

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2023, Том 15, № s1 / 2023, Vol. 15, Iss. s1 <https://esj.today/issue-s1-2023.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/61FAVN123.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Фролова, О. А. Актуальные вопросы организации процесса закупок товаров, работ и услуг бюджетными организациями в условиях современной экономической ситуации, нацеленной на обеспечение экономической безопасности страны / О. А. Фролова, В. А. Макарычев, И. Д. Яшина // Вестник евразийской науки. — 2023. — Т. 15. — № s1. — URL: <https://esj.today/PDF/61FAVN123.pdf>

For citation:

Frolova O.A., Makarychev V.A., Yashina I.D. Topical issues of organizing the process of procurement of goods, works and services by budgetary organizations in the current economic situation, aimed at ensuring the economic security of the country. *The Eurasian Scientific Journal*. 2023; 15(s1): 61FAVN123. Available at: <https://esj.today/PDF/61FAVN123.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 339.186

Фролова Ольга Алексеевна

ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет», Нижний Новгород, Россия
Институт экономики и управления
Директор, профессор кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»
Доктор экономических наук
E-mail: ekfakngiei@yandex.ru

Макарычев Владимир Алексеевич

ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет», Нижний Новгород, Россия
Профессор кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: buhngiei@yandex.ru

Яшина Ирина Дмитриевна

ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет», Нижний Новгород, Россия
E-mail: irok-and-serega2009@yandex.ru

**Актуальные вопросы организации
процесса закупок товаров, работ и услуг бюджетными
организациями в условиях современной экономической
ситуации, нацеленной на обеспечение экономической
безопасности страны**

Аннотация. На сегодняшний день система государственных закупок выполняет важнейшую системообразующую роль в российском обществе, представляя собой ключевой механизм, обеспечивающий и отражающий качество реализации отношений между государством, бизнесом и обществом. Важность создания эффективной контрактной системы направлена на обеспечение экономической безопасности страны и диктуется современными экономическими потрясениями. В статье проводится анализ большого количества литературы, посвященной становлению и определению контрактной системы, на основании которой авторы статьи создают свое авторское понятие контрактной системы. Россия в последнее время очень часто подвергается экономической и финансовой блокаде со стороны мирового сообщества. В статье уделяется внимание актуальным вопросам организации процесса осуществления закупок товаров, работ и услуг бюджетными учреждениями. В статье авторами описывается процесс проведения закупки с помощью аукциона в электронной форме. В работе

акцентируется внимание на рисках присущих как контрактной системе в целом, так и проведению закупки. Авторами статьи уделяется большое внимание классификации данных рисков. По большей части все имеющиеся риски связаны с тем, что большой бюджет и конкурсное определение поставщика в условиях нестабильной экономической и политической ситуации в стране, ведут к тому, что вся система государственных закупок находится в зоне повышенной рискованности. В работе так же установлена взаимосвязь рисков и процесса проведения закупки. Особое внимание в статье уделяется коррупционным рискам, так как основа контрактной системы — это открытость, прозрачность, эффективность, простота проведения закупки и противодействие коррупционной составляющей.

Ключевые слова: контрактная система; Единая Информационная Система; АЦК-Госзаказ; публичность; открытость; эффективное расходование бюджетных средств; электронная торговая площадка; экономическая безопасность; коррупционные риски; аукцион в электронной форме

Ведение

Институт государственного заказа в России зародился еще в середине XVII века. Именно в это период появились такие его основные черты как публичность и открытость. В начале XX века с дальнейшим развитием торгово-промышленных отношений происходят кардинальные изменения в осуществлении закупок товаров и услуг, нацеленные на дальнейшее развитие контрактной системы как отдельного звена, отвечающего за экономией государственных затрат при размещении заказов на всех уровнях федеральной казны. В далеком 2005 году принимается первый Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Основными идеями данного закона были: борьба с коррупцией, обеспечение прозрачности закупок и создание условий для конкуренции, низкие стоимостные пороги для использования обязательных конкурентных процедур, обязанность для госзаказчика использовать единый формат предоставления данных и размещать информацию о торгах на официальном сайте. На основе данного закона в 2013 году был издан и принят действующий на сегодняшний день Федеральный закон № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный закон институционально закрепил систему планирования закупочной деятельности [1].

Данный федеральный закон регулирует отношения, которые направлены на обеспечение государственных и муниципальных нужд непосредственно для повышения эффективности, а также результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, и предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. При этом сам закон не был совершенен в вопросах закрепления основных принципов контрактной системы в сфере закупок, связанные с вопросами ответственности за нарушение процедур и неэффективно использование бюджетных средств [2].

Данный закон регламентирует условия и порядок заключения контрактов по закупке товаров, работ и услуг, где одной из сторон выступает орган публичной власти. Этот закон необходим для регулирования отношений, возникающих при обеспечении государственных и муниципальных нужд, и направлен на повышения эффективности осуществления закупок в условиях современной экономической ситуации, нацеленной на обеспечение экономической безопасности страны.

Объектно-предметная область исследования представлена системой органов и институтов публичного управления в контрактной системе государственных и муниципальных заказчиков России и Нижегородской области.

Целью исследования является анализ понятий контрактной системы и формирования своего авторского понятия, которое отвечало бы современным тенденциям развития закона о контрактной системе № 44-ФЗ. А также изучении рисков, с которыми сталкивается процесс осуществления контрактной системой государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг в рамках регулирования законом о контрактной системе Российской Федерации.

1. Методы и материалы

Методология исследования основывалась на использовании таких общенаучных и специальных методов познания, как анализ и синтез, системность и комплексность, конкретизация и абстрагирование, отбор, группировка, сравнение. Методика исследования базировалась на изучении, обобщении, оценке накопленных знаний и опыта в области теории и практики по организации и проведению государственных и муниципальных закупок.

В процессе проведения исследования особое внимание уделялось работам авторов в сфере анализа отечественных практик государственных и муниципальных закупок, других видов государственных заказов, а также экспертов в области законодательной базы по данной проблематике: Л.В. Андреева [3], О.В. Архалович [2], А.Д. Ванюшина [4], А.В. Гаврицкий, С.В. Мирошник [5], Е.Е. Зернова [6], К.В. Косарев [7], В.Г. Ляшко, В.Э. Комов [1], С.О. Матевосян [8], И.В. Митьковская [9], Д.А. Петров [10], А.В. Проскуряков [11], И.А. Страхов [12], К.А. Цапко [13], Е.П. Чорновол [14], Е.В. Якушина [15].

Информационной базой исследования послужили Конституция РФ, Федеральные законы РФ, указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативно-правовые документы Нижегородской области по осуществлению контрактной системой государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг.

2. Результаты и обсуждения

Актуальность использования 44-ФЗ заключается в снижении коррупции в стране путем прозрачности и повышения эффективности использования бюджетных средств. Федеральный закон основывается на положениях Конституции РФ, ГК РФ и БК РФ. Открытость и прозрачность информации обеспечивается путем размещения данных в единой информационной системе. 44-ФЗ включает в себя весь цикл осуществления государственных закупок от планирования до заключения и исполнения государственных контрактов [5; 6].

Основная цель эффективности осуществляемых закупок — это достижение запланированных результатов при обеспечении государственных и муниципальных нужд.

Российская законодательная база, регулирующая контрактную систему в сфере закупок, во многом основывается на опыт развитых зарубежных стран. Такая практика считается рациональной и включает в себя заимствования опыта управления государственными закупками в развитых странах, среди которых США, Германия, Великобритания, Франция и другие страны. Так сам термин «контрактная система» был взят из законодательства США. А сама система государственных закупок рассматривается странами как возможность опосредованного влияния на экономику не через монетарные механизмы [10].

На сегодняшний день существует несколько групп подходов к определению понятия «контрактной системы». Ряд авторов рассматривают контрактную систему как инструмент для обеспечения государственных нужд, включающий в себя совокупность процедур и правил, регулирующих отношения, связанные с планированием, размещением и исполнением государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях обеспечения государственных нужд в рамках бюджетных ограничений [12]. Федорович В.А. в своей статье дает определение: «Контрактная система представляет собой «главный основной механизм государственного регулирования и программирования развития экономики, науки, техники, военного производства, материальной стабилизации производства, обеспечения темпов экономического роста и решения социально-экономических проблем общества»¹. Андреева Л.В. утверждает, что сущность контрактной системы заключается в объединении различных субъектов в сфере закупок, которые должны осуществлять возложенные на них законом и иными нормативными правовыми актами функции действия, направленные на достижение установленных целей осуществления закупок [3]. Сам закон трактует контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд². Чорновол Е.П. в своей статье так же дает определение, что контрактная система выступает как совокупность правоотношений, функционирующих в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [14].

Следующая группа ученых рассматривает функционирование контрактной системы в равной мере изучается как юридическими, так и экономическими науками. Таким образом, определенный научный интерес представляет трактовка понятия «контрактной системы» с позиции экономического подхода. Например, Косарев К.В. считает, что сводить понятие контрактной системы исключительно к ее участникам не совсем корректно, а Митьковская И.В. утверждает, что трактовка понятия «контрактной системы», приведенная в законе, довольно громоздка, а также не в полном объеме отражает сущность института государственных закупок [7; 9]. Тасалов Ф.А. же в свою очередь дает следующее определение: «Разработчики закона, заимствовав понятие контрактной системы из американского законодательства (в котором определение федеральной контрактной системы отсутствует), не до конца отдавали себе отчет в том, что именно представляет собой контрактная система, каковы ее цели и задачи» [15; 16]. Шмелева М.В. рассматривает контрактную систему как систему правоотношений, которые состоят из совокупности взаимообусловленных и неразрывно связанных между собой элементов. При этом, эти отношения включают определенные этапы, такие как планирование закупок, разработка документации о закупках и проекта государственного контракта, проведение закупки, заключение государственного контракта, исполнение контракта, сдача отчетности по контрактной деятельности³. Якушина Е.В. в своей статье дает следующее

¹ Федорович В.А. Федеральная контрактная система: механизм регулирования государственного хозяйствования // Институт США и Канады. — М.: Наука, 2010. — С. 1027.

² Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения развития государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (последняя редакция).

³ Шмелева, М.В. Гражданско-правовое регулирование контрактных отношений при государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.03 / Шмелева Марина Владимировна; [Место защиты: Сарат. гос. юрид. акад.]. — Саратов, 2013. — 25 с.

понятие контрактной системы — это совокупность участников закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд [17].

В научной сфере так же отмечается группа трактовок, основанных на том, что контрактная система рассматривается учеными как система и категория отношений между хозяйствующими субъектами для достижения заданных целей [8]. Петров Д.А. рассматривает контрактную систему объект закупок, охватывающий не только договорные отношения, но и иные отношения, представляя собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Черемухин С.А. же представляет контрактную систему как отношения между хозяйствующими субъектами и государством как потребителя общественных благ и услуг и как регулирующего органа по поводу удовлетворения частных и общественных потребностей⁴. Храбкин А.А. характеризует контрактную систему как совокупность мер правового, организационного и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах посредством реализации взаимосвязанных этапов: прогнозирования и планирования обеспечения государственных и муниципальных нужд; осуществления закупок товаров, работ и услуг; осуществления мониторинга, контроля и аудита, в том числе полноты и качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд⁵.

Таким образом, подводя итог анализу различных подходов к трактовке понятия «контрактной системы» в научной литературе, мы предлагаем следующее определение: контрактная система России в сфере закупок — это многообразие взаимосвязанных и взаимозависящих правоотношений между участниками данной системы на федеральном и региональном уровне с целью достижения определенных государственных и муниципальных нужд по средствам планирования, определения поставщика, заключения контракта, аудита и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг с целью обеспечения экономической безопасности в стране.

3. Проведение процесса закупки

Если рассмотреть схему проведения закупки на примере процесса закупки товара с помощью аукциона в электронной форме. В Нижегородской области существуют региональные системы АЦК-Госзаказ и АЦК-Финансы, которые синхронизируются с Единой информационной системой в сфере закупок [4]. Именно по средствам этих региональных систем происходит контроль Минфина Нижегородской области за правильностью процедуры закупки и соответственно расходованием бюджетных средств. Что бы с уверенностью сказать процедура состоялась необходимо соблюсти ряд пунктов:

1. В АЦК-Госзаказ размещается План-график с нужной закупкой либо если данного товара нет в плане-графике, вносится в него дополнительная строчка в соответствии с потребностью товара. Проходит контроль со стороны Министерства Финансов Нижегородской области на наличие денежных средств у организации на данную закупку. Далее план-график выгружается из АЦК-Госзаказ в Единую Информационную Систему (далее ЕИС) и отправляется на более детальный контроль в Министерство финансов. После удачной проверки

⁴ Черемухин С.А. Развитие экономических отношений в системе государственных закупок как условие модернизации экономики России: Автореф. дис. канд. экон. наук: 08.00.01. Тамбов, 2010.

⁵ Храбкин А.А. Перспективы развития контрактной системы закупок // Учет в бюджетных учреждениях. 2011. № 12. URL: <http://www.audit-it.ru/articles/account/otrasl/a100/386345.html>.

план-график утверждается и данный статус подгружается из ЕИС в АЦК-Госзаказ Нижегородской области. Данная процедура в среднем занимает от 1 до 2 дней.

2. После официальной публикации и утверждения плана-графика закупок можно формировать заявку на закупку в АЦК-Госзаказ. Она так же сначала отправляется на контроль в Министерство финансов. После согласования заявки необходимо из неё сформировать решение о размещении закупки на Электронной Торговой Площадке (далее ЭТП) и выгрузить ее в ЕИС. После чего данная заявка размещается на нужной ЭТП. Минимальный срок на подачу заявок на участие в электронном аукционе у поставщиков составляет 7 дней.

3. На 8 день проводится аукцион в электронной форме по подаче ценовых предложений участниками. Сам аукцион проходит на ЭТП. В течении 2 часов после его завершения оператор ЭТП направляет Заказчику протокол аукциона, в котором содержатся данные хода аукциона по заявкам. Заказчик в течении 2 рабочих дней рассматривает заявки победителей и публикует протокол итогов электронного аукциона на ЭТП откуда он уже выгружается в ЕИС. Параллельно в АЦК-Госзаказ формируется карточка контракта с победителем по данному аукциону.

4. В течении 3 рабочих дней после размещения протокола заказчик формирует и отправляет на подписание Поставщику проект контракта в ЕИС, который подгружается на ЭТП.

5. Поставщик в свою очередь в течении 5 рабочих дней проводит подписания данного проекта контракта на ЭТП.

6. По истечении не ранее чем 10 календарных дней Заказчик подписывает проект контракта в ЕИС (именно с этого момента контракт считается официально заключенным, теперь можно производить поставку товара и осуществлять его приемку заказчиком). После всех вышеизложенных процедур Заказчик выгружает сформированный из карточки контракта в АЦК-Госзаказ контракт в ЕИС, где он отправляется на контроль в Министерство финансов Нижегородской области. При благополучном прохождении проверки статус контракта в ЕИС становится «размещен», а в АЦК-госзаказ — на «исполнении», а в АЦК-Финансы появляется денежное обязательство по данному контракту, для последующей оплаты по нему. На данную процедуру в среднем уходит до 5 рабочих дней.

7. В день поставки Поставщик формирует электронный документ о приемке товара с использованием функционала ЕИС (электронное активирование) и отправляет на рассмотрение Заказчику данный документ.

8. Заказчик проверяет электронный документ о приемке в течении 20 рабочих дней на соответствие его спецификации и подписывает в ЕИС. Оттуда на следующий день данный документ выгружается в АЦК-Госзаказ для дальнейшего формирования исполнения по данному контракту.

9. Оплата по данному контракту производится в системе АЦК-Финансы в течении не более чем 7 рабочих дней (при заключении контракта с субъектом малого предпринимательства) и 10 рабочих дней (со всеми остальными) после подписания документа о приемке в ЕИС.

10. В течении 3 рабочих дней с момента совершения оплаты по данному контракту, Заказчик должен сделать в ЕИС исполнение по нему, к которому прикрепить факт оплаты (платежное поручение с отметкой банка). Исполнение так же проходит контроль в Министерстве финансов. После чего контракт приобретает статус «исполнение завершено» в ЕИС и «завершение обработки» в АЦК-Госзаказ.

Эта схема проведенной процедуры закупки с помощью электронного аукциона, в идеале от размещения до заключения контракта в среднем проходит 21 день. Но существуют исключения.

4. Классификация рисков закупок

В современном мире процесс осуществления закупок товаров, работ и услуг связан с большим количеством рисков. Процесс проведения закупок обуславливается высокой частотой возникновения рисков, их множеством и необратимыми последствиями. Такие особенности процесса, как большой бюджет и конкурсное определение поставщика в условиях нестабильной экономической и политической ситуации в стране, ведут к тому, что вся система государственных закупок находится в зоне повышенной рискованности [11].

Классификаций видов рисков существует великое множество. Для проведения систематизации видов рисков, возникающих при государственных закупках, приведем несколько классификаций, отражающих на наш взгляд полноту рисков, связанных с контрактной системой (табл. 1, 2).

Таблица 1

Классификация рисков в зависимости от участника контрактной системы

Участник	Риск
Государственный заказчик	<ol style="list-style-type: none"> 1. Вступление в договорные отношения с недобросовестным поставщиком. 2. Отказа участника закупки от заключения контракта. 3. Не надлежащего исполнения заключенного контракта. 4. Неправильного расчета НМЦК. 5. Возникновения непредвиденных ситуаций при исполнении заключенного контракта.
Исполнитель государственного контракта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Несвоевременного финансирования и как следствие задержка оплатой. 2. Экономической нестабильности, и как следствие невыгодности исполнения долгосрочного контракта. 3. Неверного толкования и поверхностного изучения конкурсной документации.
Государственные заказчики и исполнители государственного контракта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Коррупционный. 2. Недобросовестной конкуренции. 3. Нанесения ущерба третьим лицам. 4. Сбоев при работе электронной торговой площадки. 5. Административного правонарушения при осуществлении процедуры определения поставщика.

Составлено авторов

Таблица 2

Классификация рисков в зависимости от этапа проведения государственной закупки

Этап проведения закупки	Риск
Планирование закупки	<ol style="list-style-type: none"> 1. нарушения сроков формирования плана-графика закупки. 2. нарушения сроков размещения в ЕИС плана-графика с включением запланированной закупки. 3. несогласования плана-закупок. 4. неверного оформления планов, планов графиков закупок.
Подготовка процедуры закупки	<ol style="list-style-type: none"> 1. нарушения сроков формирования заявки на процедуру. 2. нарушения сроков формирования конкурсной документации. 3. отмены закупки. 4. неправильного расчета НМЦК. 5. отсутствия заявок на участие вследствие завышенной (заниженной) НМЦК.

Этап проведения закупки	Риск
Проведение конкурсной процедуры определения поставщика и заключение контракта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарушения сроков размещения извещения о проведении конкурсной процедуры. 2. Нарушения сроков размещения конкурсной документации в ЕИС. 3. Продления процедуры закупки и дополнительных затрат. 4. Нарушения регламента проведения закупок. 5. Уплаты штрафов в результате нарушения регламента проведения закупок. 6. Неверного выбора победителя конкурсной процедуры. 7. Сговора между участником и заказчиком процедуры определения поставщика. 8. Необоснованного отклонения участника закупки. 9. Потери информации. 10. Признания конкурсной процедуры несостоявшейся. 11. Сбоев в работе электронной площадки. 12. Нарушения сроков подачи заявки на участие. 13. Невозможности провести аккредитацию и регистрацию заявок. 14. Отклонения заявки потенциального победителя процедуры на начальном этапе. 15. Недостаточного количества заявок для проведения конкурсной процедуры. 16. Невыполнения работ (услуг), не поставки товара. 17. Недобросовестной конкуренции. 18. Недобросовестного исполнения условий контракта победителем конкурсной процедуры. 19. Неверного способа определения поставщика. 20. Нарушения сроков разработки проекта контракта. 21. Нарушения сроков размещения контракта в ЕИС. 22. Нарушения регламента осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). 23. Затруднения решения текущих задач и, как следствие, не достижение цели деятельности учреждения. 24. Неполучения предполагаемой экономии в процессе осуществления закупок.

Составлено авторов

К одним из приоритетных направлений в совершенствовании процесса закупок товаров, работ и услуг является открытость с целью минимизации коррупционных рисков [13]. Данный вид рисков присутствует на каждом из этапов проведения любой закупки (табл. 3).

Таблица 3

Классификация коррупционных рисков

Этап закупочного процесса	Коррупционные риски
Формирование государственного заказа	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расстановка мнимых приоритетов в части объекта, объема закупки, срока удовлетворения потребности в закупке. 2. Направление инвестиций в «необходимую» для государственного чиновника коммерческую сферу. 3. Риски при определении целевой аудитории потребителей заказа. 4. Риски при определении объема финансирования.
Исследование рынка	<ol style="list-style-type: none"> 1. Не верное формирование круга потенциальных участников закупки. 2. Необоснованное формирование перечня продукции, удовлетворяющей потребности государственного заказчика. 3. Не точное описание условий исполнения госконтракта. 4. Не верное определение начальной (максимальной) цены. 5. Контракта (цены лота).
Выбор способа определения поставщика	<ol style="list-style-type: none"> 1. Необоснованное усложнение процедуры определения поставщика. 2. Не верные критерии отбора участников закупки. 3. Необоснованный выбор способа закупки (по срокам, цене, объему и т. д.). 4. Коррупционные риски особенностей закупочных процедур.
Разработка и составление плана-графика закупок	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нереально сжатые сроки исполнения государственного контракта. 2. «Авральное» осуществление закупки в конце отчетного периода. 3. Необоснованное затягивание или ускорение процесса закупки.

Этап закупочного процесса	Коррупционные риски
Разработка документации закупки	1. Критерии отбора участников закупки неприемлемы для большей части поставщиков соответствующего товарного рынка. 2. Размытость и противоречивость условий определения поставщика, условий исполнения контракта, условий приемки результатов закупки, гарантийных условий.
Процедура рассмотрения заявок	1. Необоснованная дискриминация в отношении участников закупки при допуске к конкурентной процедуре. 2. Необоснованные преференции определенным участникам закупки. 3. Использование необъявленных при публикации извещения о закупки условий допуска участников закупки к торгам.
Заключение контракта	1. Затягивание процедуры обжалования государственных закупок. 2. Необоснованные изменения условий государственного контракта. 3. Затягивание процедуры заключения государственного контракта. 4. Запрос не указанных при публикации извещения документов и сведений. 5. Необоснованный отказ от заключения государственного контракта.
Исполнение государственного контракта	1. Необоснованно жесткое администрирование исполнения государственного контракта. 2. Затягивание предоставления информации, необходимой для исполнения контракта. 3. Обременение контракта дополнительными условиями.

Составлено авторов

Выводы

Проведенный анализ научной литературы, посвященной образованию и становлению контрактной системы в России, позволил сформулировать свое авторское понятие контрактной системы. Оно позволяет более полно отразить всю сущность данного понятия, отвечающего современным тенденциям осуществления закупок товаров, работ и услуг, продиктованное нестабильной экономической ситуацией в стране и санкционным ограничениями.

Проведенное авторами исследование имеет большое практическое значение так как от правильного и точного выявления рисков, связанных с осуществление той или иной закупки товаров либо услуг, зависит исход данной процедуры, экономическая целесообразность и достижение поставленных целей при объявлении процедуры закупки.

Классификация рисков в контрактной системе необходима для более грамотной организации процесса закупки, от которой зависит не только эффективное расходование бюджетных средств, но и на прямую зависит результативность закупочных процедур в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ванюшина А.Д. Роль информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 5-1. С. 105–106.
2. Архалович О.В. Принципы контрактной системы в сфере закупок // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2013. № 3(25). С. 123–127.
3. Гаврицкий А.В., Мирошник С.В. Дискуссионные вопросы правового регулирования контрактной системы в сфере закупок / А.В. Гаврицкий, С.В. Мирошник // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 5. С. 54–56.
4. Зернова Е.Е. Развитие контрактной системы в сфере закупок // Национальная ассоциация ученых. 2015. № 8-1(13). С. 117–118.

5. Косарев К.В. Некоторые проблемы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Право и экономика. 2013. № 7. С. 21–26.
6. Ляшко В.Г. Проблемы контрактной системы в сфере закупок / В.Г. Ляшко, В.Э. Комов // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. Экономические и юридические науки. 2017. № 4-1. С. 276–281.
7. Андреева Л.В. Формирование контрактной системы в России в условиях экономической интеграции // Юрист. 2013. № 14. С. 3–8.
8. Матевосян С.О. Некоторых особенностях правового статуса субъектов контрактной системы закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2013. № 8(39). С. 59–65.
9. Митьковская И.В. Понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 10-2(42). С. 76–80.
10. Петров Д.А. Контрактная система в сфере закупок и публичные закупки как способы государственного воздействия на экономику // Конкурентное право. 2013. № 3. С. 2–5.
11. Проскуряков А.В. Экономические и правовые аспекты осуществления государственных закупок в Российской Федерации // Вестник Евразийской науки. 2023. Т 15. № s1. URL: <https://esj.today/PDF/14FAVN123.pdf>.
12. Страхов И.А. Проблемы осуществления контроля и надзора в сфере гособоронзаказа в связи с пандемией COVID-19 / И.А. Страхов, В.В. Регнацкий, Ю.И. Литвин // Финансовый бизнес. 2021, № 9 (219). С. 88–92.
13. Цапко К.А. Особенности и проблемы государственных закупок в инвестиционно-строительном комплексе // Интернет-журнал «Науковедение» 2015, Том 7, № 4 URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/41EVN415.pdf>.
14. Чернопол Е.П. Понятие контрактной системы России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Право и экономика. 2015. № 4. С. 42–46.
15. Мячин Н.В. Понятие контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд России // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016 — С. 22–26 — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-kontraktnoy-sistemy-v-sfere-zakupok-dlya-obespecheniya-gosudarstvennyh-nuzhd-rossii>.
16. Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование: монография. — Москва: Проспект, 2017. — 240 с.
17. Якушина Е.В. Федеральная контрактная система и государственные закупки в сфере образования: что нужно знать директору школы // Народное образование. 2014. № 3 (1436). С. 61–68.

Frolova Olga Alekseevna

Nizhny Novgorod State Engineering and Economics University, Nizhny Novgorod, Russia
E-mail: ekfakngiei@yandex.ru

Makarychev Vladimir Alekseevich

Nizhny Novgorod State Engineering and Economics University, Nizhny Novgorod, Russia
E-mail: buhngiei@yandex.ru

Yashina Irina Dmitrievna

Nizhny Novgorod State Engineering and Economics University, Nizhny Novgorod, Russia
E-mail: irok-and-serega2009@yandex.ru

Topical issues of organizing the process of procurement of goods, works and services by budgetary organizations in the current economic situation, aimed at ensuring the economic security of the country

Abstract. Today, the public procurement system plays an important backbone role in Russian society, representing a key mechanism that ensures and reflects the quality of the implementation of relations between the state, business and society. The importance of creating an effective contract system is aimed at ensuring the economic security of the country and is dictated by modern economic shocks. The article analyzes a large amount of literature on the formation and definition of the contract system, on the basis of which the authors of the article create their own concept of the contract system. Russia has recently been very often subjected to economic and financial blockade by the world community. The article focuses on topical issues of organizing the process of procurement of goods, works and services by budgetary institutions. In the article, the authors describe the process of procurement through an auction in electronic form. The work focuses on the risks inherent in both the contract system as a whole and the procurement. The authors of the article pay great attention to the classification of these risks. For the most part, all the existing risks are related to the fact that a large budget and a competitive selection of a supplier in an unstable economic and political situation in the country lead to the fact that the entire public procurement system is in a zone of increased risk. The paper also establishes the relationship between risks and the procurement process. Particular attention is paid to corruption risks in the article, since the basis of the contract system is openness, transparency, efficiency, ease of procurement and countering the corruption component.

Keywords: contract system; Unified Information System; ACC-Goszakaz; publicity; openness; efficient spending of budgetary funds; electronic marketplace; economic security; corruption risks; auction in electronic form