

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2024, Том 16, № 4 / 2024, Vol. 16, Iss. 4 <https://esj.today/issue-4-2024.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/76ECVN424.pdf>

5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Хайруллин, М. Ф. Социальная политика региона как объект государственного регулирования и управления / М. Ф. Хайруллин, А. А. Меркулова, А. Шамсутдинов // Вестник евразийской науки. — 2024. — Т. 16. — № 4. —

URL: <https://esj.today/PDF/76ECVN424.pdf>

For citation:

Khairullin M.F., Merkulova A.A., Shamsutdinov A. The social policy of the region as an object of state regulation and management. *The Eurasian Scientific Journal*. 2024;16(4): 76ECVN424. Available at:

<https://esj.today/PDF/76ECVN424.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 338

Хайруллин Марс Фаритович

ФГОБУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)», Москва, Россия
Исполняющий обязанности декана факультета «Экономики и управления»,
доцент кафедры «Менеджмента и государственного муниципального Управления»

Кандидат технических наук

E-mail: Khairullin-Mars@ya.ru; 89049755219@ya.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1697-7281>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=628766

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=54977530800>

Меркулова Анна Артуровна

ФГОБУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)», Москва, Россия

E-mail: stud040116@mgutu.loc

Шамсутдинов Абдулла

ФГОБУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)», Москва, Россия

E-mail: stud046489@mgutu.loc

Социальная политика региона как объект государственного регулирования и управления

Аннотация. Формирование социальной политики — это комплексное явление, которое требует анализа проблем и социальной ситуации в конкретном регионе, а также разработки соответствующих нормативно-правовых актов на всех законодательных уровнях. В формировании региональной социальной политики используется двухуровневый подход, когда за органами федерального значения стоит разработка общих направлений социальной политики государства, изучение социально-политической ситуации в регионе и в стране в целом, подходящей законодательной базы, а на регионы возлагается разработка регионального подхода и методик к проблемам социальной сферы.

Исследование посвящено анализу формирования и реализации социальной политики на региональном уровне в России. В работе рассматривается двухуровневый подход, при котором федеральные органы разрабатывают общие направления социальной политики и законодательную базу, а региональные власти адаптируют эти направления к специфике своих территорий, разрабатывая методики и подходы к решению социальных проблем. Важным

аспектом исследования является анализ социально-экономических показателей, таких как коэффициент Джини, децильный коэффициент, прожиточный минимум, средняя продолжительность жизни, динамика реальных доходов населения, средняя заработная плата и пенсии. Эти показатели позволяют оценить уровень и качество жизни населения в конкретных регионах, а также выявить степень дифференциации доходов. На примере Волгоградской области исследуются изменения в основных показателях социальной политики за период с 2017 по 2024 годы. Выводы показывают, что несмотря на положительные изменения, такие как рост прожиточного минимума, средней заработной платы и пенсий, а также увеличение продолжительности жизни, остаются проблемы с низкими доходами населения и значительной дифференциацией доходов. Исследование подчеркивает необходимость продолжения работы по улучшению социальной политики, включая создание новых высокопроизводительных рабочих мест и модернизацию экономики.

Ключевые слова: менеджмент; социальная политика; коэффициент Джини; децильный коэффициент; прожиточный минимум; государственное регулирование

Введение

Социальная политика региона является важным аспектом государственного регулирования и управления, поскольку она напрямую влияет на уровень и качество жизни населения. В условиях современной экономики и социальной нестабильности, вызванной различными факторами, такими как экономические кризисы, пандемии и политические изменения, актуальность исследования социальной политики возрастает. Анализ и разработка эффективных методов и подходов к формированию социальной политики на региональном уровне позволяют не только улучшить социально-экономическое положение населения, но и способствуют устойчивому развитию региона в целом.

Целью данного исследования является анализ социальной политики региона как объекта государственного регулирования и управления, а также разработка рекомендаций по ее совершенствованию.

Объект исследования — социальная политика региона, включающая в себя комплекс мер и программ, направленных на улучшение социально-экономического положения населения, снижение уровня бедности и неравенства, повышение доступности и качества социальных услуг.

Предмет исследования — механизмы и инструменты государственного регулирования и управления социальной политикой на региональном уровне, а также их влияние на основные социально-экономические показатели региона, такие как прожиточный минимум, средняя заработная плата, пенсии, коэффициент Джини и децильный коэффициент.

1. Материалы и методы

При написании автором использовались следующие методы: анализ, сравнение, обобщение научных исследований и статей, визуализация данных, синтез.

Для достижения поставленной цели в работе были поставлены следующие задачи:

1. Проанализировать эффективность межбюджетных трансфертов в формировании социальной политики региона.
2. Оценить влияние изменений прожиточного минимума на социально-экономическое положение населения региона.
3. Изучить дифференциацию доходов населения и ее влияние на социальную стабильность региона.

Проблемы в социальной сфере во все времена требуют особого внимания. Многие аналитики, ученые и специалисты в данной области изучают вопросы и проблемы, связанные с повышением уровня жизни населения. В их число входят такие авторы как А.А. Резник [1]; С.В. Бизин, И.Н. Макаров [2]; М.Л. Дорофеев [3]; О.Б. Скрипник [4]; А.А. Тер-Григорьянц, Е.А. Шелухина, Г.И. Леонова, В.Е. Стаценко [5]; С.К. Тургаев, А.А. Тургаева [6; 7]; А.А. Тургаева, Н.Н. Кочеткова, Е.А. Орлова [8]; Д.Н. Нечаев, О.Р. Любкина [9]; Е.Г. Коваленко, Т.М. Полушкина, Ю.А. Белова [10] и др.

2. Результаты и обсуждения

Процесс формирования региональной политики начинается с сопоставления общей социально-политической ситуации в регионе и в стране в целом, проведения сравнительного анализа соответствующих показателей. Используется двухуровневый подход, когда за органами федерального значения стоит разработка общих направлений социальной политики государства, подходящей законодательной базы, а на регионы возлагается разработка регионального подхода и методик к проблемам социальной сферы. Далее разработанная концепция региональной социальной политики должна быть структурирована и представлена во всей полноте в виде специализированной документации. Как правило встречается следующая *специализированная документация*:

- Региональные паспорта.
- Социально-экономические концепции регионального развития различных уровней и длительности.
- Нормативные документы.
- Указы Президента и Правительства РФ.

Региональная социальная политика основывается на анализе социальных проблем конкретных территорий и социальной ситуации в них. Формирование социальной политики в регионе должно реализовываться в регионах РФ только на основе согласованной социально-экономической политики страны и региона. *Основными формами межбюджетных трансфертов* из федерального бюджета являются:

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.
- Субвенции бюджетам субъектов РФ.
- Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ, направленные на стимулирование экономического роста.
- Субсидии бюджетам субъектов РФ.
- Выравнивание бюджетной обеспеченности территорий и обеспечение равномерного доступа к гарантированному набору государственных услуг на всей территории.
- Компенсация нижестоящим бюджетам затрат на финансирование мероприятий общенационального значения, стоимость которых превышает доходные возможности данных бюджетов.
- Поощрение реализации экономических и социальных реформ нижестоящими органами власти на своей территории.

Уровень и качество жизни населения определяется совокупностью различных качественных и количественных показателей, которая позволяет провести анализ реального уровня жизни различных групп населения и всего населения в целом. К таким показателям относятся величина прожиточного минимума, средняя продолжительность жизни, динамика реальных располагаемых доходов населения, динамика средней заработной платы и пенсий, степень дифференциации доходов населения.

Анализ показателей социальной политики региона позволяет органам государственной и региональной власти осуществлять воздействие на процессы формирования и повышения качества жизни населения региона. Рассмотрим показатели социальной политики в Волгоградской области в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели социальной политики в Волгоградской области

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Относит. изм., в % (2019 г. к 2017 г.)	2023 г.	2024 г.
Прожиточный минимум на душу населения, руб.	9 040	9581	10571	116,9	12 363	12 290
Ср. продолжительность жизни, лет	71,8	72,9	73,6	102,5	73,69	73,69
Реальные доходы населения, в % к предыдущему году	96,2	96,8	100,9	104,9		
Ср. заработная плата, руб.	29 599	33 630	35 852	121,1	48 051	51 661
Ср. пенсия, руб.	11 496,10	12 517,2	12 559	109,2	18 292	19 732
Степень дифференциации доходов населения (коэффициент Джини)	0,384	0,363	0,362	94,3	0,395	0,403
Степень дифференциации доходов населения (децильный коэффициент)	15,3	14,3	15,5	101,3	14,8	15,2

Источник: *официальный сайт Росстата России*¹

Из представленных в таблице данных можно сделать следующие выводы: реальные располагаемые доходы населения демонстрируют положительные темпы роста. В 2017 году реальные располагаемые доходы составили 96,2 %, но через 2 года они увеличились на 4,7 % и достигли 100,9 %. Но несмотря на рост, доходы населения по-прежнему остаются низкими. В этом плане Волгоградская область и Россия в целом уступает большинству крупных стран. Данная ситуация снижает общую конкурентоспособность и привлекательность региона и страны для работников с высоким уровнем квалификации.

Прожиточный минимум в 2017 году был равен 9 040 руб., но с каждым годом этот показатель увеличивается, и в III квартале 2019 года он равен 10 437 руб., т. е. прирост составил 1 397 руб. Это обусловлено ускорившейся в начале года инфляцией, вызванной в том числе и повышением ставки НДС с 1 января с 18 до 20 %. Однако во II квартале происходит сокращение прожиточного минимума на 1,3 %. Прожиточный минимум оказывает значительное влияние на социальные выплаты и пенсии. Поэтому правительство, увеличивая его, способствует дополнительной нагрузке на бюджет. И большинство экспертов считает, что показатели намеренно снижают, чтобы не только не перегружать бюджет, но и сэкономить. Основное условие повышения прожиточного минимума — это стабильная экономика и наполненность бюджета.

Динамику прожиточного минимума в можно проследить на рисунке 1, а показатели бедности и неравенства представлены на рисунке 2 на основании имеющихся данных на сайте Росстата России.

¹ VI Portal. Официальный сайт Росстата России — Режим доступа — <http://bi.gks.ru> (дата обращения: 02.10.2024).

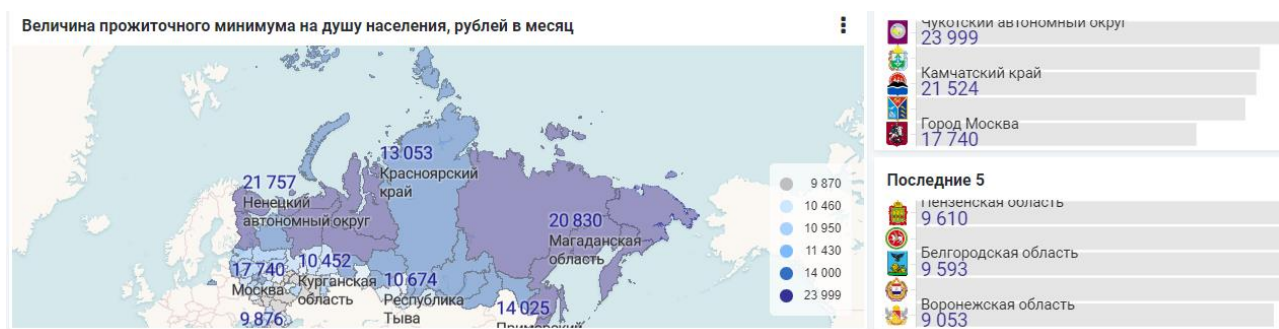


Рисунок 1. Динамика прожиточного минимума в России в 2021 г. (источник²)

Страна Федеральный округ Субъект РФ	2023			2022		
	Коэффициент фондов	Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности, в %	Дефицит денежного дохода, в процентах от общего объема денежных доходов населения	Коэффициент фондов	Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности, в %	Дефицит денежного дохода, в процентах от общего объема денежных доходов населения
Архангельская область	11,5	9,0	0,8	11,2	9,2	0,9
Ненецкий автономный округ (Архангельская область)	19,3	7,6	0,5	19,2	7,6	0,5
Вологодская область	10,7	9,7	0,9	9,7	10,5	1,1
Калининградская область	10,2	10,2	1,0	9,5	10,8	1,1

Рисунок 2. Показатели бедности и неравенства в 2023 г. (источник²)

Динамика средней заработной платы за период 2017–2024 гг. положительна. Однако по данным Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области в сентябре 2019 года этот показатель уменьшился на 4,6 % по сравнению с предыдущим месяцем. По данным Росстата на текущий момент регион занимает 31 место среди субъектов Российской Федерации по этому показателю. Также были зафиксированы самые высокие и низкие заработные платы в Волгоградской области. Несмотря на то, что заработные платы повышаются, в среднем этот рост нельзя назвать достаточно высоким, всего несколько процентов от предыдущей величины. Одной из причин, препятствующих росту заработных плат, эксперты назвали большое количество низкооплачиваемых работ в России с низкой производительностью труда. Так, согласно Росстату, седьмая часть населения задействована всего в двух сферах — граждане работают продавцами и водителями. Затем идут грузчики, уборщики, сельхозработники — рабочие специальности. Поэтому, чтобы увеличился размер заработной платы, необходимо, чтобы структура профессий начала меняться в сторону более современных и продвинутых специальностей — инженеров, специалистов IT-сферы.

Средний размер пенсий в 2019 году составил 12 559 руб., что на 1 062,9 руб. больше, чем в 2017 году. На средний показатель влияют рост прожиточного минимума, все выплачиваемые социальные надбавки, а также социальные выплаты инвалидам разных групп. С 2019 года Правительство приняло решение об увеличении размеров социальной надбавки до 8,352 руб., что намного выше предыдущих лет. Кроме того, в результате падающих доходов Пенсионного фонда сегодня не хватает для того, чтобы обеспечить все потребности растущего числа пенсионеров. Поэтому государство решило провести пенсионную реформу. В соответствии с Федеральным законом № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» россияне будут позже выходить на пенсию и дольше работать. С одной стороны, это снизит нагрузку на ПФР, а с другой — повысит его доходы.

² Федеральная служба государственной статистики. — Режим доступа — <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 17.10.2024).

Уровень коэффициента Джини в период с 2017 по 2019 гг. имеет тенденцию к снижению, т. е. разница в уровне денежных доходов разных слоев населения сократилась, т. к. если в 2017 году этот показатель равнялся 0,384, то уже в 2019 году — 0,362. Но к 2024 году эта разница значительна, как видно из рисунка 3.

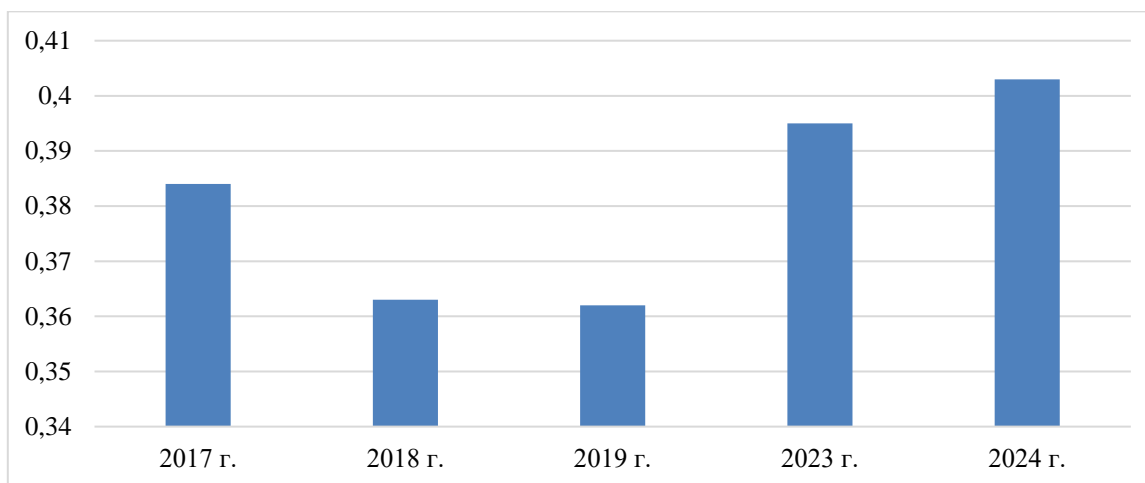


Рисунок 3. Степень дифференциации доходов населения (коэффициент Джини) в Волгоградской области (составлено автором)

Но несмотря на снижение этого показателя, в Волгоградской области все еще наблюдается существенное социальное расслоение населения, т. е. почти половина совокупного объема денежных доходов сосредоточена у наиболее обеспеченного населения. Тенденции в дифференциации доходов во многом зависят от происходящих изменений в структуре денежных доходов населения. Поэтому стабильная экономика, улучшение ситуации на рынке труда, повышение уровня доходов пенсионеров, снижение уровня инфляции, несомненно, могут создать предпосылки для снижения общего уровня социального расслоения.

Еще одним показателем, отражающим дифференциацию доходов, является децильный коэффициент. Значения показателя представлены на рисунке 4.

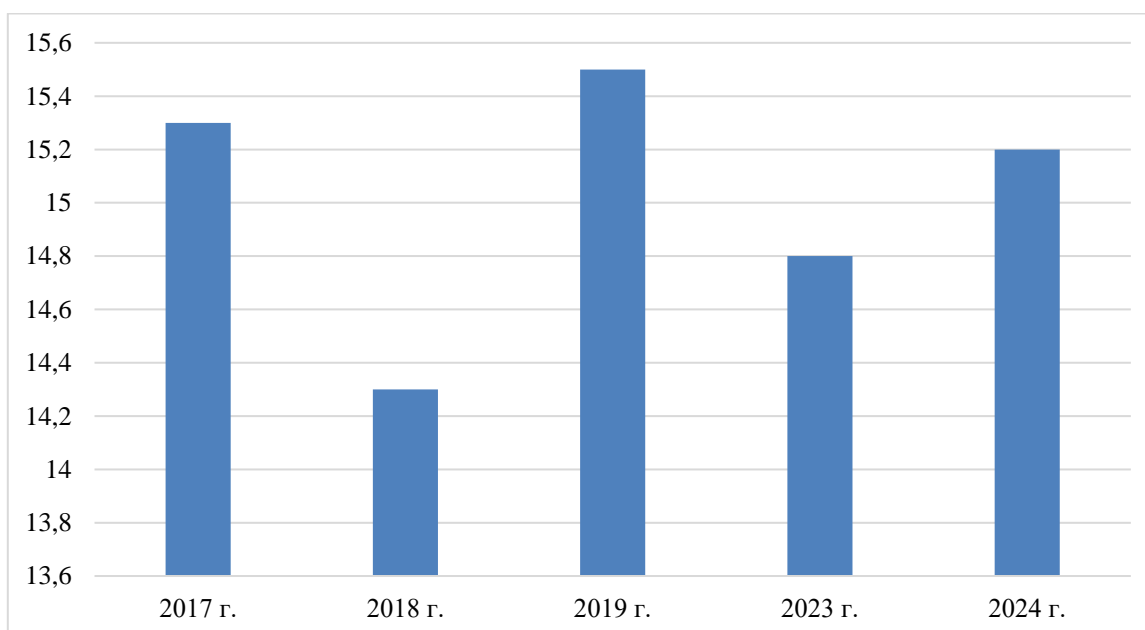


Рисунок 4. Степень дифференциации доходов населения (децильный коэффициент) (составлено автором)

В 2018 году произошел резкое сокращение показателя, однако в 2019 году децильный коэффициент увеличился до 15,5. Такой уровень децильного коэффициента крайне негативен и для Волгоградской области, и для России в целом. Поскольку наиболее оптимальным считается децильный коэффициент, который варьируется в пределах 5–7. Напряженной считается ситуация, когда богатые опережают бедных по уровню доходов в 8–10 раз. А коэффициент, зашкаливающий за 12, считается опасным.

Заключение

Таким образом, за последнее время социальное положение Волгоградской области заметно улучшилось. Выросли такие показатели как прожиточный минимум, средняя заработная плата, средний размер пенсии, продолжительность жизни, доходы населения, а также постепенно сокращается дифференциация доходов населения. Можно сказать, что показателем эффективной социальной политикой в Волгоградской области является социальная стабильность. Кроме того, позитивно влияет на общую социально-экономическую ситуацию региона такие меры государства, как программы социального характера, направленные на повышение уровня и качества жизни населения, модернизация экономики, создание новых высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест.

ЛИТЕРАТУРА

1. Резник, А.А. Социальный мониторинг в государственной социально-экономической политике региона / А.А. Резник // Экономика строительства. — 2024. — № 4. — С. 103–107. — EDN IOIPU.
2. Бизин, С.В. Государственная политика комплексного управления устойчивым развитием региона как сложной социально-экономической системой: теоретико-методологические основания: монография / С.В. Бизин, И.Н. Макаров. — Воронеж: Автономная некоммерческая организация по оказанию издательских и полиграфических услуг "НАУКА-ЮНИПРЕСС", 2023. — 160 с. — EDN ТСХИММ.
3. Дорофеев, М.Л. Развитие методологии коэффициентного анализа эффективности бюджетных расходов на социальную политику для преодоления бедности в регионах России / М.Л. Дорофеев // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. — 2023. — Т. 20, № 5(131). — С. 38–49. — DOI 10.21686/2413-2829-2023-38-49. — EDN CGXUVB.
4. Скрипник, О.Б. Социальная политика в сфере жилищно-коммунальных комплексов регионов / О.Б. Скрипник. — 2-е издание, стереотипное. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "Финансы и статистика", 2023. — 166 с. — ISBN 978-5-00184-086-2. — EDN DKCSEU.
5. Социально-экономическое развитие региона в условиях риска и неопределенности: монография / А.А. Тер-Григорьянц, Е.А. Шелухина, Г.И. Леонова, В.Е. Стаценко. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2023. — 202 с. — ISBN 978-5-9296-1253-4. — EDN TGFKCK.
6. Тургаев, С.К. Современные риски регионов России в период цифровых трансформаций / С.К. Тургаев, А.А. Тургаева // Проблемы экономики и юридической практики. — 2024. — Т. 20, № 2. — С. 222–228. — DOI 10.33693/2541-8025-2024-20-2-222-228. — EDN PKWHIP.

7. Тургаева, А.А. Управление факторами риска наступления неблагоприятного события / А.А. Тургаева // Проблемы экономики и юридической практики. — 2024. — Т. 20, № 3. — С. 233–237. — DOI 10.33693/2541-8025-2024-20-3-233-237. — EDN KXGANU.
8. Тургаева, А.А. Базовая основа обеспечения социальной безопасности региона / А.А. Тургаева, Н.Н. Кочеткова, Е.А. Орлова // Проблемы экономики и юридической практики. — 2022. — Т. 18, № 6. — С. 229–238. — EDN NNWJSE.
9. Нечаев, Д.Н. Индустриальные парки в территориальном пространстве и промышленной политике регионов современной России / Д.Н. Нечаев, О.Р. Любкина. — Орёл: Издательство Среднерусского института управления — филиала РАНХиГС, 2024. — 136 с. — ISBN 978-5-93179-815-8. — EDN ZNAHJB.
10. Экономические механизмы развития социального государства России / Е.Г. Коваленко, Т.М. Полушкина, Ю.А. Белова [и др.]. — Саранск: Индивидуальный предприниматель Афанасьев Вячеслав Сергеевич, 2023. — 192 с. — ISBN 978-5-907452-84-8. — EDN HNYZIT.

Khairullin Mars Faritovich

K.G. Razumovsky Moscow State University of Technologies and Management, Moscow, Russia
E-mail: Khairullin-Mars@ya.ru; 89049755219@ya.ru
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1697-7281>
RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=628766
SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=54977530800>

Merkulova Anna Arturovna

K.G. Razumovsky Moscow State University of Technologies and Management, Moscow, Russia
E-mail: stud040116@mgutu.loc

Shamsutdinov Abdulla

K.G. Razumovsky Moscow State University of Technologies and Management, Moscow, Russia
E-mail: stud046489@mgutu.loc

The social policy of the region as an object of state regulation and management

Abstract. The formation of social policy is a complex phenomenon that requires an analysis of the problems and social situation in a particular region, as well as the development of appropriate regulatory legal acts at all legislative levels. A two-level approach is used in the formation of regional social policy, when federal authorities are responsible for developing general directions of state social policy, studying the socio-political situation in the region and in the country as a whole, a suitable legislative framework, and the regions are entrusted with the development of a regional approach and methods to problems of the social sphere.

The study is devoted to the analysis of the formation and implementation of social policy at the regional level in Russia. The paper considers a two-level approach in which federal agencies develop general directions of social policy and legislative framework, and regional authorities adapt these directions to the specifics of their territories, developing methods and approaches to solving social problems. An important aspect of the study is the analysis of socio-economic indicators such as the Gini coefficient, decile coefficient, cost of living, average life expectancy, dynamics of real incomes of the population, average wages and pensions. These indicators allow us to assess the level and quality of life of the population in specific regions, as well as to identify the degree of income differentiation. Using the example of the Volgograd region, the changes in the main indicators of social policy for the period from 2017 to 2024 are studied. The findings show that despite positive changes, such as an increase in the living wage, average wages and pensions, as well as an increase in life expectancy, problems remain with low incomes of the population and significant income differentiation. The study highlights the need to continue working to improve social policy, including creating new high-performance jobs and modernizing the economy.

Keywords: management; social policy; Gini coefficient; decile coefficient; cost of living; government regulation