Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal https://esj.today

2018, №6, Том 10 / 2018, No 6, Vol 10 https://esj.today/issue-6-2018.html

URL статьи: https://esj.today/PDF/73ECVN618.pdf

Статья поступила в редакцию 03.12.2018; опубликована 31.01.2019

Ссылка для цитирования этой статьи:
Дмитриева Е.О., Мост Е.С. Экологические проблемы устойчивого развития моногорода Чапаевск и пути их решения на современном этапе // Вестник Евразийской науки, 2018 №6, https://esj.today/PDF/73ECVN618.pdf (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

For citation:
Dmitrieva E.O., Most E.S. (2018). Ecological problems of sustainable development of a monotown Chapaevsk and ways of their solution at the present stage. *The Eurasian Scientific Journal*, [online] 6(10). Available at: https://esj.today/PDF/73ECVN618.pdf (in Russian)

УДК 332.1, 338.2

ГРНТИ 34.03.47

Дмитриева Елена Олеговна
ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», Самара, Россия
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: dmitr-el@mail.ru
ORCID: http://orcid.org/0000-0001-5184-1705
РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=667361

Мост Елена Сергеевна
ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», Самара, Россия
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: most.elena@mail.ru
РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=521415

Экологические проблемы устойчивого развития моногорода Чапаевск и пути их решения на современном этапе

Аннотация. В статье рассматриваются цели устойчивого развития моногородов и связанные с ними экологические проблемы. Тревожной тенденцией является присутствие моногородов РФ в списке аутсайдеров рейтинга устойчивого развития городов РФ, что вызвано зависимостью жизнеобеспечения местного сообщества от эффективности работы градообразующего предприятия (комплекса). В исследовании делается акцент, что экологически запущенные моногорода менее привлекательны для инвесторов, а поиск инвесторов является традиционной и актуальной задачей для дальнейшего развития проблемных монопрофильных территорий РФ. Обусловлено это особенностями социально-экономического состояния данных муниципальных образований, в частности, отсутствием необходимой инфраструктуры для прихода инвесторов и неудовлетворительным состоянием окружающей среды. Экологические проблемы развития моногородов рассматриваются на примере г.о. Чапаевск Самарской области. Цель статьи – на конкретном примере проанализировать состояние окружающей среды моногорода, выявить экологические проблемы, сдерживающие устойчивое развитие, и определить соответствующие им пути решения на современном этапе. Имеющиеся проблемы рассмотрены во взаимосвязи с приоритетными проектами социально-экономического развития территории и действующими программами в области экологии и охраны окружающей среды. На основе муниципальной

статистики установлены тренды, влияющие на решение экологических проблем. Таким образом, выявлены пять основных проблем: накопленный экологический ущерб от прошлой экономической деятельности Средне-Волжского завода химикатов; воздействие градообразующего предприятия на окружающую среду; воздействие других промышленных предприятий и предприятий иных видов деятельности; низкое качество городской среды и отсутствие современных технологий по сбору и утилизации ТКО. Предложенные выводы и рекомендации обращены к органам власти для принятия обоснованных и эффективных действий, которые будут способствовать переходу г.о. Чапаевск к устойчивому развитию и потребует выдвижения экологических проблем в число первостепенных. В этой связи представляется необходимым провести глубокую инвентаризацию экологических проблем на основе современных методов оценки качества окружающей среды и соответствия стратегическим целям социально-экономического развития. Несмотря на схожесть экологических проблем, присущих моногородам РФ, пути их решения необходимо выбирать индивидуально в зависимости от источников возникновения и современного состояния окружающей среды.

Ключевые слова: экологические проблемы; моногород; Самарская область; Чапаевск; устойчивое развитие; окружающая среда; государственная поддержка; программы развития

Введение

Моногорода в РФ появились в советский период в результате ускоренной индустриализации и внедрения новых форм размещения производительных сил. Моногорода становились производственными центрами и местами притяжения финансовых, материальных и трудовых ресурсов в стране.

В условиях глобального экономического кризиса, обозначившегося в 2008 г., российские моногорода оказались наиболее уязвимыми элементами социально-экономического пространства, назрела необходимость комплексной модернизации городов с монопрофильной специализацией и поиска эффективных инструментов дальнейшего развития.

В рейтинге устойчивого развития городов РФ, учитывающем экономические, социальные и экологические показатели, список аутсайдеров представлен преимущественно моногородами и старопромышленными центрами, которые официально не отнесены Правительством РФ к числу монопрофильных. Невысокие позиции муниципальных образований данного типа связывают в основном с текущим состоянием и перспективами деятельности градообразующих предприятий. В качестве основных проблем моногородов называются естественная убыль и сильный миграционный отток населения, в первую очередь молодежи, старение населения, а также износ коммунальной инфраструктуры и жилого фонда,

низкая инвестиционная привлекательность, отсутствие возможности получения качественного образования[1].

На современном этапе в отношении многопрофильных территорий РФ реализуются новые меры государственной поддержки, внедряются проектные механизмы управления, к процессам принятия решений привлекаются экспертное и местное сообщества. В число приоритетных задач выдвинуты снижение зависимости моногородов от градообразующего комплекса и улучшение качества городской среды[2]. Имеющиеся практики реабилитации моногородов РФ направлены на диверсификацию экономики (получение статуса ТОСЭР, развитие деловой инфраструктуры, реализация программ поддержки малого и среднего бизнеса и др.) и развитие социальной сферы. Вместе с тем, для многих моногородов нерешенными проблемами остаются неблагоприятная экологическая ситуация и загрязнение окружающей среды вследствие негативного воздействия хозяйственного комплекса, а также экологического ущерба, нанесенного прошлой экономической деятельностью градообразующего предприятия.

Экологически запущенные моногорода менее привлекательны для инвесторов, что усиливает их социально-экономическое отставание. Поэтому для обеспечения устойчивости моногородов на современном этапе особую значимость приобретают экологические аспекты развития.

Государственная политика РФ в области экологического развития определяет необходимость восстановления нарушенных естественных экологических систем, внедрения мировых стандартов в сфере экологической ответственности и охраны окружающей среды[3]. Экологическая политика РФ, корреспондируемая с Концепцией устойчивого развития, в качестве руководящего принципа признает экологический, т. е. социально-экономические задачи должны решаться в пределах экологических возможностей территорий[4].

Термин «устойчивое развитие» в РФ используется в контексте устойчивого экономического роста: это стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы и обеспечивающее прогресс общества[5]. В мире под устойчивым развитием понимаются более фундаментальные процессы – это сбалансированное развитие экономических, социальных и экологических компонент [1]. По мнению Йоахима Радкау наполнение смыслом категории «устойчивости» происходит при ее приложении к определенной территории и в зависимости от выбранной модели развития [2].

Отечественные исследования моногородов через призму устойчивого развития представлены в научных трудах Н.В. Зубаревич [3], А.Н. Усковой [4], А.Н Пыткина, И.Ю. Загоруйко [5], Т.В. Бегун [6], В.М. Ишимова, В.М. Капицина [7], Гусевой М.С. [8] и др.

---

[1] Рейтинг устойчивого развития городов за 2012-2016 гг. / Рейтинговое агентство «ЭС ДЖИ ЭМ». URL: http://agencysgm.com/projects/sostavlenie-reytinga-gorodov-rossii-v-oblasti-ustoychivogo-razvitiya/ (дата обращения: 20.12.2018).

[2] Приоритетная программа «Комплексное развития моногородов», утв. протоколом Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам № 11 от 30 ноября 2016 г.

[3] Основы государственной политики в области экологического развития РФ до 2030 года, утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г.

[4] Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2020 г. / ООН. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld/publication (дата обращения: 20.12.2018).

[5] Концепция перехода РФ к устойчивому развитию, утв. Указом Президента РФ № 440 от 01 апреля 1996 г.

Цель исследования – на конкретном примере проанализировать состояние окружающей среды моногорода, выявить экологические проблемы, сдерживающие устойчивое развитие, и определить соответствующие им пути решения на современном этапе.

Методы

Экологические проблемы развития моногорода рассматриваются на примере г.о. Чапаевск Самарской области. Город включен Правительством РФ в перечень моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией [6]. Для Чапаевска вопросы экологии являются традиционно актуальными. Во-первых, на небольшой площади города 187,2 кв. км сконцентрированы промышленные объекты, технологии которых основаны на химических отходоемких процессах. Во-вторых, территория характеризуется накопленным экологическим ущербом от прошлой хозяйственной деятельности Средне-Волжского завода химикатов.

Эмпирическую основу исследования составляют законы РФ и документы стратегического планирования в экологической сфере и охране окружающей среды, данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, Государственные доклады о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области, открытые данные Правительства РФ, Аналитического центра при Правительстве РФ, Правительства Самарской области, Администрации г.о. Чапаевск.

Методологическую базу исследования составляют статистический и структурный анализ, системный подход.

Результаты

Чапаевск унаследовал экологические параметры от специализации в территориальном разделении труда (с 1911 г.) как центр производства продукции для нужд военно-промышленного комплекса России, а также химических удобрений и пестицидов. В докладе Всемирного банка городской округ отнесен к «горячей точке» российской экологии: на его территории зарегистрировано широкомасштабное загрязнение диоксидами и другими стойкими органическими загрязнителями воды и донных отложений реки Чапаевки, а также почв [9, 10].

Кризисная экологическая ситуация связывается с территорией ликвидированного ОАО «Средне-Волжский завода химикатов», что определило необходимость оказания городу государственной поддержки [7]. Сконцентрированные на территории бывшего предприятия токсичные химические вещества являются постоянным источником антропогенного воздействия на компоненты природной среды (почву, поверхностные и грунтовые воды, атмосферный воздух), что может привести к дальнейшему ухудшению экологического состояния [11]. На сегодняшний день разработана проектно-сметная документация на рекультивацию данной территории, где ранее размещались объекты производства токсичных веществ и хранения опасных отходов. Реализация проекта рассчитана на 18 лет и позволит улучшить качество окружающей среды в г.о. Чапаевск.

На современном этапе промышленное производство представлено обрабатывающими предприятиями. ОА «Промсинтез», один из основных производителей промышленных

[6] Перечень монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов), утв. Распоряжением Правительства РФ № 1398-р от 29 июля 2014 г.

[7] Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды на 2012-2020 гг.», утв. Постановлением Правительства РФ № 326 от 15.04.2014 г.

взрывчатых веществ и нитробензола в РФ и СНГ, является градообразующим предприятием городского округа. К ведущим предприятиям Чапаевска относятся ФКП «Чапаевский механический завод», АО «Полимер», ФКП «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон», ЗАО «Химсинтез», ООО «Промперфоратор», ЗАО «ПЭС/СКК». В последние годы развивается энергетика (АО «Теплоэнергокомпания»), производство строительных материалов (ООО «Чапаевский силикат») и фармацевтическая промышленость.

По данным Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области промышленные предприятия г.о. Чапаевск не сертифицированы на соответствие международному экологическому стандарту ISO 14001:2004 [8]. Согласно Концепции устойчивого развития экологическая сертификация обозначается в качестве эффективного инструмента охраны окружающей среды наряду с независимыми рейтингами и открытостью корпоративной информации о загрязняющих воздействиях. Соответственно, одним из сдерживающих факторов экологизации экономического развития г.о. Чапаевск выступает неразвитость добровольных механизмов экологической ответственности и отсутствие практики внедрения современных экологических стандартов.

В целях устойчивого развития экономики моногорода, повышения уровня и качества жизни населения реализуется Комплексный инвестиционный план г.о. Чапаевск Самарской области на 2016-2022 гг. (КИП)[9]. Планом предусматривается продолжение ключевых проектов и мероприятий, запланированных на 2011-2015 гг., в том числе оптимизация экологического ландшафта и окружающей среды. Состоянию экологии г.о. Чапаевск посвящен отдельный раздел КИП, однако 15 целевых показателей его реализации представлены экономическими. К инфраструктурным мероприятиям, необходимым для реализации инвестиционных проектов на территории городского округа, отнесены «Рекультивация территории бывшего АО «Средне-Волжский завод химикатов», «Создание индустриального парка «Чапаевск» и «Строительство производственного комплекса по переработке твердых бытовых отходов».

Проект по созданию индустриального парка «Чапаевск» с якорным резидентом KNAUF находится на завершающей стадии. В проектных документах показаны перспективы для инвесторов по использованию природных ресурсов территории. В административных границах города находится карьер площадью 178 га, в котором расположены залежи глины и кварцевого песка. В радиусе 20-100 км находятся месторождения нефти, гипсового камня, каолиновых глин, строительного камня. Таким образом, имеющийся природно-ресурсный потенциал будет способствовать формированию благоприятных условий для притока инвестиций, и соответственно, поддержанию положительных трендов экономического роста[10].

Администрация г.о. Чапаевск ведет планомерную работу по вовлечению земель, законсервированных под мобилизационные мощности, и объектов недвижимости, занятых оборонными предприятиями, для размещения на них новых производств и предприятий различных форм собственности.

---

[8] Предприятия, имеющие экологическую сертификацию / Официальный сайт Министерства сельского хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. URL: http://www.priroda.samregion.ru/environmental_protection/environmental_certification/ (дата обращения: 20.12.2018).

[9] Комплексный инвестиционный план развития г.о. Чапаевск Самарской области на 2016-2022 гг. / Официальный сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. URL: http://economy.samregion.ru/upload/iblock/dbb/kip-chapaevsk.pdf (дата обращения: 20.12.2018).

[10] Индустриальный парк «Чапаевск» / Официальный сайт «Промышленные парки». URL: http://i-parks.ru/industrial-parks/industrial-park-chapaevsk.html (дата обращения: 20.12.2018).

Общая площадь свободных инвестиционных площадок составляет 110,25 га при общей площади земель муниципального образования 20 050 га (по состоянию на 2016 г.). Наличие диоксионов фиксируется на пяти площадках в пределах допустимой концентрации (таблица 1).

Таблица 1

Инвестиционные площадки под развитие производства в г.о. Чапаевск

Наименование площадки	Общая площадь, м^2	Экологическая обстановка (наличие диоксинов)	Основные виды разрешенного использования
Площадка № 1, район ул. Дорожной	50 000	0,5 пг/м^3	- размещение инженерных коммуникаций и сооружений системы водоснабжения; - благоустройство территории в границах отводов коммуникаций, санитарно-защитной зоны; - реконструкция водоводов и головных сооружений.
Площадка № 2, в районе п. Нагорный	300 000	Загрязнений нет	- производственные и промышленные предприятия III-IV классов вредности; - предприятия, отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности относительно основного производства.
Площадка № 3, район трассы Самара-Волгоград	226 816	0,5 пг/м^3	
Площадка № 4, в восточной части г.о. Чапаевск к югу от ОАО «Полимер»	201 600	0,5 пг/м^3	
Площадка № 5, район Силикатного завода и трассы Самара-Волгоград	185 311	Загрязнений нет	- дворовые постройки, гаражи, бани и пр.
Площадка № 6, район ул. А. Толстого	38 737		
Площадка № 7, район ул. Макаренко, 16	5 000	0,5 пг/м^3	- гаражи и боксовые гаражи: коммерческие гаражи (наземные и подземные), открытые стоянки кратковременного хранения автомобилей; индивидуальные гаражи, гаражные сооружения, мест долговременного хранения автомобилей.
Площадка № 9, район ул. Орловская	95 000	0,5пг/м^3	- лесополосы санитарно-защитных зон без размещения в них производственных объектов; устройство обслуживающих объектов и автостоянок.

Составлено авторами на основе данных официального сайта Администрации г.о. Чапаевск[11]

Экологические проблемы в г.о. Чапаевск получили наибольшую актуальность за счет постоянного увеличения негативного воздействия продуктов человеческой жизнедеятельности на биологическую среду во всем многообразии ее форм и проявлений [12].

Современное состояние окружающей среды моногорода Чапаевск характеризует муниципальная статистика [12]. Для ее интерпретации рассмотрим показатели состояния окружающей среды г.о. Чапаевск с учетом доступности информационного материала.

[11] Инвестиционные площадки под развитие производства / Официальный сайт Администрации г.о. Чапаевск. URL: http://chapaevsk.samregion.ru/investicii/investicionnye_plowadki_pod_razvitie_proizvodstva/ (дата обращения: 20.12.2018).

[12] Государственные доклады о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области за 2012-2017 гг. / Официальный сайт Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. URL: http://www.priroda.samregion.ru/environmental_protection/state_report (дата обращения: 20.12.2018).

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха г.о. Чапаевск являются предприятия химического профиля, производства стройматериалов, пищевой промышленности, городская ТЭЦ, автомобильный и железнодорожный транспорт (таблица 3).

Таблица 3

Удельные показатели воздействия на атмосферный воздух

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2017/2012
Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников, тн/год на 1 постоянного жителя	0,02	0,02	0,02	0,013	0,021	105,00
Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников, тн/год на 1 км^2	6,45	6,15	6,32	4,79	7,66	118,76
Количество автотранспорта (на 1000 человек населения)	517,62	606,33	612,8	837,9	899,4	173,76
Уровень загрязнения атмосферного воздуха по категориям качества	повышенный	низкий	низкий	низкий	низкий	X

Составлено авторами

Экологическую ситуацию в Чапаевске усугубляет неблагоприятная территориально-планировочная организация: жилые массивы располагаются в непосредственной близости от производственных предприятий в пределах их санитарно-защитных зон. Кроме того, в черте города проходят магистральные и железнодорожные пути.

Одним из основных источников загрязнения является автомобильный транспорт. На территории городского округа наблюдается рост числа зарегистрированных транспортных средств (таблица 4).

Таблица 4

Количество зарегистрированного автотранспорта

Наименование показателя	Ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Легковой	единиц	15 321	32 092	39 912	34 844	48 915	51 213
Грузовой	единиц	1 755	4 187	2 755	6 536	7 234	8 117
Автобус	единиц	508	1 202	295	1 201	1 927	2 010
Прочее	единиц		-	-	2 114	3 050	4 113
Всего	единиц	17 584	37 481	42 962	44 695	61 126	65 453

Составлено авторами

В структуре автотранспорта доминирует легковой. Наибольшие темпы роста за 2012-2017 гг. демонстрируют грузовой транспорт и автобусы. Чапаевск занимает лидирующую позицию среди муниципальных образований Самарской области по количеству автотранспорта на 1 000 чел. населения. Автотранспорт оказывает негативное воздействие на окружающую среду в дополнение к выбросам промышленных предприятий. При наращивании мощностей действующими предприятиями или открытии новых производств, экологическая ситуация в г.о. Чапаевск может ухудшиться.

Объем водозабора и водопотребления в г.о. Чапаевск в последние годы практически не менялся, наблюдается сокращение сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты на 14,1 %, что связано с внедрением ресурсосберегающих технологий и реконструкцией инфраструктурных объектов (таблица 5).

Таблица 5

Удельные показатели воздействия на водный бассейн

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2017/2012
Забор воды из природных водных объектов ($м^3$ / год / на 1 постоянного жителя)	88,25	92,0	104,07	95,83	96,77	109,65
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты ($м^3$/год / на 1 постоянного жителя)	59,11	60,56	61,29	56,89	50,80	85,94

Составлено авторами

На территории г.о. Чапаевск постоянно углубляется проблема обращения с отходами. Экономическое развитие города сопровождается ростом потребительской активности населения, увеличением промышленного производства, и, как следствие, ростом объемов отходов, а также увеличением содержания ценных фракций в них. Кроме того, в городе имеются не санкционированные объекты захоронения отходов и свалки. Несанкционированные свалки располагаются в непосредственной близости от жилья, на территориях дачных массивов и в местах массового отдыха населения и являются источниками комплексного негативного воздействия на компоненты экосистем и здоровье человека. Показатели обращения с отходами представлены в таблице 6 и демонстрируют положительные тенденции ликвидации (рекультивации) и перевод потока отходов на санкционированные объекты размещения.

Таблица 6

Показатели обращения с отходами

Показатель	2014	2015	2016	2017	2017/2012
Объем захоронения отходов на лицензированных объектах захоронения, тыс. т	632,3	668,1	710,3	752,2	118,96
Объем образования отходов (т в год / на 1 постоянного жителя)	0,75	0,77	1,46	0,72	96,00
Объем образования отходов (т в год / на 1 $км^2$)	271,82	278,6	530,16	260,7	95,91

Составлено авторами

В течение 2017 г. были ликвидированы 21 несанкционированное место размещения отходов общей площадью 5,08 га или 40,7 тонн. На конец 2017 г. их число составило 11, занимаемая площадь 7 га.

Для повышения уровня жизни населения и социально-экологической реабилитации территории реализуются программы, направленные на обеспечение устойчивого развития моногорода (таблица 7).

Таблица 7

Экологические программы развития г.о. Чапаевск

Наименование муниципальной программы	Период	Цель	Координатор
Комплексное благоустройство территории г.о. Чапаевск и поддержание функционального состояния гидротехнического сооружения и социально-значимых объектов г.о. Чапаевск"	2018-2022 гг.	Организация выполнения мероприятий по комплексному благоустройству территории городского округа, поддержание функционального состояния гидротехнического сооружения, обеспечения бесперебойного функционирования объекта «Вечный огонь» и иных социально-значимых объектов.	МКУ «Управления городского хозяйства администрации городского округа Чапаевск»

Наименование муниципальной программы	Период	Цель	Координатор
Муниципальная целевая программа по организации сбора, вывоза, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов, созданию условий для развития производств по использованию вторичных ресурсов на территории г.о. Чапаевск	2013-2020 гг.	Улучшение санитарного и экологического состояния территории г.о. Чапаевск путем организации мероприятий, направленных на сбор, вывоз, утилизации и переработку бытовых и промышленных отходов, на создание условий для развития производств по использованию вторичных ресурсов на территории г.о. Чапаевск.	МКУ «Управления городского хозяйства администрации городского округа Чапаевск»
Улучшение социально-экологической обстановки на территории г.о. Чапаевск Самарской области	2018-2020 гг.	Цель 1. Обеспечение устойчивой и безопасной экологической обстановки на территории г.о. Чапаевск: осуществление контроля и анализа состояния окружающей среды; снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Цель 2. Обеспечение благоприятной окружающей среды на территории г.о. Чапаевск: формирование экологической культуры граждан городского округа; восстановление и сохранение природных объектов на территории г.о. Чапаевск.	Администрация г.о. Чапаевск
Чапаевск – здоровый город-счастливый город	2017-2020 гг.	Цель 1. Увеличение охвата населения профилактическими мероприятиями, направленными на снижение распространенности неинфекционных и инфекционных заболеваний, а также увеличение доли населения, ведущего здоровый образ жизни. Цель 2. Уменьшение потерянных лет потенциальной жизни в г.о. Чапаесвк.	Администрация г.о. Чапаевск

Составлено авторами на основе данных официального сайта Администрации г.о. Чапаевск

Чапаевск входит в европейскую сеть Здоровых городов Всемирной организации здравоохранения. В рамках муниципальной программы «Чапаевск-здоровый город-счастливый город» внедряется международный опыт применения инновационных социальных технологий в сфере общественного здравоохранения. Важным итогом реализованных и действующих программ является стабилизация экологической ситуации, положительная динамика показателей состояния окружающей среды, улучшение здоровья жителей города. В докладе о человеческом развитии РФ г.о. Чапаевск приводится в качестве положительного примера, демонстрирующего выход из кризисного экологического состояния[13].

Обсуждение

В контексте устойчивого развития особое внимание уделяется экологическим факторам, формирующим качество окружающей среды, в рамках которой реализуются основные жизнеобеспечивающие потребности населения.

Экологическое состояние г.о. Чапаевск может оказать отрицательное влияние на производственные и деловые перспективы города. Затяжное решение имеющихся проблем может привести к оттоку трудоспособного населения в наиболее благоприятные районы. Действующие на сегодняшний день программы развития г.о. Чапаевск слабо интегрируют социально-экономические факторы с экологическими как предполагается Концепцией

[13] Доклад о человеческом развитии в РФ. Экологические приоритеты для России / Аналитический центр при правительстве РФ. URL: http://ac.gov.ru/files/publication/a/15600.pdf (дата обращения: 20.12.2018).

устойчивого развития. Тем не менее, их реализация способствует постепенному выходу моногорода из кризиса, о чем свидетельствует динамика рассмотренных показателей состояния окружающей среды.

Экологические проблемы, сдерживающие устойчивое развитие г.о. Чапаевск, сгруппированы следующим образом (таблица 7).

Таблица 7

Экологические проблемы устойчивого развития г.о. Чапаевск и пути их решения

№ п.п.	Описание проблемы	Причина	Решение	Ожидаемый результат
1	Накопленный экологический ущерб от прошлой экономической деятельности Средне-Волжского завода химикатов	● Приватизация предприятия без учета экологической ответственности.	Рекультивация территории	Новая площадка под производство / рекреационная зона
2	Воздействие градообразующего предприятия (комплекса) на окружающую среду	● Высокий класс опасности; ● Высокоотходное производство; ● Нахождение в городской черте.	Экологическая сертификация и повышение социальной ответственности, участие в реализации экологических программ	Снижение воздействия на окружающую среду и экологических рисков
3	Воздействие других промышленных предприятий и предприятий иных видов деятельности	● Расширение деятельности (в т. ч. в рамках диверсификации экономики моногорода); ● Нахождение в городской черте.	Развитие индустриального парка, вывод из городской черты «мобильных» видов производств	Рациональное городское пространство для экологической безопасности жизнедеятельности
4	Низкое качество городской среды	● Нерациональная планировка; ● Интенсивное воздействие транспорта на атмосферу; ● Невысокий интерес местного населения к изменению городского пространства и др.	Внедрение лучших муниципальных практик РФ и международного опыта, экологическое просвещение населения; реализация проекта «Пять шагов благоустройства» для моногородов	Вовлечение местного населения в проекты благоустройства города; Выявление и ликвидация несанкционированных свалок, санация их территорий
5	Отсутствие современных технологий по сбору и утилизации ТКО	● Рост потребительской активности жителей; ● Увеличение промышленного производства.	Строительство мусороперерабатывающего предприятия, выявление и ликвидация несанкционированных свалок	Очистка территории, получение вторсырья, уменьшение нагрузки на местный бюджет

Составлено авторами

Рассмотренные экологические проблемы г.о. Чапаевск характерны для многих монопрофильных городов РФ. Стоит отметить, что часть экологических проблем решается мерами государственной поддержки, направленных непосредственно на данный вид проблемных территорий.

Для обеспечения устойчивого развития г.о. Чапаевск необходимо выдвижение экологических проблем в число первостепенных. В этой связи требуется их глубокая инвентаризация на основе современной оценки качества окружающей среды, анализ их во взаимосвязи со стратегией социально-экономического развития территории.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бобылев С.Н. Устойчивое развитие в интересах будущих поколений: экономические приоритеты // Мир новой экономики. 2017. № 3. С. 90-96.
2. Радкау Й. Природа и власть. Всемирная история окружающей среды [Текст] / пер. с нем., сост. указ. Н.Ф. Штильмарк; вступ. слово Юбертрайс; нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: изд. дом Высшей школы экономики, 2014. – 472 с.
3. Зубаревич Н.В. Регионы России: неравенство, кризис, модернизация. М.: Независимый институт социальной политики, 2010. – 160 с.
4. Моногород: управление развитием [Текст] / Т.В. Ускова, Л.Г. Иогман, С.Н. Ткачук, А.Н. Нестеров, Н.Ю. Литвинова; под ред. д.э.н. Т.В. Усковой. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2012. – 220 с.
5. Пыткин А.Н., Загоруйко И.Ю. Как сделать устойчивыми моногорода? Постановка проблемы моногородов: поиск решений научным сообществом // Российское предпринимательство. 2010. № 4 (2). С. 132-137.
6. Бегун Т.В. Устойчивое развитие: определение, концепция и факторы в контексте моногородов // Экономика, управление, финансы: материалы II Международной. научной конференции (г. Пермь, декабрь 2012 г.). Пермь: Меркурий, 2012. С. 158-163. URL: https://moluch.ru/conf/econ/archive/57/3117/ (дата обращения: 23.12.2018).
7. Ишимов В.М., Капицын В.М. Монопрофильные города: устойчивое развитие и социальная ответственность // ARS ADMINISTRANDI, 2012. № 1. С. 64-74.
8. Пономаренко С.С., Габбасова Ю.Р., Гусева М.С. Г.о. Чапаевск: перезагрузка, новая модель функционирования моногорода // Научно-методический журнал Концепт. № 39. С. 2786-3790.
9. Шевчук А.В., Ткаченко Н.Ф., Кочемасов Ю.В. Горячие точки российской экологии – от Арктики до Крыма // Доклад Совета по изучению производительных сил МЭР и РАН, 2009. URL: www.ecolife.ru/zhurnal/ articles/26771/.
10. Ревич Б.А. «Горячие точки» химического загрязнения окружающей среды и здоровье населения России. М.: Общественная палата Российской Федерации. 2007. 92 с.
11. Кондратьев В.Б., Корольков М.В., Назаренко Д.И., Афанасьева А.А., Швецова-Шиловская Т.Н., Юрманова С.В. Комплексное моделирование и прогнозирование распространения загрязняющих вещества в зоне влияния «Средне-Волжский завод химикатов» // Безопасность жизнедеятельности, 2014. № 1 (157). С. 32-36.
12. Филатова А.В., Зайцев П.А. Экологические проблемы в г.о. Чапаевске и улучшения сложившейся ситуации // Природоресурсный потенциал, экология и устойчивое развитие регионов России: сборник статей XIII Междунар. научно-практической конференции под общ. ред. В.А. Селезнева, И.А. Лушкина. Пенза, 2015. – С. 95-97.

Dmitrieva Elena Olegovna
Samara state university of economics, Samara, Russia
E-mail: dmitr-el@mail.ru

Most Elena Sergeevna
Samara state university of economics, Samara, Russia
E-mail: most.elena@mail.ru

Ecological problems of sustainable development of a monotown Chapaevsk and ways of their solution at the present stage

Abstract. The article discusses the goals of sustainable development of single-industry cities and related environmental problems. An alarming trend is the presence of single-industry towns of the Russian Federation in the list of outsiders in the sustainable development rating of cities of the Russian Federation, which is caused by the dependence of the livelihood of the local community on the efficiency of the city-forming enterprise (complex). The study emphasizes that environmentally neglected single-industry cities are less attractive to investors, and searching for investors is a traditional and urgent task for the further development of problem single-industry areas of the Russian Federation. This is due to the peculiarities of the socio-economic state of these municipalities, in particular, the lack of the necessary infrastructure for the arrival of investors and the unsatisfactory state of the environment. Environmental problems of the development of single-industry towns are considered on the example of the city. Chapaevsk Samara region. The purpose of the article is to analyse the state of the environment of a single-industry company with a concrete example, identify environmental problems constraining sustainable development, and determine the appropriate solutions for them at the present stage. The existing problems were considered in conjunction with the priority projects of socio-economic development of the territory and existing programs in the field of ecology and environmental protection. On the basis of municipal statistics, trends have been established that influence the solution of environmental problems. Thus, five major problems have been identified: the accumulated environmental damage from past economic activities of the «Sredne-Volzhskiy zavod khimikatov»; the impact of the town-forming enterprise on the environment; the impact of other industrial enterprises and enterprises of other activities; poor quality of the urban environment and the lack of modern technologies for the collection and disposal of MSW. The proposed conclusions and recommendations are addressed to the authorities in order to take reasonable and effective actions that will facilitate the transition. Chapaevsk to sustainable development and will require the promotion of environmental issues in the number of paramount. In this regard, it seems necessary to conduct a deep inventory of environmental problems on the basis of modern methods for assessing the quality of the environment and complying with the strategic goals of socio-economic development. Despite the similarity of environmental problems inherent in single-industry towns of the Russian Federation, their solutions must be chosen individually depending on the sources of origin and the current state of the environment.

Keywords: environmental problems; monotown; Samara region; Chapayevsk; sustainable development; environment; state support; development programs