

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2020, №2, Том 12 / 2020, No 2, Vol 12 <https://esj.today/issue-2-2020.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/61SAVN220.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Баулин А.В., Перунов А.С. Особенности и основные требования к осуществлению строительного контроля со стороны организации, осуществляющей строительство // Вестник Евразийской науки, 2020 №2, <https://esj.today/PDF/61SAVN220.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

For citation:

Baulin A.V., Perunov A.S. (2020). Features and main requirements for the implementation of construction control by the organization that carries out construction. *The Eurasian Scientific Journal*, [online] 2(12). Available at: <https://esj.today/PDF/61SAVN220.pdf> (in Russian)

УДК 624.03+624.05

ГРНТИ 67.01.01+67.01.45+67.01.80+67.01.81+67.11.03

Баулин Алексей Васильевич

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»
Москва, Россия

Доцент подразделения «Образовательный сектор с учебной лабораторией НОЦ «Испытания сооружений»»
Кандидат экономических наук

E-mail: baulin62@list.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=270399

Перунов Александр Сергеевич

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»
Москва, Россия

Доцент подразделения «Образовательный сектор с учебной лабораторией НОЦ «Испытания сооружений»»
Кандидат технических наук

E-mail: PerunovAS@mgsu.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=679757

Особенности и основные требования к осуществлению строительного контроля со стороны организации, осуществляющей строительство

Аннотация. В данной статье авторами, на основании выполненного ими исследования, представлены особенности взаимодействий заказчика с представителями подрядной организации, занимающейся вопросами технического надзора и строительного контроля на объекте строительства. Рассмотрен развернутый перечень контрольных мероприятий со стороны организации, осуществляющей мероприятия по строительному контролю, включающий проверку качества, контроль соблюдения установленных норм, правил складирования и хранения продукции, осуществление операционного контроля, проведение освидетельствования скрытых работ, участие в приемке объекта в эксплуатацию, извещение об обнаружении аварийных ситуаций. В статье представлены требования к строительной организации, осуществляющей строительный контроль, включающие действующее свидетельство о праве производства данного вида работ, данные о репутации и опыте организации, утвержденной ее организованной структуры, руководителях, системы подготовки и переподготовке кадров, имеющемся контрольно-измерительном оборудовании и квалифицированных сотрудниках, способных это оборудование использовать, согласованных методик проведения контрольно-измерительных испытаний, действующей системой управления метрологическим обеспечением, действующей системой планирования

производственной деятельности, действующей сертифицированной системой охраны труда, аккредитованных и аттестованных испытательных лабораториях, собственных или арендованных технических ресурсах для обеспечения выполнения работ, наличия собственной базы законодательных и нормативных документов, страхового полиса ответственности организации. В статье представлены рекомендуемые требования к организации, осуществляющей строительный контроль, основанные на системе менеджмента качества, безопасности труда и охраны здоровья, системы экологического менеджмента. Авторами представлены требования для персонала подрядной организации, осуществляющей строительный контроль на объекте заказчика. В статье приведены требования к средствам индивидуальной защиты, специальной одежды и обуви для специалистов подрядной организации, выполняющей строительный контроль или технический надзор.

Ключевые слова: технический надзор; строительный контроль; технология строительного производства; организация строительства; управление проектами; качество строительных конструкций

Учитывая огромное значение контроля качества при выполнении строительно-монтажных работ, авторы статьи, на основе проведенного исследования, сделали попытку сформировать подходы и сформулировать требования Заказчика к представителю подрядной организации, специализирующейся на вопросах строительного контроля.

Грамотный строительный контроль в строительстве – возможность не только обеспечить требования норм законодательства, но также оградить Заказчика от возможных моральных и материальных издержек.

Заказчик, как правило, не имеет соответствующих знаний по вопросам и тонкостям, связанных со строительством, так как его направление профессиональной деятельности, зачастую, связано с другими сферами быта. Совместные знания, умения и навыки есть у различных подрядчиков, задействованных в сфере строительного бизнеса. В некоторых строительных фирмах вводят специальную должность специалиста, выполняющего обязанности строительного контроля. Такой специалист принимает на себя всю полагающуюся ответственность и является независимым в своей деятельности от работы линейных инженерно-технических работников.

Больше всего в строительном контроле качества выполняемых работ заинтересован Заказчик. Проект им финансируется, и он имеет право предполагать, что все работы по строительству должны выполняться по установленному плану в установленные сроки с необходимым качеством. Для качественного ведения всех мероприятий, связанных со строительством, их в обязательном порядке должен контролировать специально подготовленный технический специалист. Большой опыт специалиста строительного контроля может позволить обнаруживать ошибки линейных инженерно-технических работников, допущенные при изучении и рассмотрении ими чертежей, также ошибки рабочего персонала, которые мог недосмотреть ответственный по строительству. Подобные ошибки и недочеты должны быть своевременно выявлены и устранены при текущем строительстве. Их влияние и отсутствие своевременного устранения значительно могут повлиять на общее качество возводимого здания или сооружения.

Действующие нормативные и законодательные документы¹ указывают на то, что кроме "лица, осуществляющего строительство" при подписании исполнительной документации необходимо "лицо, осуществляющее строительство по вопросам строительного контроля". При этом нигде не раскрыто, каково отличие этих представителей, чем различаются их полномочия и требуемая квалификация. Попробуем ответить на этот вопрос.

В соответствии с основным нормативно-правовым актом, который определяет правила застройки,² строительный контроль должен проводиться лицом, осуществляющим строительство, а также застройщиком или заказчиком на основании договора. Таким образом, осуществление строительного контроля является обязанностью лиц, осуществляющих строительство.

Осуществление строительного контроля подрядчиком при производстве строительномонтажных работ на объекте строительства является непрерывным процессом, в процессе которого необходимо контролировать применяемые в строительстве материалы и текущие работы. Ответственность за качество и технологическую последовательность выполненных строительномонтажных работ лежит на ответственном лице за осуществление строительного контроля, назначенного соответствующим приказом.

Предоставлением услуг строительного контроля со стороны подрядчика занимаются квалифицированные инженеры, обладающие большим стажем и опытом в строительной области. Специалисты, занимающиеся вопросами строительного контроля должны быть профильное образование, они на высоком уровне знают особенности строительных технологий и виды строительного контроля.

В спектр вопросов, решаемых в результате проведения строительного контроля, входят не только технические задачи, зачастую большую значимость могут иметь и экономические моменты. Инженеры строительного контроля, решая текущие задачи технического характера, параллельно проверяют и экономические показатели строящегося объекта, согласно их соответствия назначению конкретного строительства. Все мероприятия строительного контроля должны проводиться по утвержденному плану, сопоставленному с планом выполнения строительномонтажных работ.

Важно отметить, что Министерство регионального развития Российской Федерации своим письмом³, дало разъяснение, согласно которого лицо, имеющее свидетельство о допуске к работам по организации строительства, не требуется получение свидетельства о допуске к работам по осуществлению строительного контроля. Дополнительное свидетельство о допуске к работам по осуществлению строительного контроля не требуется, так как данные строительные работы являются одной из составляющих комплекса работ по организации строительства. Тем не менее, свидетельство о допуске к работам по осуществлению строительного контроля требуется для лица, которое привлечено по договору с застройщиком или заказчиком, для выполнения данного вида работ.

¹ РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», РД 11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», Градостроительный кодекс Российской Федерации.

² Статья №53 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

³ Письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.12.2010 N 40915-ИП/08 «О выдаче свидетельств о допуске к работам по осуществлению строительного контроля».

Строительный контроль, со стороны организации, выполняющей строительство, заключается в проведении таких мероприятий, как:

- проверка необходимого качества поступающих строительных материалов, комплектующих, изделий, строительных и иных конструкций, различного оборудования, предназначенных для строительства возводимого объекта;
- контроль выполнения действующих нормативов, правил складирования, а также хранения материалов и изделий для строительства;
- осуществление операционного контроля (контроль соблюдения состава выполняемых технологических операций, последовательности и их результатов при осуществлении строительно-монтажных работ, их соответствия требованиям нормативно-технической документации, проектно-сметной документации, градостроительному плану земельного участка результатам, полученным при инженерных изысканиях);
- совместно с заказчиком выполнять осмотр и приемку скрытых работ, в соответствии с действующей нормативной документацией⁴, а также выполнять промежуточный контроль возведенных ответственных строительных конструкций [1];
- совместно с заказчиком участвовать в проверке соответствия завершенного строительством объекта положениям проектной документации, инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка и действующих технических регламентов [2];
- извещать заказчика, подразделений государственного строительного надзора о случаях возникновения критических ситуаций на строящемся объекте;
- строительный контроль исполнителем строительно-монтажных работ осуществляется с момента подписания соответствующего акта передачи от заказчика технической документации для ее изучения до момента утверждения акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией;
- некачественное ведение работ по строительному контролю может повлечь наказание в соответствии с действующими законодательными документами (административную ответственность) [3].

Важно отметить, что подрядная организация не может выполнять операции по строительному контролю за себя и за заказчика одновременно.

Также имеются особенности финансовой стороны, заключающейся в том, что заказчик не обязан компенсировать подрядчику стоимость работ по строительному контролю. Обязанность осуществлять строительный контроль лежит на подрядчике, у заказчика нет указанной обязанности.

В качестве результатов проведенного исследования к организации, осуществляющей строительство, в случае осуществления строительного контроля, могут предъявляться следующие требования о содержании:

⁴ РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения».

- действующего свидетельства, которое выдано соответствующей саморегулируемой организацией, на допуск к ведению работ, влияющих на безопасность эксплуатации строящихся объектов, по отдельным видам строительного контроля [4];
- подтвержденной положительной репутации и опыта в области осуществления строительного контроля не менее трех лет, среднего оборота за год в течение крайних трех лет не менее восьмидесяти миллионов рублей;
- согласованной структуры организации, обеспечивающей оптимизированное ведение финансирования, технической части и управление персоналом для качественного ведения работ по строительному контролю;
- назначенных квалифицированных штатных руководителей, с опытом работы не менее пяти лет в области строительства, в том числе технического направления, представляющих интересы организации, осуществляющей строительство, в принятии решений по финансированию и в вопросах строительного производства;
- функционирующей системы подготовки, переподготовки и аттестации действующего персонала по установленным государственными надзорными органами правилам;
- персонала, имеющего подтвержденную квалификацию в соответствующих областях строительного контроля, прошедшего соответствующее обучение и аттестацию в установленном порядке;
- необходимого количества, принадлежащего исполнителю на праве собственности, контрольно-измерительного и испытательного оборудования, прошедшего поверку, калибровку и испытания в установленном порядке⁵ [5];
- персонала, имеющего подтвержденную квалификацию для эксплуатации оборудования и выполнения контрольных измерений, испытаний;
- методик проведения контрольно-измерительных испытаний, утвержденных уполномоченным техническим руководителем;
- рабочей системой своевременного метрологического обслуживания приборной и инструментальной базы, со штатным закреплением ответственных сотрудников, для контроля и ведения качественного метрологического обеспечения;
- действующей системы планирования производственной деятельности, людских, материально-технических и иных ресурсов под планируемые объемы выполняемых строительно-монтажных работ, а также необходимые для этого специалисты, инструменты мониторинга, контроля, и оценки качества планирования [6];
- действующей в организации сертифицированной системы мониторинга и соблюдения требований по охране окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности и охране труда на объекте строительства [7];
- аккредитованных и аттестованных испытательных и измерительных лабораторий для выполнения, в рамках проведения строительного контроля, проверок качества материалов и результатов выполняемых работ, имеющих необходимую

⁵ Федеральный закон РФ от 26.06.2008 г. №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

и современную инструментально-приборную базу, утвержденные и актуальные методики проведения контроля [8];

- собственные или взятые в аренду необходимые технические ресурсы, обеспечивающие выполнение качественного строительного контроля, которые могут включать спецтранспорт, перевозные жилые и административные блоки-контейнеры, мобильные энергетические агрегаты, средства оперативной связи и передачи данных между сотрудниками для оперативности и непрерывности соответствующих процессов;
- иметь в собственном распоряжении действующую базу нормативно-правовых документов с возможностью полного доступа к ней персонала, ведущего строительный контроль;
- страхового полиса ответственности организации, осуществляющей строительный контроль, оформленного на основе независимой оценки рисков.

В качестве дополнительных рекомендуемых требований к организации, осуществляющей строительство, по вопросам строительного контроля является наличие сертифицированной системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья⁶, менеджмента качества⁷, системы экологического менеджмента⁸ и аккредитации⁹.

Для персонала осуществляющего функции строительного контроля в охранных зонах или на территории или действующих электроустановок, дополнительно требуется:

- аттестация по вопросам безопасности в объеме должностных инструкций, проводимая комиссией организации-подрядчика, результаты которой подтверждаются оригинальными документами¹⁰ [9];
- контроль знаний федеральных законов и других сопутствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с вопросами промышленной безопасности;
- контроль знаний, правил охраны труда по работе и эксплуатации электроустановок персонала не ниже III группы квалификации по электробезопасности и имеющего допуск к работе с электроустановками менее и более 1000 Вольт [10].

Персонал исполнителя, выполняющий функции по строительному контролю, должен знать:

⁶ ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования».

⁷ ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования».

⁸ ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению».

⁹ ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции».

¹⁰ Приказ от 6.11.2019 N 424 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Временного порядка предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

- основное содержание и специфику действующей нормативно-правовой документации в области строительства, основы отслеживания актуальности соответствующих документов (актов, регламентов, стандартов и т. д.), регламентирующих требования к строительству на всех его этапах [11];
- действующие нормативы по оформлению проектно-сметной и исполнительной документации;
- особенности проведения различных испытаний при приемке отдельных ответственных конструкций зданий и сооружений, возведенных при строительстве;
- основные методы и методики контроля для качественного выполнения работ;
- особенности и порядок ведения сопутствующей документации по учету за отчетный период по строительному контролю;
- содержание установленных правил и других нормативных документов по охране труда, промышленной санитарии, пожарной, экологической и промышленной безопасности.

Специалисты строительного контроля со стороны организации, осуществляющей строительство, обеспечиваются сертифицированной специальной одеждой и обувью, в зависимости от сезона и средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормативами требованиями¹¹, включающими в себя следующее:

- специальная одежда и обувь, подобранная в зависимости от особенностей производства, содержащая опознавательные логотипы организации исполнителя;
- защитной каской для головы;
- защитными средствами и приспособлениями для лица и рук;
- иными средствами индивидуальной защиты;
- сигнальными жилетами.

Результаты проведения строительного контроля представителем подрядной организации по вопросам строительного контроля заносятся в общий журнал работ по строительству объекта, в раздел 4, который служит для производственных записей контролирующих лиц, а также для отметок производителя работ о мерах, принятых им в связи с этими записями.

Таким специалистам предоставляется право вносить в журнал замечания, касающиеся качества работ и их производства.

Журнал должен быть пронумерован, прошнурован, скреплен подписью и печатью руководителя строительной организации, а также представителем регионального управления государственного строительного надзора. За правильное и своевременное ведение журнала, а также за должное хранение его на объекте отвечает производитель работ по строительству данного объекта. Производитель работ обязан предъявлять журнал по требованиям лиц,

¹¹ Приказ от 16.07.2007 года N 477 Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на строительных, строительномонтажных и ремонтно-строительных работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

имеющих право контроля за строительными работами на объекте строительства, в том числе представителем подрядной организации по вопросам строительного контроля.

Таким образом, на основе проведенного исследования, авторы статьи сделали попытку сформулировать требования к исполнителям строительного контроля со стороны организации, осуществляющей строительство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Туманов Д.К. Современные системы управления и организации строительства для совершенствования проектов организации строительства (ПОС) // Технология и организация строительного производства. 2013. № 3. С. 30–32.
2. Журавлев Е.Г., Червонная К.Е. Анализ взаимодействия участников долевого строительства, застройщиков и службы государственного строительного надзора // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. 2015. № 4 (15). С. 143–151.
3. Медведев В.Н. Административная ответственность в области строительства в контексте реформирования государственного строительного надзора // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2019. № 4 (18). С. 13–19.
4. Шемякина Т.Ю., Герасимов О.А. Методические аспекты проведения строительного надзора и контроля в современных условиях строительства // Вестник университета. 2014. № 14. С. 280–286.
5. Гимадетдинов М.К. Строительный контроль-как основной элемент системы управления качеством строительной продукции // В сборнике: Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Строительство сборник статей. Самарский государственный технический университет. Самара, 2017. С. 325–327.
6. Понамарёв Н.А., Крижановская Т.В. Проведение отбора подрядчиков, на СМР. Технические критерии отбора и технический аудит строительной организации // В сборнике: Проблемы инженерного и социально-экономического образования в техническом вузе в условиях модернизации высшего образования – 2018 Материалы IX Международной научно-методической конференции. Отв. ред. С.Д. Погорелова. 2018. С. 627–630.
7. Погорелов В.А., Побегайлов О.А., Исмаилов Р.И. Методология строительного контроля и повышения качества строительной продукции // Научное обозрение. 2014. № 7–3. С. 1006–1009.
8. Топчий Д.В., Токарский А.Я. Концепция контроля качества организации строительных процессов при проведении строительного надзора на основе использования информационных технологии // Вестник евразийской науки. 2019. Т. 11. № 3. С. 49.
9. Лукин М.И. Оптимизация технологии, организации и управления строительными процессами на этапе возведения // Синергия Наук. 2017. № 11. С. 1056–1060.
10. Гинзбург А.В., Кожевников М.М. Модернизация алгоритмов строительного контроля при организации мостового строительства // Промышленное и гражданское строительство. 2017. № 6. С. 64–70.
11. Топчий Д.В., Юргайтис А.Ю., Зуева Д.Д., Бабушкин Е.С. Актуальные направления совершенствования строительного контроля при реализации объектов капитального строительства, реконструкции и перепрофилирования // Перспективы науки. 2018. № 12 (111). С. 20–29.

Baulin Aleksey Vasilevich

Moscow state university of civil engineering (national research university), Moscow, Russia
E-mail: baulin62@list.ru

Perunov Aleksandr Sergeevich

Moscow state university of civil engineering (national research university), Moscow, Russia
E-mail: PerunovAS@mgsu.ru

Features and main requirements for the implementation of construction control by the organization that carries out construction

Abstract. In this article, the authors, based on their research, present the features of interaction between the customer and representatives of a contractor engaged in technical supervision and construction control at the construction site. A detailed list of control measures on the part of the organization that carries out construction control measures, including quality control, monitoring compliance with established norms, rules for storing and storing products, operational control, conducting an inspection of hidden works, participation in the acceptance of the object for operation, notification of the detection of emergencies, is considered. The article presents the requirements for a construction organization that performs construction control, including a valid certificate of the right to perform this type of work, data on the reputation and experience of the organization, its approved organized structure, managers, training and retraining systems, available control and measuring equipment and qualified employees who can use this equipment, agreed methods for conducting control and measuring tests, the current system of management of metrological support, the current production planning system, the current certified labor protection system, accredited and certified testing laboratories, own or leased technical resources to ensure the performance of work, the availability of its own database of legislative and regulatory documents, and the organization's liability insurance policy. The article presents recommended requirements for an organization that performs construction control based on a quality management system, labor safety and health protection, and environmental management systems. The authors present the requirements for the personnel of a contractor that performs construction control at the customer's facility. The article describes the requirements for personal protective equipment, special clothing and footwear for specialists of a contractor that performs construction control or technical supervision.

Keywords: technical supervision; construction control; construction production technology; construction organization; project management; quality of building structures