</sup>

В целях изучения вопросов молодежной политики в регионе, пропаганды образования, культурной жизни, духовного, эстетического и патриотического развития молодежи функционирует подведомственное учреждение Комитета по делам молодежи Рязанской области — Государственное бюджетное учреждение Рязанской области (ГБУ РО) «Молодежный информационный центр».

Другое подведомственное учреждение Комитета по делам молодежи Рязанской области — ГБУ РО «Центр гражданского и военно-патриотического воспитания молодежи» — осуществляет государственную молодежную политику, проводит военно- и гражданско-патриотическое воспитание молодежи, а также стимулирует добровольчество.

---

<sup>13</sup> Об утверждении государственной программы Рязанской области «Реализация молодежной политики»: постановление Правительства Рязанской области от 30 октября 2023 г. N 406. — Текст: электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов «Кодекс» — URL: <https://docs.cntd.ru/document/406914520> (дата обращения 29.05.2024).

<sup>14</sup> О создании Комитета по делам молодежи Рязанской области: Постановление Правительства Рязанской области от 15.02.2023 года № 58. — Текст: электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов «Кодекс» — URL: <https://docs.cntd.ru/document/406521548> (дата обращения 29.05.2024).



В настоящее время управленческая деятельность в сфере молодежной политики на территории Рязанской области осуществляется в рамках Стратегии социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года<sup>15</sup> и государственной программы Рязанской области «Реализация молодежной политики» на период 2024–2030 годы.<sup>13</sup>

Цели данной региональной программы:

1. Развитие, социализация и самореализация молодежи, обеспечивающих к 2030 году увеличение доли граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью до 15 % и охват молодых граждан проектами и программами в сфере молодежной политики до 25,5 %.
2. Обеспечение жильем не менее 443 молодых семей к 2030 году.
3. Совершенствование системы патриотического воспитания, способствующей вовлечению к 2030 году не менее 40 % детей и молодых граждан в мероприятия духовно-нравственного, гражданско- и военно-патриотического воспитания.<sup>16</sup>

Каждая из указанных выше целей реализуется в форме отдельного направления (подпрограммы).

С целью объективной оценки деятельности органов публичной власти, реализующих молодежную политику в Рязанской области, в 2023 году было проведено социологическое исследование с помощью анкетирования молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет, проживающих на территории Рязанской области. В исследовании приняло участие 120 респондентов: 63 % — женщины, 37 % — мужчины; 60 % — работающего населения, 40 % — студентов.



*Рисунок 1. Проблемы реализации молодежной политики в Рязанской области (составлено автором)*

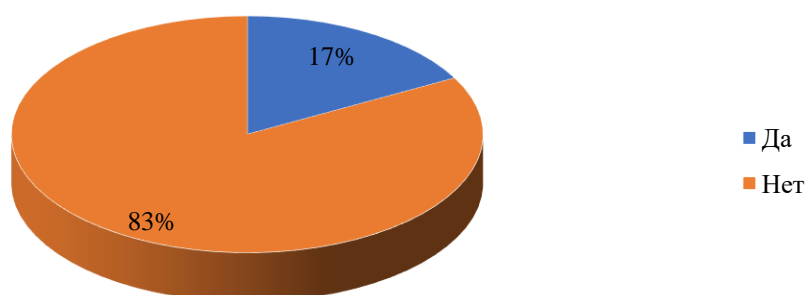
<sup>15</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года: Постановление правительства Рязанской области от 25 декабря 2018 года № 418. — Текст: электронный // Электронный фонд правовой и научно-технической информации «Кодекс». — URL: <https://docs.cntd.ru/document/550304077?ysclid=lai8i70krq64603479> (дата обращения: 29.05.2024).

<sup>16</sup> Об утверждении паспорта государственной программы Рязанской области «Реализация молодежной политики» и направлений (подпрограмм) Программы: распоряжение Правительства Рязанской области от 30 октября 2023 года N 644-р. — Текст: электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов «Кодекс» — URL: <https://docs.cntd.ru/document/406914523> (дата обращения 29.05.2024).

В результате респондентами были выявлены следующие проблемы реализации молодежной политики в регионе (рис. 1).

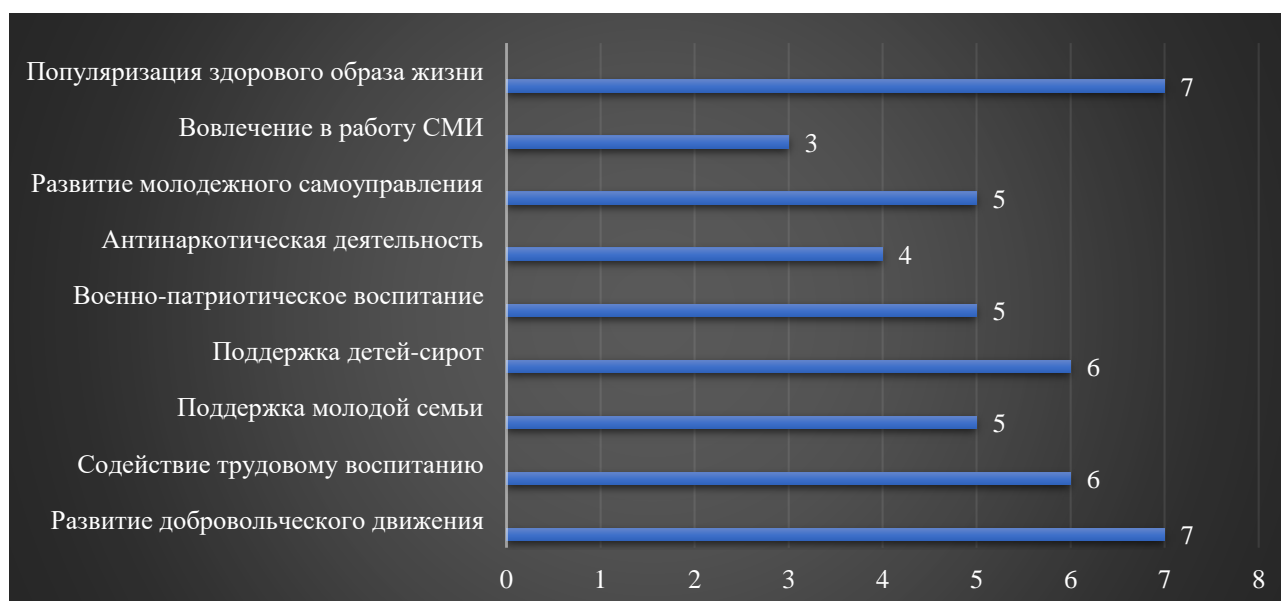
Анализ выделенных респондентами проблем показал, что самой явной проблемой является отсутствие информации о потенциальных возможностях развития и применения личного потенциала (40 % респондентов). Также большой процент респондентов (29 %) столкнулся с проблемой получения жилья/социальных выплат в рамках государственной поддержки молодых семей. Не сталкивались с проблемами, относящимися к сфере молодежной политики, только 14 %.

К сожалению, уровень осведомленности молодежи о государственных программах в сфере государственной молодежной политики оставляет желать лучшего. Ниже представлены результаты ответа на вопрос: «Знаете ли Вы о государственных федеральных или региональных программах в сфере молодежной политики?» (рис. 2). Только 17 % опрошенных знакомы с содержанием некоторых программ в области молодежной политики.



**Рисунок 2.** Уровень осведомленности молодежи о государственных программах в сфере государственной молодежной политики Рязанской области (составлено автором)

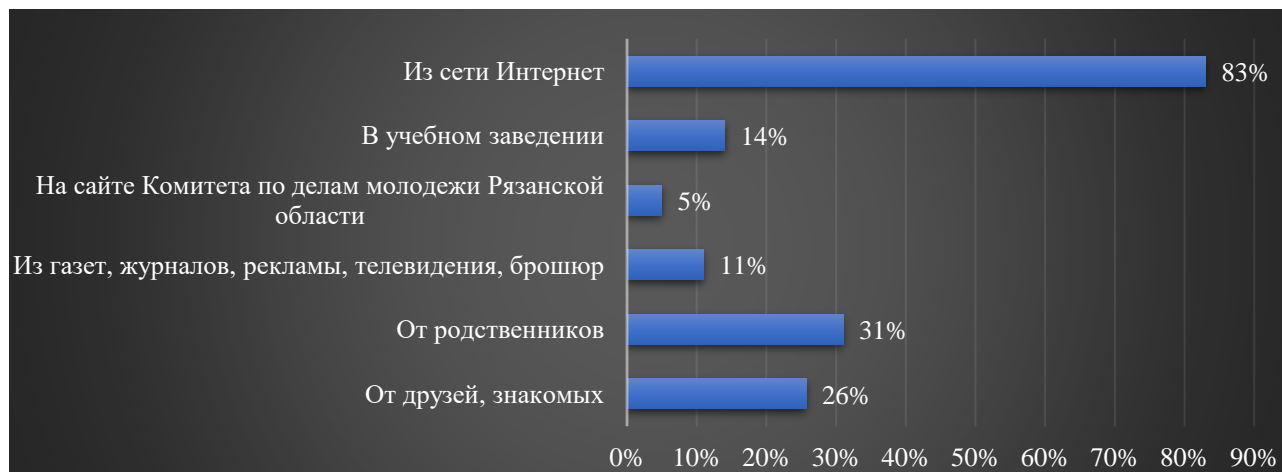
Ниже представлены результаты оценки (по десятибалльной шкале) респондентами степени информированности о направлениях государственной молодежной политики в Рязанской области (рис. 3).



**Рисунок 3.** Степень информированности о направлениях государственной молодежной политики в Рязанской области (составлено автором)

Таким образом, реализация государственной молодежной политики имеет низкие показатели информированности. Такие направления, как «развитие добровольческого движения» и «популяризация здорового образа жизни», получили высокую оценку, а направление «вовлечение молодежи в работу средств массовой информации» — самую низкую.

Также респондентам был задан вопрос об источниках информирования о мероприятиях молодежной политики в Рязанской области, и ответы распределились следующим образом (рис. 4).

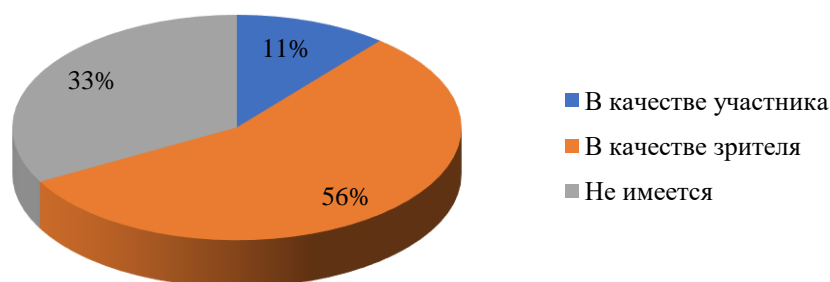


**Рисунок 4.** Результаты опроса об источниках информирования о мероприятиях молодежной политики в Рязанской области (составлено автором)

Более 80 % респондентов получают информацию о государственной молодежной политике, реализуемой в Рязанской области, из социальных сетей. Официальный сайт Комитета по делам молодежи Рязанской области для получения информации используют только 5 % из опрошенных респондентов.

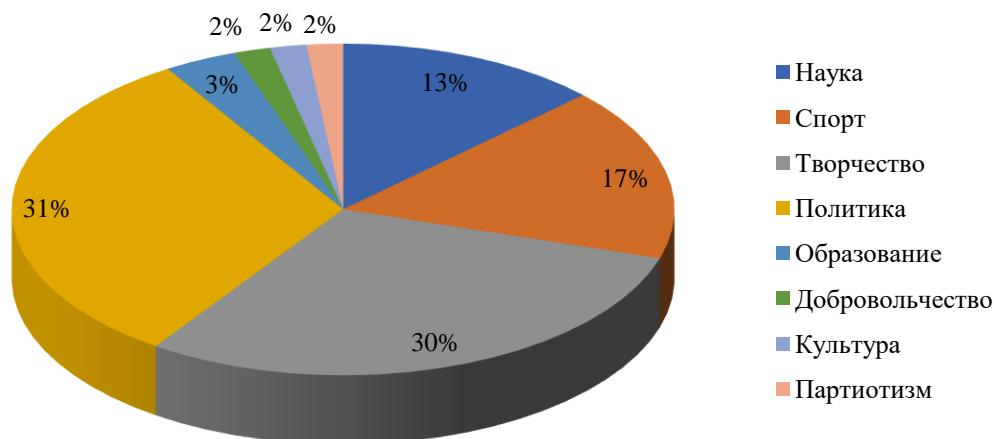
Значительная часть опрошенных (67 %) заявила, что ощущает недостаток информации о мероприятиях в области молодежной политики, проводимых в Рязанской области.

67 % респондентов имеют опыт участия в молодежных мероприятиях, однако лишь 11 % из них были участниками мероприятий сферы государственной молодежной политики (рис. 5).



**Рисунок 5.** Результаты опроса об участии в мероприятиях сферы государственной молодежной политики в Рязанской области (составлено автором)

Большинство опрошенных респондентов активно участвовали в политических (31 %) и творческих (30 %) мероприятиях, меньше всего — в сфере добровольчества, культуры и патриотизма (рис. 6).



**Рисунок 6.** Результаты опроса о сферах активности, в которые были вовлечены респонденты в Рязанской области (составлено автором)

В таблице 1 представлены ответы по степени удовлетворенности молодыми людьми реализации молодежной политики в Рязанской области по предложенным направлениям. Оценка осуществлялась с использованием десятибалльной шкалы, в таблице отражено среднее значение индикатора.

**Таблица 1**

**Степень удовлетворенности молодежью реализацией молодежной политики в Рязанской области**

Направление	Оценка
Развитие добровольческого движения, в том числе привлечение к волонтерскому движению детей и подростков, находящихся в социально опасном положении	5
Содействие трудовому воспитанию молодежи, поддержка молодежного предпринимательства, профориентации	3
Поддержка молодой семьи, в том числе предоставление государственной поддержки в решении жилищных проблем молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, а также в формировании традиционных семейных ценностей	6
Поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках деятельности волонтерских отрядов	2
Организация работы военно-патриотического воспитания молодежи	4
Профилактическая антинаркотическая деятельность на территории учебных заведений и сельских поселений	5
Развитие молодежного и ученического самоуправления	2
Вовлечение молодежи в работу средств массовой информации	5
Популяризация здорового образа жизни	6

Составлено автором

Таким образом, показатели удовлетворенности реализацией государственной молодежной политикой в Рязанской области имеют достаточно невысокие для благоприятной ситуации значения. В таких сферах деятельности, как волонтерские отряды, помощь детям-сиротам, детям без родительского попечения, детям с ограниченными возможностями здоровья, развитие молодежного и ученического самоуправления, отмечаются низкие показатели.

В результате проведенных опросов по реализации молодежной политики в Рязанской области был выявлен ряд проблем:

1. Незаинтересованность самой молодежи в реализации молодежной политики.

2. Низкий уровень информированности об основных программах поддержки региона в сфере молодежной политики Рязанской области.
3. Отсутствие юридического образования и понимания организации государственной власти у членов Молодежного Парламента.
4. Сложность приобретения жилья/получения социальных выплат с учетом государственной поддержки молодых семей.

Повышение эффективности реализации молодежной политики в Рязанской области можно достичь при решении приоритетных задач [15].

При привлечении молодежи к участию в молодежных проектах следует разработать эффективную систему информационного обеспечения, которая поможет вовремя узнавать об актуальных событиях.

Для повышения эффективности деятельности молодежного парламента необходимо предусмотреть:

- повышение квалификации по программам государственного и муниципального управления, юриспруденции;
- организацию проведения обучающих семинаров;
- привлечение членов Молодежного Парламента к работе в избирательных кампаниях.

Необходимо разработать комплекс мер для решения жилищной проблемы молодежи, улучшения качества их жизни и здоровья. В этой связи можно предложить пересмотреть некоторые положения Государственной программы по жилищному обеспечению молодых семей. Кроме того, взаимодействие региональных органов исполнительной власти между собой и с органами местного самоуправления в обозначенной в исследовании сфере необходимо развивать для повышения эффективности управления делами молодежи.

Одним из основных направлений совершенствования управления делами молодежи должно быть повышение статуса последней, и как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие своих регионов.

### Заключение

Подводя итог, необходимо отметить, что поставленная цель исследования была достигнута.

В настоящее время в связи с поиском оптимальной модели управления вопрос о правовых основах реализации молодежная политика все еще актуален — региональное законодательство в данной сфере носит в значительной степени общий характер и не отвечает на конкретные вопросы.

Управление в сфере государственной молодежной политики в Рязанской области осуществляет Комитет по делам молодежи, который осуществляет свою деятельность на основании соответствующего Положения.

Реализация управленческой деятельности в сфере молодежной политики на территории Рязанской области осуществляется в рамках Государственной программы Рязанской области «Реализация молодежной политики» на период 2024–2030 годы и Стратегии социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года в сфере региональной молодежной политики. Объективная оценка деятельности органов публичной власти по выполнению



основных положений вышеуказанных нормативно-правовых актов — положительная. Однако, в результате проведенного исследования были выявлены некоторые проблемы реализации молодежной политики в регионе:

1. Слабая заинтересованность самой молодежи в реализации молодежной политики.
2. Низкий уровень информированности об основных программах, поддержки региона в сфере молодежной политики Рязанской области.
3. Отсутствие юридического образования и понимания организации государственной власти у членов Молодежного Парламента.
4. Сложность приобретения жилья/получения социальных выплат с учетом государственной поддержки молодых семей.
5. Отсутствие единого подхода и недостаточная координация деятельности управленческих структур, занимающихся работой с молодежью.
6. Слабая материально-техническая база.

Для устранения указанных выше недостатков и повышения эффективности управленческой деятельности региональных органов власти в сфере молодежной политики необходимо разработать систему организации привлечения молодежи к участию в соответствующих проектах и мероприятиях, что в свою очередь, связано с необходимостью существенного усиления информационного обеспечения управления.

Для повышения эффективности деятельности Молодежного Парламента Рязанской области необходимо организовывать курсы повышения квалификации; проведение обучающих семинаров; привлечение членов Молодежного Парламента к работе в избирательных кампаниях.

Необходимо разработать комплекс мер для решения жилищной проблемы молодежи и молодых семей.

Совершенствование механизма управления делами молодежи в Рязанской области возможно путем:

- создания эффективной системы информационного взаимодействия органов публичной власти с населением;
- усиления управленческой деятельности органов публичной власти по разработке и реализации региональных проектов и целевых программ в исследуемой сфере;
- переориентации реализуемой в настоящее время государственной программы «Обеспечение жильем молодых семей» на повышение ее реальной эффективности.

Механизмы государственной молодежной политики не могут быть эффективными, если их создают исключительно государственные структуры управления, несмотря на то, что они эффективно они функционируют.

Такая ситуация связана с недостаточно эффективным взаимодействием органов публичной власти с общественными молодежными организациями и движениями, а также указанных выше субъектов с молодежью, в первую очередь, по месту жительства, учебы, работы и т. д. Когда значительная часть молодежи не видит изменений в своем положении, управленческая деятельность органов публичной власти становится для этой категории совершенно ненужной надстройкой. Это противоречие присутствует во всех основных направлениях государственной молодежной политики и требует изменения структуры и форм взаимодействия органов публичной власти с обществом, в первую очередь, — с молодежью.

Таким образом, несмотря на то что, молодежная политика оформлена в нормативном и организационном отношении, можно говорить о необходимости внедрения предложений, представленных в данной работе, направленных на придание ей системного характера, позволяющего развивать молодежную политику в едином направлении на всех уровнях власти, что будет способствовать активации энергии молодого поколения в регионе. Это свидетельствует о подтверждении гипотезы автора, изложенной в начале исследования.

Научная новизна и практическая ценность данного исследования связаны с вновь полученными результатами — выявлены некоторые проблемы управления делами молодежи в Рязанской области и предложены пути их решения, которые позволят повысить эффективность управленческой деятельности региональных органов власти в обозначенной сфере.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика / И.М. Ильинский; Московская гуманитарно-социальная академия. — Москва: Голос, 2001. — 696 с. — EDN VSTBQJ.
2. Луков, В.А. Концептуализация молодежи в XXI веке: новые идеи и подходы / В.А. Луков. — (Теория. Методология) // Социологические исследования. — 2012. — № 1. — С. 5–16.
3. Паньшин, В.Е. Реализация российской региональной молодежной политики / В.Е. Паньшин // Правовое государство: теория и практика. — 2011. — № 2(24). — С. 61–65. — EDN NVUQNL.
4. Тренды молодежной политики в зеркале социальных наук и технологий / А.В. Пономарев, А.А. Айвазян, М.А. Бедулева [и др.]; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт физической культуры, спорта и молодежной политики. — Екатеринбург: Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2018. — 260 с. — ISBN 978-5-7996-2359-3. — EDN YVEQAI.
5. Кошелева, А.В. Российская элита: генезис, структура, особенности (социокультурный анализ): монография / А.В. Кошелева. — Москва: Компания Спутник+, 2005. — 345 с.
6. Бокарева, А.М. Молодежная политика как элемент социальной политики государства / А.М. Бокарева, Д.Э. Удалов // Тенденции развития науки и образования. — 2023. — № 97-5. — С. 25–28. — DOI 10.18411/trnio-05-2023-251. — EDN LSSYZU. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54096493> (дата обращения: 29.05.2024).
7. Баринов, М.А. Особенности формирования модели молодежной политики региона / М.А. Баринов // Наука Красноярья. — 2022. — Т. 11, № 4-4. — С. 42–46. — EDN CVWYBJ. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=50023670> (дата обращения: 29.05.2024).
8. Иванов, Р.В. Региональная молодежная политика: экспертный анализ / Р.В. Иванов // Социология. — 2021. — № 1. — С. 93–102. — EDN XEBBAM. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44854815> (дата обращения: 29.05.2024).

9. Мержо, М.Ш. Механизмы и технологии реализации государственной молодежной политики региона / М.Ш. Мержо // Endless Light in Science. — 2022. — № 2-2. — С. 94–98. — DOI 10.24412/2709-1201-2022-1-94-98. — EDN ZTAQCY. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49334297> (дата обращения: 29.05.2024).
10. Туаев, Р.Р. Основы государственного управления в сфере молодежной политики / Р.Р. Туаев // Правовая парадигма государственной молодежной политики: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. — Липецк: Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2024. — С. 216–220. — EDN DRGIKA. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=66183078> (дата обращения: 29.05.2024).
11. Бикташева, Г.А. Развитие молодежи как показатель оценки результативности и эффективности реализации государственной молодежной политики на региональном уровне / Г.А. Бикташева, Н.В. Волкова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. — 2023. — № 2. — С. 204–207. — EDN WYGPYI. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=50333551> (дата обращения: 29.05.2024).
12. Блиникова, О.Н. Факторы, влияющие на развитие региональной молодежной политики / О.Н. Блиникова, А.Р. Пачин // Человек. Общество. Наука. — 2021. — Т. 2, № 3. — С. 100–108. — DOI 10.53015/2686-8172\_2021\_2\_3\_100. — EDN NCRWMZ. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47154806> (дата обращения: 29.05.2024).
13. Ручкин, А.В. Субъекты реализации молодежной политики: муниципальный и общественный уровни / А.В. Ручкин, Л.А. Журавлева, И.П. Чупина // Социально-гуманитарное образование: новые подходы и тренды: Материалы Всероссийской национальной научно-практической конференции. — Екатеринбург: Уральский государственный аграрный университет, 2023. — С. 246–251. — EDN KXHVPC. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=59548385> (дата обращения: 29.05.2024).
14. Нальгиева, Х.Л. Современные подходы к формированию государственной молодежной политики региона / Х.Л. Нальгиева // Endless Light in Science. — 2022. — № 2-2. — С. 99–104. — DOI 10.24412/2709-1201-2022-1-99-104. — EDN СОСМІР. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49334298> (дата обращения: 29.05.2024).
15. Новиков, С.Н. Управленческая деятельность органов публичной власти региона в сфере молодежной политики / С.Н. Новиков, В.А. Егорченкова // XII Рязанские социологические чтения. Динамика социокультурной среды: Материалы Национальной научно-практической конференции. — Рязань: ООО "Издательство Ипполитова", 2022. — С. 187–194. — EDN NZIGAC. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=50196890> (дата обращения: 29.05.2024).

**Novikov Sergey Nikolaevich**

Ryazanskiy State University of the name S.A. Esenina, Ryazan, Russia  
E-mail: novikov029@mail.ru

## **Improving the management activities of state authorities of the region in the field of youth policy (on the example of the Ryazan region)**

**Abstract.** The sphere of youth policy plays a significant role in the socio-economic development of both regions and the whole country. At the same time, the youth affairs management system requires an appropriate organizational structure of management and effective management activities of public authorities, especially at the regional level. Currently, a research-based approach to managing this area in the new economic environment is required. However, a lot of problems have accumulated in this area, and the situation does not always have a tendency to improve. Domestic practice has not yet formed a unified approach to choosing an effective model for managing youth affairs.

The work is devoted to the development of theoretical provisions for organizing the management activities of public authorities in the designated area, using the example of the Ryazan region; substantiation of proposals to improve its efficiency and improvement. The author analyzed the current state of management activities of state authorities in the field of regional youth policy. As a result of the study, a number of problems were identified in the designated area: a weak interest of young people in the implementation of youth policy; low level of control information support; the difficulty of acquiring housing by young families; insufficient coordination of the activities of management structures implementing youth policy, etc.

The author proposed some possible ways to solve them:

- creation of an effective system of information interaction between public authorities and the population;
- strengthening the management activities of public authorities in the development and implementation of regional projects and targeted programs in the area under study;
- reorientation of the currently implemented state program «Providing housing for young families» to increase its real effectiveness.

The results can be used to further improve the management system in the designated area.

**Keywords:** management activities; state youth policy; regional youth affairs management system