

Вестник Евразийской науки / The Eurasian Scientific Journal <https://esj.today>

2024, Том 16, № 6 / 2024, Vol. 16, Iss. 6 <https://esj.today/issue-6-2024.html>

URL статьи: <https://esj.today/PDF/88ECVN624.pdf>

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки)

5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Рыжов, И. В. Организация инновационного контроля и управления налоговым администрированием индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой / И. В. Рыжов, О. В. Чепик // Вестник евразийской науки. — 2024. — Т. 16. — № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/88ECVN624.pdf>

**For citation:**

Ryzhov I.V., Chepik O.V. Organization of innovative control and management of tax administration of individual entrepreneurs and persons engaged in private practice. *The Eurasian Scientific Journal*. 2024;16(6): 88ECVN624. Available at: <https://esj.today/PDF/88ECVN624.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

**УДК 338.26.01**

**Рыжов Игорь Викторович**

ФГБОУ ВО «Российская государственная академия интеллектуальной собственности», Москва, Россия  
Профессор кафедры «Управления инновациями и коммерциализации интеллектуальной собственности»  
ЧУ ВО «Институт государственного администрирования», Москва, Россия  
Профессор кафедры «Экономики и менеджмента»  
Доктор экономических наук, профессор  
E-mail: ryzhovi@mail.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2942-6086>

**Чепик Ольга Викторовна**

ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России», Рязань, Россия  
Профессор кафедры «Бухгалтерского учета, анализа, финансов и налогообложения»  
Доктор экономических наук, доцент  
E-mail: ovchepik@yandex.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6046-8962>

**Организация инновационного контроля  
и управления налоговым администрированием  
индивидуальных предпринимателей и лиц,  
занимающихся частной практикой**

**Аннотация.** В научном исследовании рассматриваются вопросы управления и налогового администрирования, в том числе функция камеральных налоговых проверок документов, представляемых индивидуальными предпринимателями и лицами, занимающимися частной практикой, которая возлагается на отдел камеральных проверок налоговой инспекции. В обязанности отдела входит непосредственный контроль представляемой отчетности, выявление и пресечение налоговых правонарушений, а также взаимодействие с налогоплательщиками при получении документов и пояснений. Организацией и проведением выездных налоговых проверок ведает отдел выездных налоговых проверок. В обязанности отдела входит проведение на основании решений заместителя начальника инспекции выездных налоговых проверок, выявление и пресечение налоговых правонарушений, подготовка актов и решений по результатам проведенных проверок. Важной проблемой в системе налогового контроля является отсутствие рационально выстроенной процедуры организации налоговых проверок, единых оценочных критериев в целях определения правонарушений.

Авторами подчеркивается, что в условиях рыночных отношений налоговая система является одним из важнейших экономических регуляторов, основой финансово-кредитного механизма государственного регулирования экономики. Отмечается, что малый бизнес является важнейшим элементом налоговой системы развитого государства, формируют значительную часть валового внутреннего продукта. Пристальное внимание вышестоящего налогового органа приковано к такому показателю, как эффективность камеральной налоговой проверки. Под эффективностью в целях оценки работы налогового органа понимается сумма доначисленных налогов и санкций в расчете на одну камеральную налоговую проверку. Незначительная сумма доначислений не является серьезной проблемой, поскольку основными задачами камерального контроля является мониторинг предпринимательской деятельности с целью выявления проблемных налогоплательщиков и профилактика налоговых правонарушений.

Инновационные механизмы налогового менеджмента ориентируются на применение комплаенс — контроля. Раскрывается сущность налогового комплаенс-контроля и налогового планирования, целесообразность его использования на практике. Все это требует особого внимания с целью формирования оптимальной системы инновационного управления и налогового администрирования.

**Ключевые слова:** индивидуальный предприниматель; система налогообложения; камеральный контроль; выездные налоговые проверки; налоговое администрирование; налоговые режимы; предпроверочный анализ; налоговый контроль; дополнительные начисления; налоговая декларация; налоговый менеджмент; налоговый комплаенс

## Введение

Государство имеет достаточно много экономических инструментов воздействия на экономическую политику в целях приведения рыночной экономики в равновесное состояние. Одним из наиболее важных инструментов такого экономического воздействия представляют собой налоги различного уровня. Также следует отметить, что в рыночных условиях хозяйствования налоговое регулирование является действенным инструментом настраивания денежно-кредитной политики государства на эффективное производство. Рыночная система хозяйствования, кроме положительного воздействия на экономические процессы и явления в обществе, имеет и определенные недостатки, которые необходимо устранять путем широкого использования налогово-кредитного регулирования и достаточного воздействия на негативные рыночные процессы и явления. Таким образом, следует констатировать тот факт, что налоги являются достаточно мощным инструментом экономического воздействия в условиях рынка [1].

Вся налоговая система государства представляет собой не только определенную совокупность налогов и сборов, но и взаимосвязанную систему действующих на данный момент в конкретном государстве условий налогообложения.

По мере изменения общественного строя, состояния экономики страны, степени доверия населения к правительству и других экономических явлений и условий налоговая система перестает отвечать предъявляемым к ней требованиям и требует внесения в неё существенных изменений.

Во всех высокоразвитых зарубежных странах осуществляются законодательно-нормативные процедуры превращения всей налоговой системы государства в образец простоты и рациональности. При этом снимаются все малоэффективные налоговые преграды на пути экономического роста валового внутреннего продукта (ВВП) государства. В таком контексте, возможно, представить главные направления и стимулы при реформировании системы налогообложения во всех развитых странах мира [2].

Как показала практика совершенствования налогообложения в различных высокоразвитых странах мира, одним из основных элементов производственного бизнеса и налоговой системы являются малые и средние предприятия (МСП) государства. МСП формируют в государстве значительную часть ВВП, а в сфере услуг эти формы хозяйствования занимают доминирующее положение не только по производству продукции и налоговым отчислениям, но и значительной доли трудовых ресурсов, задействованной на этих предприятиях. Следовательно, в данном аспекте целесообразно уделять особое внимание со стороны государственных органов управления системе налогообложения в этой сфере экономики [3].

Налогообложение малого бизнеса можно применять, исходя из двух основных вариантов. В первую очередь, это — система, которая связана с работой производственных подразделений и организаций, занимающихся оптовой торговлей, а также организаций сферы услуг.

Выбор определенной системы налогообложения для производственных подразделений, занимающихся оптовой торговлей, имеет значительные трудности. Для организационно-правовых форм собственности и хозяйствования оптовой торговли (ярмарочно-выставочная, внеярмарочная, торгово-посредническая, частная), как правило, неприемлемы более совершенные системы налогообложения, такие как упрощенная или патентная системы. При этом следует отметить, что патентная система налогообложения является для юридических лиц практически недоступной. Представленные в настоящее время нормативно-правовые факторы и условия ее применения представляются излишне жесткими. Значительное количество малых и средних предприятий, которые образованы на базе обществ с ограниченной ответственностью, по факторам организации производства, структуре и философии ведения бизнеса являются, как правило, индивидуальными предпринимателями (ИП). Учредителями таких предприятий, как правило, являются физические лица, и достаточно часто в единственном лице. В своем большинстве в представленных организационно-правовых формах хозяйствования не применяется наемная рабочая сила, а большинство трудовых функций выполняются самими учредителями. Производственные масштабы их трудовой деятельности возможно сопоставить по заработной плате с заработной платой высококвалифицированных специалистов в крупной компании.

Целью настоящего исследования является изучение сложившейся практики налогообложения малого бизнеса, механизмов совершенствования функционирования налоговых служб, специфики выбора оптимальной системы налогообложения в соответствии с особенностями ведения бизнеса.

Особое внимание целесообразно уделить организации выездных налоговых проверок, которые представляют собой важный элемент налогового контроля, сфокусированный на проведении надзора за качественным исполнением налоговых обязательств институциональными единицами.

Для достижения поставленных целей, в научном исследовании поставлены следующие задачи:

- изучение основных положений законодательства России о налогах и сборах;
- анализ действующей в настоящее время в России налоговой системы с учетом правоприменительной практики;
- анализ работы налоговых администраций;
- изучение основных направлений совершенствования налогообложения малого бизнеса.

Система проведения налогового контроля налоговыми органами во многом служит задачам поддержания определенной финансовой стабильности и справедливости при совершении своих конституционных обязанностей по уплате законно установленных налогов и сборов. Таким образом, система налогового контроля достигается за счет реализации следующих задач: проверка основных документов налогоплательщика в целях выявления возможных нарушений; обеспечение достоверного учета всех финансовых операций и обеспечение всех налоговых обязательств; выявление и предотвращение попыток налогоплательщика от уклонения по уплате налогов.

Гипотезой настоящего исследования выступает предположение о том, что формирование инновационной и рациональной системы управления и налогового администрирования в рамках организации выездных и камеральных налоговых проверок будет способствовать повышению их эффективности.

### Методы и материалы

В процессе исследования использовались научные труды отечественных и зарубежных авторов с учетом высокой степени важности налогового администрирования ИП и лиц, которые занимаются частной практикой. Нашли применение аналитические и сравнительные методы научного исследования: анализ теоретических источников, систематизация полученных данных и обобщение логических выводов, благодаря которым стало возможным рассмотреть отдельные вопросы администрирования ИП. При этом учитывалась возможность не только максимального повышения дополнительных начислений, а рассмотрение администрирования как целостной системы по управлению и сопровождению такой деятельности, в том числе консультационное, включая перспективные направления реализации инновационного потенциала совершенствования механизмов выездных и камеральных налоговых проверок.

В научной статье обоснована целесообразность комплексной сравнительной диагностики по осуществлению эффективности выездных налоговых проверок.

Информационную базу научных исследований составляют Налоговый кодекс (НК) РФ<sup>1</sup>, регламентирующий деятельность в сфере налогообложения деятельности ИП и лиц, занимающихся частной практикой, положения правовых нормативных актов, официальных сайтов Федеральной налоговой службы (ФНС) России, научные публикации в российских и зарубежных научных журналах и монографиях. Наряду с этим важная эмпирическая информация была получена в результате анализа материалов налоговых инспекций, изучения статистической информации.

### Основная часть

Как указывалось ранее, основу современной рыночной экономики любого высокоразвитого государства составляют малые предприятия. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство»<sup>2</sup> предусматривал, что по итогам 2024 года вклад МСП в экономику должен достичь 32,5 %. Также следует отметить, что предприятия МСП в экономике зарубежных стран производят продукции и услуг до 80 процентов в структуре ВВП.

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации. — Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 24.12.2024); [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/) (дата обращения: 24.12.2024).

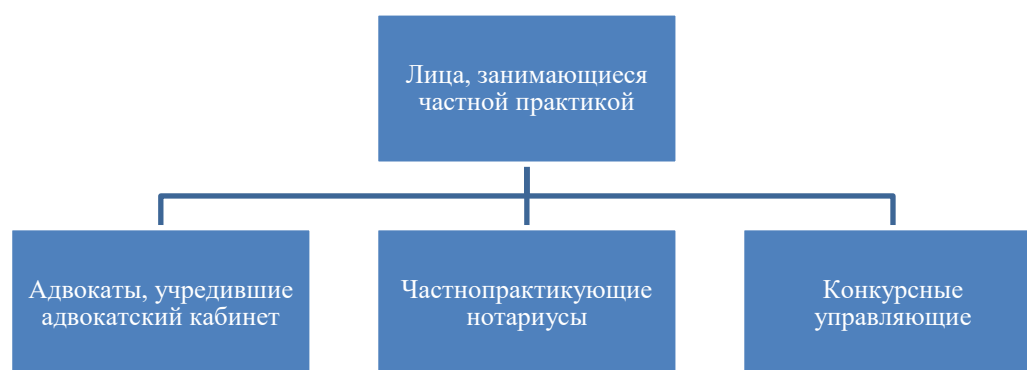
<sup>2</sup> Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы". Паспорт национального проекта. — Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400564238/> (дата обращения: 24.12.2024).

Субъекты малого предпринимательства в России имеют возможность выбора традиционной системы налогообложения или системы налогообложения на основе специальных налоговых режимов. При этом, на наш взгляд, существующая в стране система налогообложения МСП требует дальнейшего совершенствования, исходя из функций самих налогов.

Современная система налогообложения в большей степени носит ярко выраженный фискальный характер. При этом следует отметить, что регулирующая и стимулирующая функции налогообложения используются не в полной мере. В определенный исторический промежуток времени повышение налога на добавленную стоимость (НДС) не привело к значительному росту дополнительных поступлений, индикатор оказался значительно ниже прогнозируемых значений, заложенных в бюджете, что подтверждает целесообразность установления более рациональных значений показателей налоговых отчислений. В целях обоснования и решения на практике этих вопросов целесообразно более широко использовать опыт ведущих индустриальных стран в области налоговой политики, учитывая российскую специфику.

Проведем сравнительный анализ показателей контрольной работы в отношении ИП и лиц, занимающихся частной практикой.

В указанную категорию лиц входят налогоплательщики, не имеющие статуса ИП, но налогообложение которых осуществляется в особом порядке. Исходя из налогового законодательства РФ к лицам, которые занимаются частным бизнесом (ст. 227 НК РФ), следует отнести достаточно большую группу таких предпринимателей, как нотариусы, адвокаты, оценщики, арбитражные управляющие, частные детективы и охранники, медиаторы и ряд других работников (рис. 1).



*Рисунок 1. Лица, занимающиеся частной практикой (составлено авторами)*

Особый статус указанных лиц накладывает на них дополнительные обязанности в части исчисления и уплаты налогов.

Следует отдельно отметить, что налоговой базой для таких работников являются доходы, уменьшенные на величину расходов. В целях исчисления сумм доходов и расходов применяется законодательство о налоге на доходы физических лиц<sup>3</sup> (НДФЛ).

Лица, занимающиеся частной практикой, не имеют права применять специальные налоговые режимы. Указанный запрет имеет подтверждение в соответствующих главах Налогового кодекса РФ (п. 7 ст. 12 НК РФ).

<sup>3</sup> НК РФ Глава 23. Налог на доходы физических лиц. — Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/6e508f67e051bccbe249e6f0aebb2fa31f61a111/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/6e508f67e051bccbe249e6f0aebb2fa31f61a111/) (дата обращения: 24.12.2024).

Указанные налогоплательщики составляют достаточно стабильный контингент, в составе которого изменения происходят достаточно редко. В силу их особого статуса данная категория плательщиков не склонна совершать нарушения законодательства о налогах и сборах.

Рассмотрим более детально использование показателей, связанных с контрольной работой налоговых органов с ИП. В отношении ИП, стоящих на учете в налоговом органе, возможно проведение двух видов налоговых проверок: камеральной и выездной.

На основании представленной ИП налоговой декларации возможно проведение камеральной налоговой проверки без специального решения руководителя налогового органа.

При этом выездная налоговая проверка, как правило, проводится согласно решению, принятому заместителем руководителя налогового органа. Назначению выездной налоговой проверки в отношении конкретного ИП предшествует тщательный предпроверочный анализ, по результатам которого формируется заключение о целесообразности проведения выездной налоговой проверки, ставятся задачи перед проверяющей группой, определяются основные вопросы, которые необходимо исследовать в ходе проверки. Также заключение содержит предполагаемые нарушения налогового законодательства и предполагаемые суммы доначислений [4].

Следует указать, что выездная налоговая проверка ИП может осуществляться налоговым органом в отношении любого предпринимателя (ИП), а также физического лица, не имеющего статус ИП. Данные Федеральной налоговой службы, представленные по итогам работы за 2023 год<sup>4</sup>, показывают, что в структуре выездных налоговых проверок 91,5 % составили организации, 4,5 % проверок осуществлено по итогам работы ИП, 4 % по итогам работы физических лиц. Следует отметить, что по решению правительства до марта 2025 года приостановлены выездные налоговые проверки организаций с госаккредитацией IT-компаний<sup>5</sup> за исключением проверок, назначенных с согласия руководства ФНС России.

В своем большинстве выездная комплексная налоговая проверка осуществляется налоговым органом, как правило, в целях проверки правильности исчисления и уплаты всех налогов, сборов и страховых взносов за определенный период. Налоговые органы часто проводят и тематические налоговые проверки, связанные с проверкой одного вида платежа. Достаточно часто налоговая проверка осуществляется по поводу уплаты НДС, а также по осуществлению выплат НДФЛ и страховым взносам в целях переквалификации гражданско-правовых отношений в трудовые.<sup>6</sup>

Основная задача камеральных налоговых проверок — исследование правильности представленных налогоплательщиками сведений, профилактика налоговых правонарушений.

Выездная проверка должна назначаться только при наличии обоснованных подозрений в совершении индивидуальным предпринимателем правонарушений.<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> Отчёт по форме 2-НК «О результатах контрольной работы налоговых органов (сведения о проведении камеральных и выездных проверок)» за 2023 год. — Режим доступа: Официальный сайт ФНС России: URL: [http://www.nalog.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/13646654/](http://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13646654/) (дата обращения: 01.11.2024).

<sup>5</sup> Постановление Правительства от 24 марта 2022 года № 448 Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации. — Режим доступа: URL <https://base.garant.ru/403748206/> (дата обращения 24.12.2024).

<sup>6</sup> Ордынская, Е.В. Организация и методика проведения налоговых проверок: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Е.В. Ордынская. — М.: Юрайт, 2024. — 439 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/531897> (дата обращения: 16.12.2024).

Предпроверочный анализ в большей степени стал осуществляться взамен выездных налоговых проверок уже с 2020 года. По данным ФНС РФ, в 2023 году предпроверочный анализ принес дополнительно в бюджет 218 млрд руб., контрольные мероприятия позволили дополнительно привлечь 182 млрд руб. (рис. 2).



*Рисунок 2. Налоговые поступления по результатам налогового администрирования<sup>7</sup>*

Рассмотрим основные показатели контрольной работы одной из служб Межрайонной инспекции ФНС России в отношении ИП (табл. 1).

**Таблица 1**

**Численность налогоплательщиков, состоящих на учете  
в Межрайонной инспекции ФНС России в 2019–2021 гг., чел.**

Категория налогоплательщика	Период			Динамика 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	+/-	%
ИП	5 467	5 291	5 179	-288	94,7
Нотариус, занимающийся частной практикой	11	11	11	0	100,0
Адвокат, учредивший адвокатский кабинет	45	43	51	+6	13,3
Конкурсный управляющий	18	19	22	+4	22,2

*Составлено авторами на основе Официального сайта ФНС России<sup>8</sup>*

В анализируемом периоде наблюдается устойчивая тенденция к сокращению состоящих на учете ИП. Подобное явление наблюдается, начиная с 2011 года.

Первоначально сокращение количества ИП было обусловлено прекращением статуса ИП. Первоначальный импульс к ликвидации не осуществляющих деятельность предпринимателей дало существенное повышение суммы фиксированных страховых взносов на обязательное

<sup>7</sup> Налоги и таможня. Статистика проведения мероприятий налогового контроля за 2023 год. — Режим доступа: [https://russian-tax-and-customs.com/upload/iblock/433/oxots3ba144if60gyg974a4i4fmbe99e/Nextons\\_statistics\\_2024\\_03.pdf](https://russian-tax-and-customs.com/upload/iblock/433/oxots3ba144if60gyg974a4i4fmbe99e/Nextons_statistics_2024_03.pdf) (дата обращения: 24.12.2024).

<sup>8</sup> Отчёт по форме 1-ИП «О результатах контрольной работы налоговых органов (сведения о проведении камеральных и выездных проверок)» за 2019–2021 гг. — Режим доступа: Официальный сайт ФНС России: URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/regstats/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/) (дата обращения: 15.11.2024).



Таблица 2

**Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих различные системы налогообложения, состоящих на учете в Межрайонной инспекции ФНС России в 2019–2021 гг., чел.**

Система налогообложения	Период			Динамика 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	+/-	%
ОСН	779	703	739	-40	94,9
УСН	1 219	1 177	1 104	-115	90,6
ЕНВД	2 348	1 873	1 673	-765	71,3
ПСН	35	68	117	+82	334,3
ЕСХН	37	38	41	+4	110,8

Составлено авторами на основе *Официального сайта ФНС России*<sup>9</sup>

На протяжении анализируемого периода распределение налогоплательщиков по системам налогообложения не претерпело серьезных колебаний. Абсолютное большинство индивидуальных предпринимателей применяют специальные налоговые режимы. Незначительное количество налогоплательщиков, которые используют патентную систему налогообложения, в большей степени объясняется недостаточным информированием ИП по поводу данной системы налогообложения. Кроме того, особенностью местного законодательства является очень низкая величина ЕНВД.

Малое количество плательщиков ЕСХН объясняется тем, что объектом исследования настоящей работы являлась городская налоговая инспекция. Также необходимо отметить, что около четверти ИП не представляют налоговую отчетность и не ведут деятельность.

Определенные проблемы имеют место в системе организации камерального контроля индивидуальных предпринимателей. В первую очередь целесообразно отметить достаточно высокую нагрузку налоговых работников в части количества МСП, приходящихся на одного сотрудника. При стопроцентном охвате камеральными проверками всех МСП по представленным налоговым декларациям создается ситуация, когда на одного налогового инспектора одновременно приходится около тысячи результатов камеральных проверок.

Недостаточно высокая заработная плата работников налоговых органов остается важной и серьезной проблемой, что не позволяет в некоторой степени повысить эффективность проводимых выездных налоговых проверок за счет недостаточной квалификации и опыта сотрудников. Многие высококвалифицированные кадры после нескольких лет работы в налоговых органах переходят на более высокооплачиваемую работу на предприятия МСП. Как показывает практика, более 70 процентов выявленных нарушений при осуществлении выездных налоговых проверок обосновывается наличием среди плательщиков фирм-однодневок. На наш взгляд, целесообразно в нормативно-законодательных актах шире использовать такой термин, как «фирма-однодневка» с указанием учредителя или директора и адреса регистрации.

Требуется усовершенствования вся законодательная база, применяемая при проведении и организации выездных налоговых проверок. Также требует законодательного решения установление самого механизма отбора налогоплательщиков для включения в план выездных налоговых проверок, а не осуществлять отбор налогоплательщиков на основе внутренних нормативных актов налоговых органов [8; 9].

<sup>9</sup> Официальный сайт ФНС России: URL: [http://www.nalog.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](http://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 02.12.2024).

Введение гласного прозрачного механизма отбора налогоплательщиков позволит осуществлять более эффективные, разумные и правильные проверки.

Целесообразно организовать работу, связанную с повышением квалификации не только сотрудников налоговых органов, но и самих налогоплательщиков в целях повышения уровня знаний и необходимых навыков [10]. Такая работа может быть реализована путем проведения разнообразных семинаров по изменениям в законодательно-нормативных актах, а также проведению регулярных консультаций среди налогоплательщиков. Полагаем, что такая организационная деятельность налоговых органов должна проводиться на постоянной основе и являться одной из основных задач при администрировании индивидуальных предпринимателей.

В существующих сложных экономических условиях ведения бизнеса особую значимость приобретает налоговый комплаенс-контроль и налоговое планирование. **Комплаенс-контроль** позволяет менеджерам компании производить плановые расчеты, контролировать и обеспечивать соблюдение нормативно-законодательных актов и стандартов на основе проведения регулярного мониторинга и внутреннего аудита на предмет обоснования соответствия деятельности организации и её сотрудников существующим законам и нормам.

**Главные проблемы, которые могут быть решены при организации и осуществлении комплаенс-контроля следующие:**

- прогнозирование рисков, которые могут возникнуть в деятельности организации;
- выявление коррупционной направленности в деятельности сотрудников фирмы и внешних агентов;
- выявление и устранение внутренних конфликтов в первичных производственных подразделениях организации;
- организация взаимосвязи фирмы с государственными органами управления и надзора;
- анализ клиентов и прогнозирование рисков на предмет благонадёжности;
- оценка целесообразности и эффективности договорных обязательств;
- мониторинг жалоб контрагентов.<sup>10</sup>

Таким образом, внедрение налогового комплаенс-контроля позволит организациям в некоторой степени решить вопрос с соблюдением налогового законодательства и правил путем предоставления в налоговые органы корректных и достоверных данных, а также отчетов о доходах, расходах и других финансовых операциях.

Сильная система налогового комплаенса позволяет повысить ответственность индивидуальных предпринимателей, компаний за соблюдение налогового законодательства, а также минимизировать свои риски штрафов и санкций.

### Заключение

На основании проведенного анализа работы отдельной Межрайонной инспекции ФНС России, связанного с налоговым администрированием индивидуальных предпринимателей и

---

<sup>10</sup> Зацаринная, Е.И. Комплаенс-контроль в системе налогового администрирования / Е.И. Зацаринная, О.Н. Тарасова, Н.А. Проданова. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 98 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/551781> (дата обращения: 17.12.2024).

лиц, занимающихся частной практикой, предлагаем реализовать отдельные рекомендации по повышению качества работы налоговых органов.

В целях повышения профессионального уровня работников налоговых органов устранить узкую специализацию работников. При этом использование работниками налогового органа комплексной отчетности позволит иметь целостную картину о деятельности каждого налогоплательщика, устранить определенное дублирование запрашиваемых форм отчетности, представленных ранее в составе других форм. Целесообразно распределить работников отдела камеральных проверок по определенным налогоплательщикам с учетом производственного опыта. В целях совершенствования механизма выездных налоговых проверок организовать предварительный сбор документов и необходимой информации на стадии подготовки предпроверочного анализа. Таким образом, работники налоговых органов перед началом выездной проверки получают возможность иметь предварительные сведения о возможных нарушениях.

Особую значимость приобретает внедрение налогового комплаенс-контроля, что позволит налогоплательщикам решить проблемы, связанные с соблюдением налогового законодательства и правил путем предоставления в налоговые органы достоверных данных.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Чепик, О.В. Стратегия развития малых форм хозяйствования в изменяющихся условиях налогообложения: монография / О.В. Чепик, С.Г. Чепик. — Курск: ЗАО «Университетская книга», 2019. — 143 с. — ISBN 978-5-907270-65-7. — EDN FGSRWJ. (дата обращения 06.12.2024).
2. Петрушина О.В. Оценка эффективности выездных налоговых проверок как формы налогового контроля / О.В. Петрушина, С.О. Новосельский, Д.И. Жиликов, Ю.В. Плахутина, Я.А. Ареньев. — DOI: <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2023-13-3-178-190> // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. — 2023. — 13(3). — С. 178–190. — URL: <https://ecsocmenus.elpub.ru/jour/article/view/299/0> (дата обращения 14.05.2024).
3. Рыжов, И.В. Управление финансовыми ресурсами некоммерческих организаций при использовании государственно-частного партнерства в интересах осуществления инновационной деятельности / Е.И. Чибисова, О.В. Чибисов, И.В. Рыжов // Экономика и предпринимательство. — 2024. — № 6. — С. 860–864 — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=67961633> (дата обращения: 10.12.2024) EDN SOCQTI.
4. Безгачева, О.Л. Влияние налогового комплаенс-контроля и налогового планирования на хозяйственную деятельность фирмы / О.Л. Безгачева, Н.Д. Эмиров, П.Ю. Боровков. — DOI: <https://doi.org/10.17513/vaael.3691> // Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2024. — № 9 (часть 1) — С. 12–17. — URL: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=3691> (дата обращения 11.11.2024).
5. Умнов, В.А. Малое предпринимательство в сельском хозяйстве как фактор обеспечения продовольственной безопасности / В.А. Умнов, В.К. Спильниченко, А.А. Плюхина // Финансовая жизнь. — 2022. — № 2. — С. 4–9. — EDN VXLTOP. (дата обращения 12.10.2024).

6. Гвоздкова, О.Д. Основные направления модернизации и совершенствования налогообложения малых предприятий / О.Д. Гвоздкова, О.В. Чепик // Актуальные вопросы развития современного общества: сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. — Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. — С. 106–109. — EDN ZDSFUL. (дата обращения 03.11.2024).
7. Жакенова, Г.И. Научные подходы к определению понятия «налоговое администрирование» / Г.И. Жакенова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Т. 3. С. 224–229. — Режим доступа. — URL: <http://e-koncept.ru/2017/770269.htm>. (дата обращения 23.09.2024).
8. Чепик, О.В. Пути повышения эффективности камеральных проверок в налоговой инспекции / О.В. Чепик, С.Г. Чепик // Наука и бизнес: пути развития. — 2020. — № 12(114). — С. 250–254. — EDN OXGQNY. (дата обращения 23.11.2024).
9. Шигарева, К.С. Проблемы эффективности проведения выездных налоговых проверок / К.С. Шигарева // Международная научно-техническая конференция молодых ученых БГТУ имени В.Г. Шухова: Посвящена 165-летию В.Г. Шухова. — Белгород: Белгородский государственный технологический университет имени В.Г. Шухова, 2018. — С. 5693–5697. — EDN FJGVGO. (дата обращения 23.09.2024).
10. Чижова, Е.О. Проблема налогового администрирования в РФ и пути ее решения / Е.О. Чижова, Ю.Д. Кузнецова, К.С. Черноусова // Известия Института систем управления СГЭУ. — 2018. — № 1(17). — С. 246–250. — EDN YWSLBA. (дата обращения 06.04.2024).

**Ryzhov Igor Viktorovich**

Russian State Academy of Intellectual Property, Moscow, Russia  
Institute of Public Administration, Moscow, Russia  
E-mail: ryzhovi@mail.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2942-6086>

**Chepik Olga Viktorovna**

Academy of Law and Administration of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan, Russia  
E-mail: ovchepik@yandex.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6046-8962>

## **Organization of innovative control and management of tax administration of individual entrepreneurs and persons engaged in private practice**

**Abstract.** The scientific study examines the issues of management and tax administration, including the function of desk tax audits of documents submitted by individual entrepreneurs and individuals engaged in private practice, which is assigned to the desk audit department of the tax inspectorate. The department's responsibilities include direct control of the submitted reports, detection and suppression of tax offenses, as well as interaction with taxpayers upon receipt of documents and explanations. The department of on-site tax audits is responsible for organizing and conducting on-site tax audits. The department's responsibilities include conducting on-site tax audits based on decisions of the deputy head of the inspectorate, detection and suppression of tax offenses, preparation of acts and decisions based on the results of the audits. An important problem in the tax control system is the lack of a rationally structured procedure for organizing tax audits, uniform assessment criteria for determining offenses.

The authors emphasize that in the conditions of market relations the tax system is one of the most important economic regulators, the basis of the financial and credit mechanism of state regulation of the economy. It is noted that small business is the most important element of the tax system of a developed country, forming a significant part of GDP. Close attention of the superior tax authority is riveted to such an indicator as the effectiveness of the desk tax audit. For the purpose of assessing the work of the tax authority, effectiveness is understood as the amount of additional taxes and penalties calculated per one desk tax audit.

An insignificant amount of additional charges is not a serious problem, since the main tasks of desk control are monitoring entrepreneurial activity in order to identify problem taxpayers and prevent tax offenses. Innovative mechanisms of tax management are focused on the use of compliance control. The essence of tax compliance control and tax planning, the feasibility of its use in practice are revealed. All this requires special attention in order to form an optimal system of innovative management and tax administration.

**Keywords:** individual entrepreneur; taxation system; desk audit; on-site tax audits; tax administration; tax regimes; pre-audit analysis; tax control; additional charges; tax declaration; tax management; tax compliance