

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2019, №5, Том 11 / 2019, No 5, Vol 11 <https://esj.today/issue-5-2019.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/67ECVN519.pdf>

DOI: 10.15862/67ECVN519 (<http://dx.doi.org/10.15862/67ECVN519>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Доржиева В.В., Ильина С.А. Оценка состояния содержательной сопряженности документов стратегического планирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности в рамках целеполагания (на примере Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации) // Вестник Евразийской науки, 2019 №5, <https://esj.today/PDF/67ECVN519.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/67ECVN519

For citation:

Dorzhiyeva V.V., Ilina S.A. (2019). Assessment of the status of substantive contingency of documents of strategic planning of socio-economic development and ensuring national security within the framework of goal-setting (using the example of the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation). *The Eurasian Scientific Journal*, [online] 5(11). Available at: <https://esj.today/PDF/67ECVN519.pdf> (in Russian) DOI: 10.15862/67ECVN519

УДК 338.2

ГРНТИ 06.52.35

Доржиева Валентина Васильевна

ФГБУН «Институт экономики Российской академии наук», Москва, Россия
Ведущий научный сотрудник Центра инновационной экономики и промышленной политики
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: vv2006uu@yandex.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=538457

Ильина Светлана Александровна

ФГБУН «Институт экономики Российской академии наук», Москва, Россия
Старший научный сотрудник Центра инновационной экономики и промышленной политики
Кандидат экономических наук
E-mail: s.a.ilina@mail.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=661175

**Оценка состояния содержательной
сопряженности документов стратегического
планирования социально-экономического развития
и обеспечения национальной безопасности в рамках
целеполагания (на примере Стратегии научно-
технологического развития Российской Федерации)**

Аннотация. В рамках совершенствования методологического подхода к государственному стратегическому планированию особое значение приобретает исследование сопряженности нормативно-правовых актов, формирующих систему документов стратегического планирования Российской Федерации. Решение сложных задач, обеспечивающих фундаментальные долгосрочные взаимосвязи вопросов национальной безопасности, территориальной целостности и социально-экономического развития страны на основе сбалансированной по приоритетам и показателям системы документов стратегического планирования, влияет на способность государства достичь поставленных национальных целей развития в условиях ограниченных ресурсов. Обеспечение содержательной сопряженности

положений нормативно-правовых актов, формирующих систему документов стратегического планирования, является важной управленческой задачей, решение которой должно опираться на приведение деятельности по стратегическому планированию всех ее участников к единой методологической основе. Целью исследования является анализ и оценка состояния содержательной сопряженности положений нормативно-правовых актов, регламентирующих требования к содержанию, разработке и корректировке Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации в рамках процесса целеполагания национальной системы стратегического планирования. Методология работы базируется на ряде общенаучных и специальных методов исследования: анализа, сравнения, обобщения, интерпретации и качественного анализа документов. Сделаны выводы о том, что: существующее нормативно-правовое и методическое обеспечение фактически не позволяет реально повысить качество стратегического планирования в рамках целеполагания на федеральном уровне в сфере научно-технологического развития; выявленные пробелы в системе стратегического планирования требуют внесения корректировок в существующее нормативно-правовое обеспечение в части конкретизации положений, в соответствии с которыми должна обеспечиваться фундаментальная связь и взаимозависимость нормативно-правовых актов, а также конкретизация существующих связей и взаимоувязка периодов разработки и сроков корректировки документов стратегического планирования в сфере научно-технологического развития. Результаты полученных экспертных разработок позволяют прояснить пробелы системы документов стратегического планирования в сфере научно-технологического развития и обосновать направления ее совершенствования и решения выявленных проблем и недостатков.

Ключевые слова: стратегическое планирование; документы стратегического планирования; система документов стратегического планирования; содержательная сопряженность документов стратегического планирования; стратегия научно-технологического развития; целеполагание

Актуальность темы настоящего исследования обусловлена требованиями по реализации Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ), предполагающего формирование национальной системы стратегического планирования на основе содержательной сопряженности документов стратегического планирования, нормативно-правового и методического обеспечения.

Под **содержательной сопряженностью документов стратегического планирования** авторами понимается функциональная взаимосвязь и логическая последовательность разрабатываемых документов стратегического планирования, нормативно-правового и организационно-методического обеспечения как по основным этапам стратегического планирования (от прогнозов до планов и программ), так и по уровням планирования, обеспечиваемая в том случае, если разрабатываемые на различных этапах стратегического планирования документы последовательно дополняют и конкретизируют результаты документов предшествующих этапов. Однако утвержденный пакет документов стратегического планирования, нормативно-правового и методического обеспечения, разработанный в рамках обеспечения реализации Закона № 172-ФЗ, не обеспечивает необходимый уровень их функциональной взаимосвязи как по содержательному наполнению, так и по увязке их разработки во временных интервалах.

Как отмечает ряд авторов: Афиногенов Д.А., Кочемасова Е.Ю., Сильвестров С.Н. [1], Бухвальд Е.М. [2], Заверский С.М., Киселева Е.С., Кононова В.Ю., Плеханов Д.А., Чуркина Н.М. [3], Золотарева А.Б., Соколов И.А. [4], Климанов В.В., Сафина А.И. [5],

Клименко А.В., Королев В.А., Двинских Д.Ю., Сластихина И.Ю. [6], Ленчук Е.Б., Филатов В.И. [7], Сенчагов В.К., Иванов Е.А. [8], Филатов В.И. [9], Халтаева С.Р. [10], на данный момент фиксируется отсутствие единого методологического документа, определяющего: взгляд на систему документов стратегического планирования (далее – ДСП) в целом, методы разработки документов различного вида, формат и качество взаимодействия участников в процессе стратегического планирования, а разработка ДСП зачастую идет вразрез с установленным в Законе № 172-ФЗ порядком и последовательностью формирования документов стратегического планирования.

В целом Закон № 172-ФЗ формирует концептуальную основу для устойчивого научно-технологического развития страны [11]. Вместе с тем результаты оценки состояния содержательной сопряженности положений нормативно-правовых актов, касающихся сферы научно-технологического развития, позволяют сформировать представление о текущих проблемах внедрения национальной системы стратегического планирования.

Целью исследования является анализ и оценка состояния содержательной сопряженности положений нормативно-правовых актов, регламентирующих требования к содержанию, разработке и корректировке Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации в рамках процесса целеполагания национальной системы стратегического планирования.

Настоящее исследование направлено на выявление пробелов и нестыковок системы документов стратегического планирования в сфере научно-технологического развития и обоснованию направления ее совершенствования как важной управленческой задачи экономической науки. Проведение правовой экспертизы нормативно-правовых актов (далее – НПА) на предмет их соответствия действующему законодательству в области стратегического планирования (оценки соблюдения порядка опубликования НПА; анализа выхода рассматриваемого документа за рамки НПА, имеющего более высокую юридическую силу, в обеспечение реализации которого он был принят; определения четкости отсылочных норм на другие НПА и др.) относится к нормотворческому процессу (юридическим наукам) и выходит за рамки настоящего исследования.

Методология работы базируется на ряде общенаучных и специальных методов исследования: анализа, сравнения, обобщения, интерпретации и качественного анализа документов.

В Законе № 172-ФЗ в составе системы ДСП в контексте научно-технологического развития отмечаются только Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации и Государственные программы Российской Федерации. Только Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (далее – Стратегия НТР) разрабатывается на федеральном уровне в рамках целеполагания.

Принятая Стратегия НТР имеет неоднозначную оценку в экспертном сообществе, зачастую указывающим на ряд недостатков документа. Так, по мнению Ленчук Е.Б. и Филатова В.В., в Стратегии НТР «основное внимание сконцентрировано на довольно общих и пространных вопросах – поисках ответа на большие вызовы, которые стоят сегодня перед государством, обществом и наукой, на институциональных особенностях функционирования последней. Документ получился довольно пространный и декларативный, он не содержит никаких целевых индикаторов» [7]. Климович М.А. к основным недостаткам документа относит «отсутствие нормативов и индикаторов, позволяющих производить мониторинг реализации Стратегии НТР», а также «отсутствие ссылок и корреляции с другими стратегическими документами как существующими, так и предшествующими» [12].

Никонова А.А. также акцентирует внимание «на необходимости усиления системных принципов разработки Стратегии НТР» [13].

Стратегия НТР является документом стратегического планирования, определяющим «стратегические цели и основные задачи, направления и приоритеты государственной политики, направленные на устойчивое, динамичное и сбалансированное научно-технологическое развитие Российской Федерации на долгосрочный период»¹.

Первоначальная версия Закона № 172-ФЗ не предусматривала разработку Стратегии НТР в качестве документа стратегического планирования, только позднее, в июле 2016 года, в закон были внесены изменения, включившие этот документ в перечень ДСП, разрабатываемых на федеральном уровне в рамках целеполагания, а также дополнившие главу 4 закона статьей 18.1².

В соответствии со ст. 18.1 Закона № 172-ФЗ была разработана действующая в настоящее время Стратегия НТР, утвержденная Указом Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации». Позднее, для обеспечения реализации ч. 2 ст. 18.1 Закона № 172-ФЗ было принято Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2018 г. № 421 «Об утверждении Правил разработки и корректировки Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и Правил мониторинга реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (далее – Правила разработки и корректировки). Таким образом, Порядок разработки и корректировки был принят (в апреле 2018 года) только спустя полтора года после утверждения самой Стратегии НТР (в декабре 2016 года), соответственно, утвержденные порядком положения не могли быть учтены при разработке стратегии, а также не были учтены и в последствии путем внесения изменений (Стратегия НТР действует в первоначальном виде). Методическое обеспечение разработки и корректировки Стратегии НТР Законом № 172-ФЗ не предусмотрено. Анализ основных положений вышеперечисленных нормативно-правовых актов, а также оценка их содержательной сопряженности представлены в приложении.

Документы стратегического планирования значительно различаются как по структуре, так и по содержанию, при этом во многих из них содержатся данные о периоде разработки и сроках корректировки. В Законе № 172-ФЗ период разработки Стратегии НТР однозначно не определен – указан как «долгосрочный период», в самой Стратегии НТР срок разработки не указан вовсе, и только в принятых в 2018 году Правилах разработки и корректировки это положение конкретизируется как «12 и более лет». Сроки корректировки в анализируемых документах не представлены.

Если целевым ориентиром разработки Стратегии НТР в соответствии с Законом № 172-ФЗ является научное обеспечение реализации двух конкретных ДСП: *Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации* и *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации*, то сама Стратегия НТР предполагает «научное и технологическое обеспечение реализации» ряда положений, определенных в ДСП, «разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне», что явно расширяет перечень документов, так как в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 11 Закона № 172-ФЗ к ним помимо двух вышеуказанных стратегий можно отнести: ежегодные послания Президента Российской Федерации

¹ В соответствии с п. 37 ст. 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Если законодатель предполагает разработку Стратегии НТР в целях научного обеспечения реализации вышеназванных ДСП, то ее разработка, соответственно, должна была предшествовать в плане подготовки таких документов, при этом *Стратегия национальной безопасности Российской Федерации* утверждена в декабре 2015 года³, то есть на год раньше, чем Стратегия НТР (в декабре 2016 года). Осуществить разработку *Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации* в первоначальной версии Закона № 172-ФЗ предполагалось до 1 января 2017 г., в последствии этот срок был увеличен на год – до 1 января 2018 г.⁴, однако и к концу 2019 года этот документ так и не был представлен.

В соответствии с Законом № 172-ФЗ разработку Стратегии НТР необходимо осуществлять с учетом таких ДСП, как: *Стратегический прогноз Российской Федерации*, *Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период*, *Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации*, таким образом, разработка (корректировка) этих трех прогнозов должна предшествовать в плане разработки (корректировки) Стратегии НТР. На момент выполнения настоящего исследования сведения о статусе Стратегического прогноза Российской Федерации в доступных для анализа источниках отсутствуют. Вышеназванные прогнозы ни разу не упомянуты в Стратегии НТР и, соответственно, не конкретизированы параметры, которые необходимо учесть при разработке (корректировке) документа.

Необходимо акцентировать внимание на таком важном положении как взаимосвязь и взаимозависимость документов стратегического планирования. В Законе № 172-ФЗ указано, что Стратегия НТР «основывается на фундаментальной взаимосвязи со *Стратегией национальной безопасности Российской Федерации* и *Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации* и взаимозависимости таких стратегий в целях научно-технологического развития Российской Федерации». Однако названные стратегии ни разу не упоминаются в Стратегии НТР, как и Стратегия НТР не упоминается в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а также не конкретизированы какие-либо положения, в соответствии с которыми фундаментальная связь и взаимозависимость этих стратегий должны быть обеспечены.

Условия корректировки документа не прописаны ни в ст. 18.1 Закона № 172-ФЗ, ни в Стратегии НТР, только в принятых позднее Правилах разработки и корректировки (п. 3 и п. 4) приводятся необходимые условия как для разработки новой редакции Стратегии НТР, так и для ее корректировки.

В Законе № 172-ФЗ содержание Стратегии НТР структурировано по пяти разделам. В п. 2 Правил разработки и корректировки по поводу содержательной части стратегии дается прямая отсылка на Закон № 172-ФЗ. Само содержание Стратегии НТР имеет иную структуру, чем предложена в законе, однако, как видно из данных, представленных в Приложении, предусмотренные Законом № 172-ФЗ необходимые положения в содержательной части в целом раскрыты.

Правила разработки и корректировки Стратегии НТР расширили перечень участников разработки (корректировки) документа, представленный ранее в Законе № 172-ФЗ, – помимо Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (организатора

³ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

разработки), а также других участников стратегического планирования, определенных законодательством Российской Федерации, документ позволяет дополнительно привлекать объединения профсоюзов и работодателей, а также общественные, научные и иные организации.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что существующее нормативно-правовое и методическое обеспечение фактически не позволяет реально повысить качество стратегического планирования в рамках целеполагания на федеральном уровне в сфере научно-технологического развития, а выявленные проблемы в системе стратегического планирования требуют внесения корректировок в существующие нормативно-правовые документы.

Представляется в дальнейшем необходимым:

- выявить существующие взаимосвязи и взаимозависимости документов стратегического планирования и на их основе выстроить систему (график) порядка разработки (корректировки) пула взаимосвязанных и взаимозависимых документов;
- конкретизировать и взаимоувязать периоды разработки и сроки корректировки документов стратегического планирования;
- конкретизировать положения, в соответствии с которыми должна обеспечиваться фундаментальная связь и взаимозависимость документов стратегического планирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Афиногенов Д.А., Кочемасова Е.Ю., Сильвестров С.Н. Стратегическое планирование: проблемы и решения // Мир новой экономики. 2019. Т. 13. № 2. С. 23–31. DOI: 10.26794/2220-6469-2019-13-2-23-31.
2. Бухвальд Е.М. Основные проблемы реализации системы стратегического планирования в Российской Федерации // В сборнике: От рецессии к стабилизации и экономическому росту: Материалы VIII Международной научно-практической конференции. Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова, 2016. С. 16–25.
3. Заверский С.М., Киселева Е.С., Кононова В.Ю., Плеханов Д.А., Чуркина Н.М. Стратегическое планирование развития экономики: мировой опыт и выводы для России // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2016. № 2. С. 22–40.
4. Золотарева А.Б., Соколов И.А. Проблемы и пути совершенствования системы стратегического планирования в России // Экономическая политика. 2018. Т. 13. № 5. С. 8–23. DOI: 10.18288/1994-5124-2018-5-8-23.
5. Климанов В.В., Сафина А.И. Вариативность в документах стратегического планирования в стране // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2017. № 1. С. 46–65.
6. О гармонизации документов государственного стратегического планирования: препринт WP8/2015/01 / А.В. Клименко, В.А. Королев, Д.Ю. Двинских, И.Ю. Сластихина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2015. 48 с.
7. Ленчук Е.Б., Филатов В.И. Стратегическое планирование – путь к устойчивому развитию экономики России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. Т. 11. № 4. С. 35–47. DOI: 10.15838/esc.2018.4.58.2.
8. Сенчагов В.К., Иванов Е.А. Закон о стратегическом планировании и задачи его реализации // Вестник Финансового университета. 2015. № 3 (87). С. 38–50.
9. Филатов В.И., Доржиева В.В. Стратегическое планирование как инструмент обеспечения устойчивого научно-технологического и промышленного развития регионов // Федерализм. 2018. № 4 (92). С. 153–168.
10. Халтаева С.Р. Проблемы формирования интегрированной системы регионального стратегического планирования // Вестник ВСГУТУ. 2015. № 5 (56). С. 126–130.
11. Доржиева В.В. Стратегическое планирование как инструмент обеспечения научно-технологического развития: региональный и отраслевой аспекты // Экономическое возрождение России. 2019. № 3 (61). С. 173–180.
12. Климович М.А. Гармонизация документов стратегического планирования как основа государственной структурной научно-технологической политики // Вестник Сургутского государственного университета. 2019. № 1 (23). С. 78–85.
13. Никонова А.А. «Новая системность» стратегического планирования в Индустрии 4.0 // Journal of New Economy. 2019. Т. 20. № 2. С. 145–165. DOI: 10.29141/2073-1019-2019-20-2-9.

Dorzheva Valentina Vasil'evna

Institute of economics of the Russian academy of sciences, Moscow, Russia
E-mail: vv2006uu@yandex.ru

Ilina Svetlana Aleksandrovna

Institute of economics of the Russian academy of sciences, Moscow, Russia
E-mail: s.a.ilina@mail.ru

Assessment of the status of substantive contingency of documents of strategic planning of socio-economic development and ensuring national security within the framework of goal-setting (using the example of the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation)

Abstract. In the framework of improving the methodological approach to state strategic planning, the study of the contingency of legal acts forming the system of strategic planning documents of the Russian Federation is of particular importance. The solution of complex problems that provide fundamental long-term interconnections of the issues of national security, territorial integrity and socio-economic development of the country on the basis of a strategic planning document system that is balanced by priorities and indicators affects the ability of the state to achieve its national development goals with limited resources. Ensuring meaningful coherence of the provisions of regulatory acts that form the system of strategic planning documents is an important management task, the solution of which should be based on bringing the strategic planning activities of all its participants to a single methodological basis. The aim of the study is to analyze and assess the status of substantive contingency of the provisions of regulatory legal acts regulating the requirements for the content, development and adjustment of the Strategy for scientific and technological development of the Russian Federation as part of the goal-setting process of the national strategic planning system. The methodology of work is based on a number of general scientific and special research methods: analysis, comparison, generalization, interpretation and qualitative analysis of documents. The conclusions are made that: the existing legal and methodological support does not actually allow to really improve the quality of strategic planning within the framework of goal-setting at the federal level in the field of scientific and technological development; the identified gaps in the strategic planning system require adjustments to the existing legal framework in terms of concretization of the provisions, in accordance with which the fundamental relationship and interdependence of regulatory legal acts should be ensured, as well as the concretization of existing relationships and coordination of the periods of development and timing of the adjustment of strategic planning documents in the field of scientific and technological development. The results of the expert developments obtained make it possible to clarify the gaps in the system of strategic planning documents in the field of scientific and technological development and substantiate the directions for its improvement and solving the identified problems and shortcomings.

Keywords: strategic planning; strategic planning documents; strategic planning document system; substantial contingency of strategic planning documents; strategy for scientific and technological development; goal setting

ПРИЛОЖЕНИЕ

Анализ содержательной сопряженности положений нормативно-правовых актов, регламентирующих требования к содержанию, разработке и корректировке Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации в рамках целеполагания национальной системы стратегического планирования.

Основные положения документа	Закон № 172-ФЗ	Правила разработки и корректировки Стратегии НТР	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации
Нормативно-правовой акт	Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2018 г. N 421 «Об утверждении Правил разработки и корректировки Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и Правил мониторинга реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»	Указ Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»
Стратегия НТР разрабатывается на период	Долгосрочный период (ч. 1 ст. 18.1)	На 12 и более лет (п. 2)	
Стратегия НТР корректируется в период			
Стратегия НТР разрабатывается в целях (направлена)	Разрабатывается в целях научного обеспечения реализации: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации ▪ Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (ч. 1 ст. 18.1)		Направлена на научное и технологическое обеспечение реализации: <ul style="list-style-type: none"> ▪ задач и национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне (п. 3)
Стратегия НТР разрабатывается с учетом	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Стратегического прогноза Российской Федерации ▪ Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период ▪ Прогноза научно-технологического развития Российской Федерации (ч. 1 ст. 18.1)		

Основные положения документа	Закон № 172-ФЗ	Правила разработки и корректировки Стратегии НТР	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации
Стратегия НТР основывается на	<p>Фундаментальной взаимосвязи со:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Стратегией национальной безопасности Российской Федерации ▪ Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации <p>и взаимозависимости таких стратегий в целях научно-технологического развития Российской Федерации (ч. 1 ст. 18.1)</p>		
Корректировка Стратегии НТР осуществляется в следующих случаях		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Утверждения и (или) внесения изменений в: ▪ Стратегический прогноз Российской Федерации ▪ Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации ▪ Стратегию национальной безопасности Российской Федерации ▪ Утверждения и (или) внесения изменений в: ▪ Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации ▪ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период ▪ Принятия соответствующего решения Президентом Российской Федерации по предложению Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию (п. 4) 	

Основные положения документа	Закон № 172-ФЗ	Правила разработки и корректировки Стратегии НТР	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации
Стратегия НТР является основой для разработки	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отраслевых документов стратегического планирования в области научно-технологического развития, разрабатываемых в рамках целеполагания ▪ Государственных программ Российской Федерации ▪ Государственных программ субъектов Российской Федерации ▪ Плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием (ч. 4 ст. 18.1) 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отраслевых документов стратегического планирования в области научно-технологического развития страны ▪ Государственных программ Российской Федерации ▪ Государственных программ субъектов Российской Федерации ▪ Плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием (п. 7)
Участники разработки (корректировки) Стратегии НТР	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности ▪ другие участники стратегического планирования (ч. 3 ст. 18.1) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (организатор разработки) ▪ другие участники стратегического планирования, определенные законодательством Российской Федерации (п. 5) 	
В качестве участников разработки (корректировки) Стратегии НТР могут привлекаться		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Объединения профсоюзов и работодателей ▪ Общественные, научные и иные организации (п. 6) 	
Содержание Стратегии НТР	Описание вызовов, ограничений и рисков, оценку текущего состояния, основных проблем, тенденций и возможных сценариев развития Российской Федерации (п. 1 ч. 5 ст. 18.1)	Содержание Стратегии НТР определяется Законом № 172-ФЗ (п. 2)	Роль науки и технологий в обеспечении устойчивого будущего нации, в развитии России и определении ее положения в мире (п. 8–12) Большие вызовы для общества, государства и науки (п. 13–18) Возможности научно-технологического развития Российской Федерации (п. 24–27)

Основные положения документа	Закон № 172-ФЗ	Правила разработки и корректировки Стратегии НТР	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации
	<p>Определение целей и основных задач научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период как фактора социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (п. 2 ч. 5 ст. 18.1)</p>	<p>Содержание Стратегии НТР определяется Законом № 172-ФЗ (п. 2)</p>	<p>Цель и основные задачи научно-технологического развития Российской Федерации (п. 28–29)</p>
	<p>Основные направления и приоритеты, механизмы, принципы и меры реализации государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации (п. 3 ч. 5 ст. 18.1)</p>	<p>Содержание Стратегии НТР определяется Законом № 172-ФЗ (п. 2)</p>	<p>Приоритеты и перспективы научно-технологического развития Российской Федерации (п. 19–23) Принципы государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации (п. 30) Основные направления и меры реализации государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации (п. 31–35) Механизмы реализации Стратегии НТР (раздел VI)</p>
	<p>Задачи, функции и порядок взаимодействия органов государственной власти, ответственных за реализацию стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период (п. 4 ч. 5 ст. 18.1)</p>	<p>Содержание Стратегии НТР определяется Законом № 172-ФЗ (п. 2)</p>	<p>Задачи, функции и полномочия органов государственной власти Российской Федерации (п. 42–50)</p>
	<p>Иные положения, определенные Президентом Российской Федерации (п. 5 ч. 5 ст. 18.1)</p>	<p>Содержание Стратегии НТР определяется Законом № 172-ФЗ (п. 2)</p>	<p>Результаты реализации Стратегии НТР (п. 36–37) Основные этапы реализации Стратегии НТР (п. 38–41)</p>

Источник: составлено авторами