

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2022, №6, Том 14 / 2022, No 6, Vol 14 <https://esj.today/issue-6-2022.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/70ECVN622.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Шпакова, Р. Н. Демографическая политика Франции: история и современность / Шпакова Р. Н., Щербакова М. И. // Вестник евразийской науки. — 2022. — Т. 14. — № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/70ECVN622.pdf>

For citation:

Shpakova R.N., Shcherbakova M.I. Demographic policy of France: history and modernity. *The Eurasian Scientific Journal*. 2022; 14(6): 70ECVN622. Available at: <https://esj.today/PDF/70ECVN622.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

Шпакова Раиса Николаевна

ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений»
Филиал в г. Одинцово, Одинцово, Россия
Доцент

Кандидат географических наук, доцент
E-mail: production2003@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9916-0113>

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=483596

WoS: <https://www.webofscience.com/wos/author/record/B-1631-2018>

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=55318762600>

Щербакова Мария Игоревна

ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений»
Филиал в г. Одинцово, Одинцово, Россия
Бакалавр

E-mail: Sherbakovamaria07@gmail.com

Демографическая политика Франции: история и современность

Аннотация. В статье представлено исследование основных моментов развития демографической политики Франции. Авторы представили условия проведения и задачи французской демографической политики, органы управления и основные инструменты регулирования как в исторической ретроспективе, так и на современном этапе. Показано, как на протяжении всех последних десятилетий менялись подходы к регулированию воспроизводства населения.

Предметом исследования послужили нормативные акты Французской Республики и научные публикации российских и французских авторов по различным аспектам французской семейной и демографической политики.

Авторы приходят к выводу о том, что сформировавшаяся в результате сложных общественных компромиссов семейная политика — одна из основ французской социальной модели. Тремя главными составляющими демографической политики Франции выступают:

- разветвленная система пособий;
- универсальная, рассчитанная на все слои населения, организация воспитания детей;
- налоговые льготы.

Отмечена также ориентированность семейной политики Франции на занятость родителей, заключающаяся в оказании существенной помощи в совмещении родительских и трудовых обязанностей и создании развитой системы ухода за детьми до 3-х лет.

Предпринимаемые меры обеспечивают стабильный прирост населения Франции на 0,3–0,4 % в год.

Среди недостатков отмечается неравномерность семейной политики, ориентированной, прежде всего, на средние слои населения. Кроме того, процедуры оформления различного рода пособий зачастую крайне забюрократизированы. Тем не менее, демографические прогнозы для Франции выглядят оптимистично: предполагается, что к 2025 году население Франции достигнет отметки в 70 млн человек, а к 2060 году превысит население Германии.

Ключевые слова: демография; демографическая политика; Франция; депопуляция; народонаселение; семейная политика; демографическая ситуация

Введение

Снижение темпов роста народонаселения или даже его уменьшение, создающее риск депопуляции, не является новой проблемой. В ряде стран накоплен позитивный опыт относительно успешного решения этой проблемы, так как многие развитые страны столкнулись с ней уже очень давно, Россия столкнулась с этой проблемой гораздо позже. Большой опыт демографической политики есть у Франции, с основными принципами и положениями которой, авторы предлагают познакомиться в настоящей статье, полагая, что в сложившейся ситуации любой положительный опыт демографической политики может представлять определенный интерес применительно к соответствующей отечественной проблематике, что обуславливает важность и актуальность данной исследовательской работы. Так как, за период 2018–2021 годы общая численность населения Российской Федерации уменьшилась более чем на 1 100 000 человек¹. В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года поставлена цель увеличения численности населения, а одной из первоочередных задач, с решением которых связывается достижение указанной цели, — повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей². Несмотря на то, что Концепция принята относительно давно, острота демографической проблемы не снижается, и поставленные в ней цель и задачи остаются приоритетами внутренней политики.

Материалы и методы

Предметом исследования послужили нормативные акты Французской Республики и научные публикации российских и французских авторов по различным аспектам французской семейной и демографической политики. Основными методами исследования послужили контент-анализ указанных источников, исторический и статистический методы, а также метод толкования правовых актов.

¹ Официальный интернет-портал Федеральной службы государственной статистики. Раздел «Численность постоянного населения на 1 января». URL:<https://showdata.gks.ru/report/278928/> Дата обращения 15.12.2022.

² Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. URL: <https://base.garant.ru/191961/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>.

Результаты и обсуждение

1. Демографическая политика Франции: историческая ретроспектива

По мнению ряда исследователей, борьба Франции с депопуляцией началась еще в XII веке. Уже тогда французские власти были вынуждены выработать комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня рождаемости [1; 2]. В научных публикациях отмечается также, что Франция является первой страной в мире, где, начиная со второй половины XIII века, имело место стойкое снижение смертности и рождаемости, которое характеризует демографический переход [3].

Одним из знаменательных шагов стало учреждение в 1896 году Национального альянса за рост населения Франции (фр. — l'Alliance nationale pour l'accroissement de la population française), созданного под эгидой доктора Жака Бертильона, демографа, главы статистического управления города Парижа, придерживавшегося достаточно консервативных взглядов. Цель движения — «привлечь всеобщее внимание к опасности, которую депопуляция представляет для французской нации, и принять фискальные или другие меры, способные повысить рождаемость» [4]. Именно учреждение указанного альянса, по мнению ряда исследователей, является точкой отсчета французской политики натализма [5–7].

Национальный альянс за рост населения Франции представлял собой своеобразную группу давления, группу лоббистов, в которую входили демографы, статистики, политики, парламентарии, промышленники, представители свободных профессий, журналисты и врачи. Всего в 1897 году в обществе было 176 участников³. Их основной целью было предлагать, продвигать и принимать законы, благоприятные для многодетных семей.

Интересно отметить, что идеи политики натализма поддерживались всесторонне. Так, например, 23 мая 1896 года знаменитый писатель Эмиль Золя опубликовал в газете «Le Figaro» статью под названием «Депопуляция»⁴, в которой, в частности, он описывает роман, который он планировал написать в течение десяти лет и озаглавить «Мусор» (фр. — Le Déchet) и в котором планировал осудить аборт, напрасную трату жизни и «трагедии рождения». Низкая рождаемость — это тема, которая очень интересовала Э. Золя, особенно в условиях увеличения численности групп населения, которые также были встревожены падением рождаемости. Позже Э. Золя действительно изложил свои наталистические тезисы в романе, однако озаглавил его иначе — «Плодородие» (фр. — Fécondité)⁵. В своём произведении автор обращает внимание читателей на ряд проблем, связанных с рождаемостью, таких как отказ от детей и их воспитание за счет государства, контрацепция, аборт, детоубийство и т. д.

Фактически, с 1860-х годов уровень рождаемости во Франции значительно упал. Если в 1800 году он составлял 32 %, то в 1910 году — всего 19 % [8]. «Бесспорно добровольное», это снижение рождаемости связано с изменением ценностей и нравов.

Еще одним важным этапом в становлении демографической политики Франции стало учреждение в январе 1902 года внепарламентской комиссии для изучения вопроса депопуляции, одной из задач которой было «провести общее исследование и найти средства борьбы с депопуляцией».

³ D'après une liste publiée en 1897 conservée au Musée social (№ 8445).

⁴ Zola É. «Dépopulation», Le Figaro, 3e série, vol. 42, no 144, 23 mai 1896, p. 1.

⁵ Zola É. «Fécondité» // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://beq.ebooksgratuits.com/vents/zo-la-fecondite.pdf> (дата обращения 27.09.2022).

Затем 15 февраля 1902 года под эгидой Теофиля Русселя и Пьера Будена создается Лига против детской смертности (фр. — *la Ligue contre la mortalité infantile*). Цель этой ассоциации — «всеми возможными средствами бороться с чрезмерной и предотвратимой смертностью детей младшего возраста». Группа состояла, в основном, из врачей [9].

По 15 членов от Национального альянса за рост населения Франции и Лиги против детской смертности входили в указанную выше внепарламентскую комиссию.

В 1913 году Правительством Франции принимается ряд актов, направленных на поддержку семей с детьми, популяризацию семейных ценностей и снижение налогов для многодетных семей. Еще одной обращающей на себя внимание мерой стало принятие в 1919 году закона, в силу которого были значительно увеличены налоги для людей старше 30 лет, не состоящих в браке, а также для бездетных семей [10].

В свою очередь, многодетным семьям предоставлялись жилищные и транспортные льготы, а также право на получение денежных пособий.

Материнство стало предметом активной пропаганды. В стране стали отмечать День матери, а также награждать государственными наградами многодетные семьи. 20 апреля 1926 году Правительство Франции официально провозгласило День матери в рамках проводимой Республикой политики в отношении рождаемости. Вместе с тем Правительство Аристиды Бриана продолжило называть этот день «Днем многодетной матери». Первая официальная национальная церемония была отмечена торжественным вручением медалей французской семьи многодетным матерям, чтобы показать им всю благодарность нации.

Помимо ярких и поощрительных мер предпринимались также и запретительные. Так, например, за проведение операций по прерыванию беременности предусматривалось уголовное наказание. Прежде всего, это было связано с тем, что аборт существенным и очень заметным образом отражался на демографии Франции. В работах исследователей приводятся следующие цифры: 500 000 нелегальных аборт и 300 случаев материнской смертности в год [11]. В этой связи в 1910 году профессором Одилоном Ланнелонге был предложен законопроект, который трансформировался в закон только через 10 лет — 31 июля 1920 года. Этот закон был направлен на «подавление провокаций к абортам и пропаганды противозачаточных средств» в целях борьбы с депопуляцией. Вследствие данного акта для правонарушителей вводится наказание в виде лишения свободы от шести месяцев до двух лет и штрафа от 100 до 5 000 франков [12]. Таким образом, наказание было не только за деяние как таковое, но и за речь с призывом к женщинам прервать беременность. Если вследствие такого призыва был произведен аборт, то это расценивалось как преступление, и применялись положения статьи 317 Уголовного кодекса Франции. Позже контрацепцию приравняют к аборту, который квалифицировался как тяжкое уголовное преступление (фр. — *crime*). Необходимо отметить, что Уголовный кодекс Франции (ст. 111-1) традиционно классифицирует преступные деяния на преступления (фр. — *crime*), уголовные деликты (фр. — *délit*) и проступки (фр. — *contraventions*) [13]. Сторонники натализма считали, что закон применяется недостаточно хорошо (присяжные судов, тронутые бедой женщин, часто вставали на их сторону). Такая ситуация привела к принятию нового закона от 27 марта 1923, который переклассифицировал аборт из преступлений (*crime*), дела по которым рассматриваются судом присяжных, в уголовные деликты (*délit*), рассматриваемые профессиональными судьями (фр. — *magistrats de carrière*).

В 1942 году, при режиме Виши, когда официальным девизом Правительства было «Работа, Семья, Отечество», аборт был объявлен преступлением против государственной безопасности и карался по приговору специальных судов смертной казнью.

С конца 1950-х годов число женских движений за легализацию аборт увеличилось, и 11 мая 1955 года принимается Декрет, в соответствии с которым разрешается проведение аборта по медицинским показаниям. Затем, в 1956 году учреждается Фонд «Счастливое материнство», который в 1960 году стал Французским движением за планирование семьи (фр. — Fondation de «La Maternité heureuse»).

Кроме того, 28 декабря 1967 года принимается закон Нойвирта (фр. — la loi Neuwirth), благодаря которому разрешается использование противозачаточных средств.

В 1972 году создаются центры планирования и информационных учреждений, а в 1973 году по инициативе Люсьена Нойвирта учреждается консультативный орган — Высший совет по сексуальной информации, контролю над рождаемостью и семейному просвещению (фр. — le Conseil supérieur de l'information sexuelle, de la régulation des naissances et de l'éducation familiale), задача которого — предлагать государственным органам любые меры, способствующие распространению информации и половому просвещению.

17 января 1975 год «Закон о Вейле» (фр. — Veil) легализует добровольное прерывание беременности при наличии определенных условий. Для данного закона был предусмотрен испытательный срок — 5 лет. Однако уже в 1979 году Новый закон об абортах делает положения закона 1975 года окончательными.

Необходимо отметить, что позже Закон № 93-121 от 27 января 1993 года не просто отменит уголовную ответственность за аборт, а еще и установит правонарушение в виде препятствования аборту (основанием для этого стали неоднократные нападения противников аборт на центры аборт)⁶.

Выше приведены примеры только в части государственной политики в отношении аборт. Вместе с тем не менее важными в контексте предпринятых мер и достижений семейной политики Франции представляются и иные меры, предпринятые в течение первых 30 лет, последовавших после Второй мировой войны. Так, 5 марта 1945 года в ходе своего выступления перед Консультативной ассамблеей Шарль де Голль заявил, что «Франции нужны 12 млн. новорожденных детей в течение 10 лет»⁷. Таким образом, было провозглашено начало активной семейной политики.

Для реализации поставленных целей, в частности, Декретом № 45-2499 от 24 октября 1945 года создается Национальный институт демографических исследований Франции (фр. — L'Institut national d'études démographiques, INED). Данный институт пришел на смену Французскому фонду изучения человеческих проблем или «Фонду Алексиса Карреля», просуществовавшему 4 года. Президент Шарль де Голль принял такое решение ввиду коллаборационистского характера последнего. Национальный институт демографических исследований Франции строит свою работу с ориентиром на деятельность министерств, имеющих социальную направленность. Так, например, INED консультирует Высший совет по вопросам семьи, детства и возраста (фр. — Le Haut Conseil de la famille, de l'enfance et de l'âge). Он призван собирать документацию, проводить опросы, изучать «материальные и моральные средства, которые могут способствовать количественному увеличению и качественному улучшению населения» [14], вместе с тем отдельно подчеркивается, что на нем не лежит миссия по информированию общества относительно существующих демографических вопросов.

⁶ Loi № 93-121 du 27 janvier 1993 portant diverses mesures d'ordre social. // — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000711603/> (дата обращения 16.09.2022).

⁷ Le Discours du General de Gaulle devant l'Assemblée. Le Monde. Publié le 5 mars 1945 // — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://www.lemonde.fr/archives/article/1945/03/05/le-discours-du-general-de-gaulle-devant-l-assemblee_1862618_1819218.html (дата обращения 16.09.2022).

Декретом № 86-382 от 12 марта 1986 года данному институту присвоен статус государственного научно-технического учреждения. Основной его деятельностью выступает развитие и широкое распространение информации о демографической ситуации в стране с тем, чтобы это работало на благо экономического и социального прогресса. Одновременно с этим Национальный институт демографических исследований Франции оказывает поддержку научным исследованиям по соответствующим направлениям.

Кроме того, 3 марта 1954 года Ордонансом № 45-323⁸ учреждаются Союзы семейных ассоциаций в департаментах (фр. — des unions départementales des associations familiales, UDAF), входящие в также созданный Национальный союз семейных ассоциаций (фр. — l'Union nationale des associations familiales, UNAF). UNAF — это результат намерения установить диалог между семьями, представляемыми их ассоциациями, и органами государственной власти. В 1975 году законодательно их позиции укрепляются за счет расширения представительства национальных семейных движений. К тому же с этого момента UNAF и UDAF являются институциональными партнерами государственных органов во всех областях семейной политики.

Помимо организаций, занимающихся информационной составляющей демографической политики Франции, есть еще и те, которые занимаются финансовыми вопросами. Они нацелены на то, чтобы, во-первых, компенсировать семьям расходы, которые они несут в связи с появлением детей, а, во-вторых, создать условия, при которых будет осуществляться перераспределение средств в пользу семей с низким уровнем жизни. Основным таким учреждением выступает Национальная касса по выплате семейных пособий (фр. — La Caisse Nationale d'Allocations Familiales, CNAF). Именно она, опираясь на сеть касс социальной помощи (le réseau des Caisses d'Allocations Familiales, CAF), имеющих представительство по всей стране, выплачивает все семейные пособия.

2. Оценка современного развития и эффективности французской демографической политики

Сформированная французскими властями политика имеет непосредственное влияние и на нынешнюю демографию страны. Демократические принципы политики натализма до сих пор составляют «доктринальную» основу семейной политики Франции. Это, безусловно, результат многолетней французской демографической политики.

Помимо предпринятых ранее мер по наращиванию населения, описанных выше, французские власти также прибегают к стимулированию рождаемости за счет финансовой помощи семьям, в том числе и посредством предоставления налоговых льгот (снижение налогов на одну семью составляет до 1400 евро в год) [15]. Кроме того, особое поощрение традиционно предоставляется семьям с тремя и более детьми [16].

При этом предусматривается особая поддержка малообеспеченным семьям с детьми. Такие семьи, помимо единовременного пособия по рождению ребенка и базовых выплат на ребенка до 3-х лет, получают также целевые средства на приобретение школьных принадлежностей до достижения ребенком совершеннолетия.

Также особую поддержку получают многодетные семьи (43–46 % всех выплат приходится именно на них [15]). Здесь уникальными в своем роде представляются такие формы поддержки, как: ссуды на обзаведение домашним хозяйством и ссуды на жилищные льготы [1].

⁸ Ordonnance № 45-323 du 3 mars 1954 // — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.udaf57.fr/UserFiles/File/ordonnance45.pdf> (дата обращения 25.09.2022).

Семьям, воспитывающим ребенка с ограниченными возможностями, выплачивается пособие на образование, величина которого определяется специальной Комиссией по соблюдению прав и независимости инвалидов.

На время каникул малообеспеченным и многодетным семьям выдаются каникулярные купоны на покрытие расходов на летний отдых детей и пособия для развлечений.

Кроме этого, существуют льготы при назначении пенсии матерям, воспитавшим трех и более детей, а также в сфере страхования пенсий неработающим женщинам (для малообеспеченных семей).

Важно отметить, что в 2015 году правительством Франции с целью соблюдения принципа социальной справедливости было произведено реформирование социальных выплат семьям с детьми. Согласно принципу универсальности, раньше размер помощи был одинаков для всех семей, независимо от уровня доходов. Внесенными в семейный кодекс изменениями размеры субсидирования определяются в соответствии с доходами семьи.

Для отцов предусматривается возможность отпуска после рождения ребенка. В государственном секторе такой отпуск полностью оплачивается (за счет социального страхования), а в частном секторе существует предельная сумма выплаты [17].

Крайне важным в реалиях XXI века представляется то, что семейная политика во Франции ориентирована на занятость родителей. Женщинам оказывается помощь в совмещении родительских и трудовых обязанностей. Существует развитая система ухода за детьми до 3-х лет.

Создана широкая сеть государственных, ведомственных, муниципальных, частных (с гибкой системой оплаты) яслей и детских садов. В зависимости от количества и возраста детей предоставляется пособие для оплаты услуг няни. Необычным представляется формат, при котором семье назначается ежемесячная материальная помощь, если за младенцем присматривает родственник.

Новеллой во французском правовом порядке стало введение обязательного дошкольного образования для детей с трех лет. Соответствующая поправка была внесена в Кодекс об образовании в 2019 году. Основной целью этой реформы являлось стремление к наибольшему равенству между детьми. Это связано с тем, что ранее обязательное школьное образование во Франции начиналось с 6 лет, и это в результате приводило к совершенно разному уровню подготовки детей при их поступлении в начальную школу (те, кто ходили в детский сад, как правило, показывали более высокую степень подготовки, как в образовательном смысле, так и в дисциплинарном). Однако, несправедливо будет опустить то, обстоятельство, что это также позитивно складывается на семейной политике Франции, так как в очередной раз позволяет родителям ребенка, в особенности маме, полноценно строить свою карьеру.

В результате совокупности предпринятых действий в области демографической политики население Франции ежегодно в среднем увеличивается на 0,4 %⁹. В 2021 году население Франции составляло 67 млн 522 тыс. человек. В течение 2020 года население увеличилось на 0,3 %. Половина этого увеличения связана с естественным приростом населения (+82 000 человек). Вместе с тем с сожалением необходимо отметить, что данный показатель сильно снизился из-за резкого роста смертности, связанной с пандемией COVID-19.

⁹ Население во Франции // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://countrysmeters.info/ru/France> (дата обращения: 15.09.2022).

На сегодняшний день Франция, как и на протяжении уже достаточно длительного времени, занимает лидирующие позиции в Европейском союзе по уровню рождаемости [18]. В течение последних 5 лет Франция входит в тройку лидирующих государств-членов Европейского союза по этому показателю¹⁰. В части общего количества населения Франция также занимает уверенные позиции в ЕС. Так, например, на протяжении последних 5 лет Франция по численности населения стабильно уступает лишь Германии¹¹.

По прогнозам специалистов, население Франции к 2025 году достигнет отметки в 70 млн человек и к 2060 году превысит население Германии. По оценкам исследователей, к 2080 году население Франции достигнет почти 80 млн человек, придерживаясь нынешней демографической политики и совершенствуя ее.

Вместе с тем ряд исследователей отмечает, что рост рождаемости во Франции достигается за счет значительного потока иммигрантов [18; 19]. Кроме того, сегодня существует угроза успехам французской демографической политике, вызванная высоким уровнем безработицы среди молодых людей. Сложности в трудоустройстве не позволяют им создать семью, и они вынуждены откладывать рождение детей на будущее.

Хотя комплекс мер, предпринимаемых государством, направлен на преодоление демографического кризиса, поддержку семьи и увеличение рождаемости, многие специалисты отмечают неравномерность существующей политики. Отмечается, что в основном она направлена на средний класс, а одинокие матери, уровень жизни которых крайне низок, и малообеспеченные семьи нуждаются в более серьезной поддержке. Существуют также проблемы нехватки детских учреждений и мест в них, а также проблемы уровня подготовки и числа нянь для малышей.

Кроме того, сама процедура обращения за назначением и выплатой пособий довольно длительна и сложна. Государство, учитывая недостатки, постоянно совершенствует свою политику, направленную на семью в целом.

Заключение

Исходя из анализа описанных выше мер французских властей, можно сделать вывод, что семейная политика — одна из основ французской социальной модели.

Историческая ретроспектива демографической политики указывает на постепенный переход от запретительных и даже репрессивных методов к стимулирующим.

Если изначально исходили из продвижения идей семьи, то сегодня можно говорить о приверженности четырем принципам:

- компенсация затрат на ребенка (основная цель данного принципа заключается в том, что появление ребенка не должно резко снижать уровень жизни семьи);
- поддержка уязвимых семей (например, многодетных или с детьми инвалидами);
- совмещение частной/семейной жизни с профессиональной;
- гарантия финансовой жизнеспособности семьи в целом (например, посредством налоговых льгот).

¹⁰ EUROSTAT. Total fertility rate. // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tps00199/default/line?lang=en> (дата обращения: 18.09.2022).

¹¹ EUROSTAT. A growing population until 2020 // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/demography/bloc-1a.html?lang=en> (дата обращения: 18.09.2022).

Таким образом, тремя главными составляющими демографической политики Франции выступают:

- разветвленная система пособий (многие из них «страхуют» семьи от бедности): выплаты женщинам, ожидающим ребенка, начиная с 7 месяца беременности, дополнительные пособия родителю, не имеющему работы на протяжении 3 лет, пособия родителям-одиночкам, выплата при рождении второго ребенка;
- универсальная, рассчитанная на все слои населения организация ухода и воспитания детей;
- налоговые льготы.

В настоящее время принятая демографическая политика обеспечивает ежегодный прирост населения в 0,3–0,4 %. Прогнозы специалистов ориентируют на сохранение стабильных результатов демографической политики. При этом условии, население Франции к 2025 году достигнет отметки в 70 млн человек и к 2060 году превысит население Германии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ефанова Л.Д. Демографическая политика Франции / Л.Д. Ефанова, К.А. Федорова — DOI 10.26425/1816-4277-2019-12-189-192 // Вестник университета. — 2019. — 1(12). — С. 189–192.
2. Платонов Ю.П. Исторические аспекты регулирования народонаселения / Ю.П. Платонов // Вестник — ученые записки Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы. — 2005. — Т. 5. — С. 57–64.
3. Дионн К. Организация Объединенных Наций. Монографии по демографической политике: Франция / К. Дионн — DOI: <https://doi.org/10.7202/010081ar> // Записные книжки по демографии Квебека. — 1991. — 20(1). — С. 60.
4. Брютель Ш. Население метрополии Франции в 2050 г.: неизбежное старение / Ш. Брютель — DOI: 10.3406/estat.2002.7374 // Экономика и статистика. — 2002. — № 355-356. — С. 57–71.
5. Депре А. Женщина и семья во французском натализме (1985–1995) / А. Депре — DOI: <https://doi.org/10.4000/books.pusl.12020> // Женщины и право: Идеологические конструкции и социальные практики [электронный ресурс]. Под руководством Анн Девиле, Оливье Пей. — Брюссель: Издательство Университета Сен-Луи, 1999. — С. 197–220. URL-адрес: <http://books.openedition.org/pusl/12020>.
6. Розенталь П.-А. Семейная политика и рождаемость во Франции: столетие перемен в социальной проблеме / П.-А. Розенталь — DOI: 10.3406/oss.2010.1408 // Общество здоровья и солидарность. — 2010. — № 9(2). — С. 17–25.
7. Тебо Ф. Пронаталистское движение во Франции между двух войн: Национальный альянс за рост населения Франции / Ф. Тебо — DOI: <https://doi.org/10.3406/rhmc.1985.1318> // Обзор новой и новейшей истории. — 1985. — № 32. — С. 276–301.
8. Перро М. Фигуры и роли / М. Перро // История частной жизни. Филипп Аръес и Жорж Дюби, в 5 томах. 1985–1987, Том IV: От революции до Великой войны. — Париж: Порог, 1985–1987 гг.

9. Ролле К. Лига против младенческой смертности и Альянс за рост населения Франции: две семьи мыслей и действий? / Ролле К. — DOI: 10.3917/rhps.010.0161 // Обзор истории социальной защиты. — 2017/1. — № 10. — С. 161–177.
10. Любарт М.К. Семья во французском обществе XVIII — начала XX века: монография / М.К. Любарт / отв. ред. М.Ю. Мартынова; Рос. акад. наук; Ин-т этнологии и антропологии имени Н.Н. Миклухо-Маклая. — М.: Наука, 2005. — 296 с.
11. Нисанд И. История и законодательство о добровольном прерывании беременности / И. Нисанд, Л. Араужо-Атгали, А.-Л. Шиллингер-Декер // Израэль Нисанд изд. Искусственное прерывание беременности. — Париж: Издательство французских университетов, 2012. — С. 5–20.
12. Фарон О. Анн Кова, Материнство и права женщин во Франции (19–20 вв.). 1997 / Фарон О. // Летопись исторической демографии. — 1998-1. Брак, правила и практика. — С. 250–251.
13. Меньших А.А. Уголовно-исполнительное законодательство Франции / А.А. Меньших // Журнал российского права. — 2008. — № 8(140). — С. 118–127.
14. Пельтье Р. Национальный институт демографических исследований. — Организация, работа и результаты / Р. Пельтье — DOI: 10.2307/1524077 // Население. — 1949. — 4-1. — С. 9–38.
15. Рыбальченко С. Семейная политика Франции пригодится России: доклад на Втором Российском экономическом конгрессе (18–22 февраля 2013 года) / С. Рыбальченко // Научно-образовательный портал IQ ВШЭ. — URL: <https://iq.hse.ru/news/177670722.html> (дата обращения: 22.09.2022).
16. Бессчетнова О.В. Демографическая политика Франции и России: историко-социологический анализ / О.В. Бессчетнова // Вестник ЧелГУ. — 2007. — № 17. — С. 126–133.
17. Никулина Ю.А. Правовые средства обеспечения демографической политики в странах Западной Европы / Ю.А. Никулина, Н.С. Нижник // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2012. — № 1. — С. 38–45.
18. Волан С. Рождаемость во Франции самая высокая в Европе. Из-за иммигрантов? / С. Волант, Г. Пизон, Ф. Херан // Население и общества. — 2019. — № 568. — С. 1–4.
19. Морозов Д.Ю. Североафриканская иммиграция во Франции / Д.Ю. Морозов. — М., Институт этнологии и антропологии РАН, 2009. — Вып. 210. — 40 с.

Shpakova Raisa Nikolaevna

Moscow State Institute of International Relations, Moscow, Russia

E-mail: production2003@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9916-0113>

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=483596

WoS: <https://www.webofscience.com/wos/author/record/B-1631-2018>

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=55318762600>

Shcherbakova Mariia Igorevna

Moscow State Institute of International Relations, Moscow, Russia

E-mail: Sherbakovamaria07@gmail.com

Demographic policy of France: history and modernity

Abstract. The article presents a study of the main points of the development of demographic policy in France. The authors scrutinize the conditions and objectives of the French demographic policy, the governing bodies and the main regulatory instruments both in historical retrospect and at the present stage. The article shows how the approaches to regulating demographic processes have evolved over the past decades.

The subject of the study is the regulations of the French Republic and scientific publications of French and Russian authors on various aspects of French family and demographic policy.

The authors arrive at a conclusion that the family policy formed as a result of complex social compromises is one of the foundations of the French social model. The three main components of France's demographic policy are as follows:

- an extensive system of benefits;
- a universal organization of child-rearing, designed for all segments of the population;
- tax benefits.

The article also notes the employment orientation of French family policy, which provides substantial help in balancing parental and work responsibilities and establishing a well-developed childcare system for children under 3 years of age.

The measures taken ensure a steady increase in the population of France by 0.3–0.4 % per year.

Among the shortcomings, it is worth mentioning the uneven nature of family policy focused primarily on the middle class of the population. In addition, the procedures for applying for various kinds of benefits are often extremely bureaucratic. Nevertheless, demographic forecasts for France are optimistic: France's population is expected to reach 70 million by 2025 and exceed that of Germany by 2060.

Keywords: demography; demographic policy; France; depopulation; population; family policy; demographic situation